



PREMIO:
Jorge Bernal



**DESARROLLO RURAL INTEGRAL Y PAZ SOSTENIBLE:
Estrategias de Ordenamiento para el Equilibrio Territorial en Buenos
Aires, Cauca**

Autor:

Arq. Luis Fernando Taylor Orozco

Tutora:

Irene Vélez Torres PhD.

Co-Tutora:

Arq. Y Urbanista Gilma Mosquera

Maestría en Arquitectura y Urbanismo

Modalidad: Investigación - Descriptiva

Universidad del Valle

Facultad de Artes Integradas

Santiago de Cali

2023

Resumen

Los desequilibrios territoriales constituyen uno de los problemas centrales en la agenda global de diferentes gobiernos, organizaciones multilaterales como la ONU y la UE, y organizaciones sociales y académicas como la CEPAL y la CLACSO. El debate de la sostenibilidad y sustentabilidad del territorio rural puede ser abordado desde la perspectiva de los desequilibrios territoriales, entendidos como el resultado de un proceso histórico en el que convergen factores de tipo socio-económico, político y geográfico y que se manifiesta en profundas desigualdades sociales, económicas, políticas, ambientales, tecnológicas y de infraestructura de la población en un entorno espacial determinado.

El caso colombiano destaca en Latinoamérica; de acuerdo con la ONU¹, Colombia es el tercer país más desigual del mundo. Situación agudizada por la existencia de un conflicto social y armado ininterrumpido hace más de sesenta años; que condujo a profundas consecuencias en la vida de la población: migración forzada; masacres; acumulación por desposesión y desapariciones, terminaron por configurar dos tipos de realidades: el mundo urbano, con mayores posibilidades socio-económicas, y el mundo rural, con bajas probabilidades de mejoras en las condiciones de vida de sus habitantes.

Sin embargo, el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, firmado entre el gobierno nacional y la guerrilla de las FARC-EP en 2016, y particularmente los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET² y sus programas nacionales de inversión en los municipios priorizados³, brindan alternativas de transformación estructural en el campo colombiano.

Esta investigación aborda en primer lugar una contextualización sobre el problema del desequilibrio o desigualdad territorial en el mundo y su expresión en el municipio de Buenos Aires, localizado en la subregión norte del departamento del Cauca, zona históricamente marcada por una alta conflictividad asociada a factores de violencia armada de múltiples actores con intereses diversos y, una amplia riqueza eco sistémica, multicultural, pluriétnica y de recursos minerales. En segundo lugar, se propone examinar las causas que sustentan la existencia de dichos desequilibrios o desigualdades territoriales presentes en la zona de estudio y sus efectos perceptibles en el contexto municipal por corregimientos y/o vereda,

¹ ONU – PNDU. Informe sobre desarrollo humano 2011. Sostenibilidad y equidad, un mejor futuro para todos.

² Aprobado por decreto 0893/2017 – Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

³ Buenos Aires de acuerdo con el decreto 1650/2017 del Ministerio de Hacienda y Crédito Público hace parte de los 344 municipios priorizados.

contribuyendo al fortalecimiento de los procesos de Planificación mediante la formulación de lineamientos estratégicos que promuevan el equilibrio en las formas de ocupación, poblamiento y apropiación del territorio rural en el municipio de Buenos Aires – Cauca, así como a:

- Identificar las determinantes históricas de los desequilibrios territoriales en las formas de ocupación, poblamiento y apropiación del territorio rural, por medio de una revisión archivística de bibliografía especializada y la construcción de una línea del tiempo que permita conocer con mayor facilidad los hitos históricos más importantes en el proceso de configuración del territorio.
- Analizar y describir las condiciones y características de los principales desequilibrios territoriales identificados en las formas de ocupación, poblamiento y apropiación del territorio rural, mediante un análisis multitemporal de las principales transformaciones espacio-temporales de los componentes territoriales en materia económica, ambiental y de infraestructura. Asimismo, se hizo uso de información catastral; el análisis de información audiovisual comunitario y una revisión de análisis y datos estadísticos oficiales. Asimismo, se generó una línea base de cartografía sobre los principales sistemas territoriales analizados, lo cual permitirá que las estrategias futuras de planificación y el ejercicio de OT tenga una hoja de autorreconocimiento territorial sobre la cual navegar y proyectar.
- Proponer lineamientos de planificación estratégica que, mitiguen los desequilibrios territoriales en las formas de ocupación, poblamiento y apropiación del territorio rural, contribuyendo al mejoramiento socio-económico de la población, su articulación a la infraestructura de servicios y favorezcan la preservación de la estructura ambiental. Por lo anterior se parte de una revisión específica del acervo normativo la sistematización del análisis de resultados anteriores.

Así, se busca promover el Equilibrio en las formas de ocupación, poblamiento y apropiación del territorio, contribuyendo al desarrollo rural del municipio de Buenos Aires – Cauca, fortaleciendo el ejercicio de los instrumentos de planificación que reconozcan las particularidades propias de cada territorio. La metodología de trabajo expuesta se nutre de la interpretación de las condiciones geoespaciales respecto a los componentes territoriales y urbanísticos que conforman el territorio, partiendo de un análisis histórico que deriva en las formas actuales de poblamiento rural.

La propuesta aborda las siguientes categorías de análisis: 1) Desequilibrio Socio – Económico, 2) Desequilibrio Ambiental y 3) el Desequilibrio funcional de algunos de los sistemas territoriales.

Palabras clave: Paz; Conflicto; Sostenibilidad; Desarrollo Rural Integral; Estrategias de Ordenamiento; Desequilibrios Territoriales.

1. INTRODUCCIÓN:

El siglo XX estuvo marcado por la profundización del desarrollo industrial de las grandes potencias globales. Dos guerras mundiales y un variado cumulo de conflictos de mediana y baja intensidad (Bonavena y Nieves, 2006), concentrado en áreas estratégicas del mundo, determinaron cambios estructurales en los procesos de transformación de los territorios involucrados en dichos acontecimientos bélicos. Grandes ciudades fueron devastadas en Europa, dando como resultado rupturas radicales de las relaciones socio-económicas, culturales y políticas de la población. Durante los años siguientes a la segunda guerra, la humanidad entera fue llamada a presenciar los mayores saltos técnicos y tecnológicos que permitieron incrementar los niveles de progreso en lo económico, político, social, cultural y científico.

Sin embargo, años marcados por una política extractivista de los recursos naturales no renovables como materia prima para dichos procesos y amparado en la libertad de los mercados – en el marco de la globalización –, conllevó a la ruptura en el equilibrio territorial o, en otras palabras, la fractura de la relación simbiótica hombre-naturaleza. El inicio del siglo XXI y las consecuencias de décadas marcadas por un desarrollo basado en la racionalidad económica capitalista, instaló en nuestras sociedades el paradigma del desarrollo. Frente a la devastación que trajo dicho modelo, en la década de 1970 surge la visión de la sostenibilidad y el equilibrio territorial, que se centra en la integralidad de los aspectos económicos, socio-culturales y ambientales, y busca la mayor suma de bienestar social posible, de los habitantes del planeta, impactando sobre los principios rectores de la planificación y la construcción de territorialidad.

La sostenibilidad como criterio rector de las acciones humanas de acuerdo con la ONU ha constituido a lo largo de estos años una posibilidad de

exploración e innovación de nuevas, variadas y creativas formas de construir entornos socio-territoriales amigables con la naturaleza. Ahora bien, dichas formas de planificación generalmente se han centrado en los territorios urbanos, dando un papel pasivo a la ruralidad y limitando su rol al de conservación, preservación y despensa agrícola de las urbes donde se concentra la población global. Esta perspectiva sobre la territorialidad rural ha conducido a un abandono estructural por parte de las autoridades e instituciones Estatales responsables de la planificación.

Muchos países, y en específico los pertenecientes a la Unión Europea, han incorporado en sus agendas de desarrollo del siglo XXI acciones de planificación que vincule y brinde relevancia el espacio geográfico rural y aporten de manera integral, al cumplimiento de los 17 objetivos para transformar nuestro mundo. El reconocimiento de la territorialidad rural y su importante rol en la conservación del medio natural son temas que deben ser reconocidos, aceptados e incorporados en la agenda de acción de los Estados. El caso latinoamericano, aunque distante de los avances europeos en esta materia; con claros matices de inversión y avances sustanciales, transita con importantes alcances teórico-prácticos sobre lo que sería una nueva ruralidad (Rojas, 2008). México, Chile, Bolivia, Brasil, Argentina y Cuba pueden ser considerados como ejemplo.

El desarrollo rural es un proceso localizado de cambio social y crecimiento económico sostenible, que tiene por finalidad el progreso permanente de la comunidad rural y de cada individuo integrado en ella (Valcárcel, 1992). En síntesis, se hace referencia a la mejora de las condiciones de vida de los habitantes de los espacios rurales, lo que implica un incremento de la renta, mejoras laborales y la conservación del medio ambiente.

Colombia, transita actualmente por un proceso de implementación del acuerdo de paz, firmado entre el Gobierno Nacional y la insurgencia armada de las Fuerzas Armadas Revolucionarios de Colombia – Ejército del Pueblo (FARC-EP) en 2016. Dicho Acuerdo incorporó en la estructura jurídico-administrativa colombiana una nueva reglamentación y enfoque de ordenamiento en su zona rural, que busca superar décadas de conflicto social y armado colombiano, atravesadas por el fenómeno del narcotráfico y los ciclos de violencia asociados a éste, que acabaron por determinar la dinámica de ordenamiento social y territorial en la ruralidad. El Acuerdo de Paz suscrito, abre importantes posibilidades de cara a transformar la historia del campo colombiano.

En tal sentido el presente estudio de investigación se propuso identificar estrategias de Planificación territorial en el municipio de Buenos Aires, Cauca; fuertemente afectado por la violencia y el abandono del Estado. Dichas estrategias buscan minimizar los desequilibrios en el territorio, entendidos como las desigualdades e inequidades en materia social, económica, administrativa, demográfica, ambiental y de las TICS. Para ello, se realizó un estudio de carácter teórico sobre los elementos conceptuales de las desigualdades territoriales y se hace una indagación empírica sobre su aplicabilidad en un caso específico, en el cual se usarán herramientas de análisis cuantitativo y cualitativo de corte social, en el proceso de diagnóstico territorial desarrollado.

Algunos aspectos relevantes que han motivado el tema de investigación son:

- 1) La crisis global de la sostenibilidad, que debe ser abordada mediante la articulación de líneas del conocimiento con participación comunitaria y de diversos actores del territorio, en la búsqueda de soluciones.
- 2) La escasez de información cartográfica y georreferenciada sobre la situación real de la ruralidad en Colombia, principal limitante para la formulación de políticas para el seguimiento y evaluación de programas y proyectos.
- 3) Necesidad de aportar conocimientos para responder a los requerimientos y derechos fundamentales de la población inserta del territorio rural, que les permitan un desarrollo humano integral, equitativo, sostenible e incluyente, promoviendo y potenciando estrategias, instrumentos e intervenciones entre Estado, privados y comunidad.

2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA:

Durante las últimas décadas, la planificación territorial para el desarrollo sostenible y sustentable de la ruralidad en América Latina ha estado en la agenda política, económica y social de los gobiernos de la región, diferentes organismos multilaterales como ONU-Hábitat, la OCDE y organizaciones de amplio reconocimiento investigativo como la CEPAL y la CLACSO.

Diversos estudios, insisten en la necesidad de asumir el análisis y la planificación del territorio rural incorporando las complejidades propias de un contexto biodiverso, de amplia riqueza social, económica y cultural. Para ello es imprescindible entender el papel de esta territorialidad, más allá de una visión reduccionista en la que su entorno geográfico es asumido como la despensa agrícola de las ciudades, sus zonas de expansión y crecimiento o, un mero papel de conservación de la estructura ecológica natural de los países.

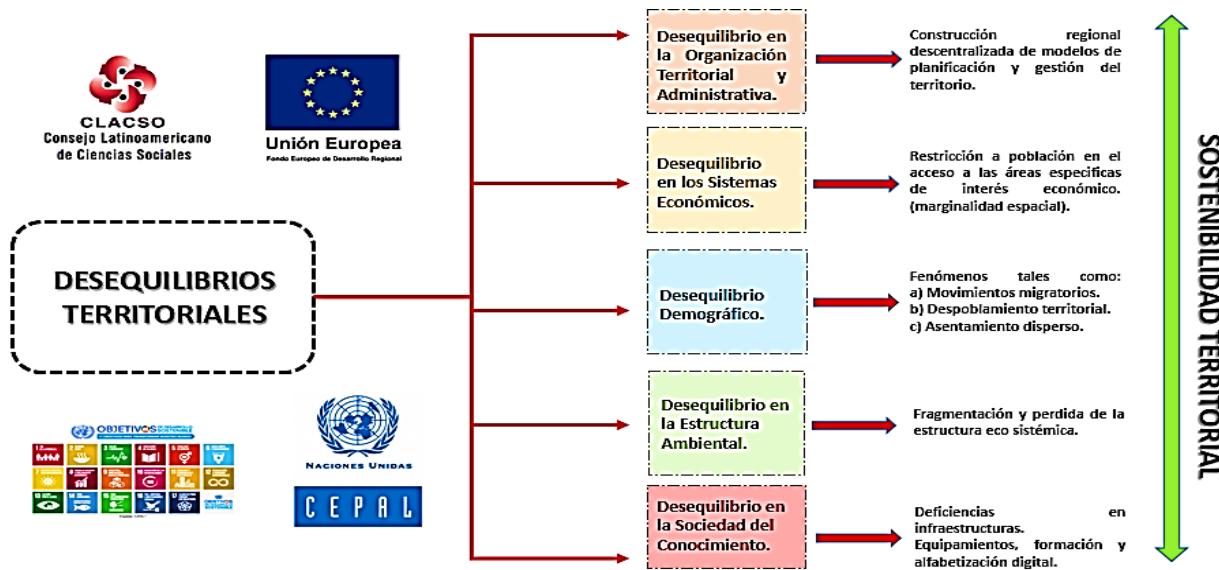


Gráfico 1 Esquema conceptual desequilibrios territoriales.

Fuente: Elaboración propia con base en bibliografía especializada.

El gráfico N° 2 ilustra los factores asociados a los desequilibrios en los territorios, que son entendidos como desigualdades e inequidades en materia socioeconómica, administrativa, demográfica, ambiental y de las TICS entre territorios (mundo urbano, urbano-rural y rural-rural).

De acuerdo con la ONU estos desequilibrios constituyen los principales retos a mitigar mediante el cumplimiento de los objetivos trazados en el marco del desarrollo sostenible y sustentable del territorio. Estos, marcan una hoja de ruta en el propósito universal de poner fin a la pobreza y garantizar que la población en el mundo goce de paz y prosperidad.

De acuerdo con Achim Steiner (2017) en Hurtado y Ramos (2018), esta agenda “ofrece una oportunidad única para que el mundo, sus habitantes y el territorio tengan un desarrollo próspero y sostenible”. Sin embargo, la

realidad discrepa de alcances reales en torno a estos propósitos. Contrario a lo esperado, hoy persisten modelos de desarrollo que profundizan los desequilibrios territoriales en el mundo. Estos desequilibrios se asocian a una serie de factores de tipo económico, político, social y geográfico que explican su existencia (Instituto Geográfico Nacional – Gobierno Español, 2018).

El caso de Colombia destaca a nivel mundial y latinoamericano. De acuerdo con la ONU en su informe sobre desarrollo humano (2011), Colombia es el tercer país más desigual del mundo y de acuerdo con el mismo BM, organismo multilateral ampliamente cuestionado por sus “recomendaciones” o definiciones para el desarrollo económico y social en nuestro continente ligadas a intereses mercantilistas; determinó que para 2017 nuestro país se ubicó como el segundo país más desigual de América Latina⁴. Situación derivada de un modelo político y económico excluyente que se encuentra lejos de resolver los problemas socioeconómicos de su población.

Lo anterior agravado por un fenómeno ininterrumpido de conflictividad social y armada, atravesada y profundizada partir de los 80's por el fenómeno del narcotráfico. Actividad fuertemente ligada a las estructuras de poder político, económico y militar en Colombia y con impactos directos sobre todas las esferas de la sociedad colombiana y sus instituciones.

Dicho conflicto generó profundas brechas de desigualdad entre el mundo urbano y el mundo rural (Fajardo, 2002). Por un lado, un segmento urbano vinculado a componentes modernos de la economía y de los servicios, y por el otro un extenso mundo rural de pequeños y medianos campesinos mestizos, indígenas, afrodescendientes, y trabajadores sin tierra distribuidos en un territorio caracterizado por una precaria presencia del Estado (Fajardo, 2011).

Las últimas seis décadas de la historia reciente del país dejan a su paso una trágica realidad. De acuerdo con el informe del observatorio de memoria y conflicto del Centro Nacional de Memoria Histórica, las víctimas fatales ascienden a aproximadamente 261.619 personas, de las cuales aproximadamente 82,1% fueron combatientes y 17,9% civiles. No menos dramático son las cifras del desplazamiento forzado que ascienden a más

⁴ Recuperado de: <https://www.larepublica.co/economia/segun-el-banco-mundial-colombia-es-el-segundo-pais-mas-desigual-de-america-latina>

de 7.000.000 millones de personas víctimas de migración forzada, lo que posiciona a Colombia como el segundo país con mayor cantidad de desplazados internos solo superado por Siria (CNMH, 2016). Un capítulo bastante oscuro conocido como “los falsos positivos” – reconocidos internacionalmente como ejecuciones extrajudiciales⁵ -, agravaron aún más las consecuencias sobre la población y específicamente sobre sus territorios.

Durante la primera década del siglo XXI y específicamente con la llegada a la presidencia de Álvaro Uribe Vélez (2002 – 2006) y su continuidad en un segundo periodo (2006 – 2010)⁶, se incorporó como doctrina del ejecutivo la llamada “seguridad democrática”⁷, sustentada en la lucha contrainsurgente y la “confianza inversionista”; que trajo consigo una agudización y escalamiento exacerbado de la confrontación armada en todo el territorio nacional y con mayores consecuencias en los territorios de comunidades rurales. Cabe mencionar que durante este periodo se presentó la mayor cantidad de casos de investigaciones extrajudiciales vigentes.

Dicho periodo, de acuerdo con el informe presentado por la Fiscalía General de la Nación y referenciado como: “muertes ilegítimamente presentadas como bajas en combate por agentes del Estado (1988 – 2014)”; entregado a la JEP⁸ en junio del año 2018, brinda información vital sobre este tenebroso abuso de poder por parte de las FFMM al servicio de una clase política con determinados intereses económicos.

El citado informe⁹, menciona un número total de 2.248 casos registrados a partir de 1988 a 2014 en un total de 27 departamentos; con un incremento

⁵ Hace referencia a todos los actos y omisiones representativos de Estado que constituyan una violación al reconocimiento general del derecho a la vida encarnado en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, de acuerdo con el mandato del relator especial de la ONU para estos temas establecidos por primera vez en 1982.

⁶ El proceso de reelección de Álvaro Uribe Vélez, para su segundo periodo ha sido ampliamente cuestionado por diferentes sectores de la vida política, judicial y en general por grandes sectores de la sociedad nacional e internacional por compra de votos en el congreso que terminó por aprobar dicha reforma constitucional. Esta afirmación se sustenta en el reconocimiento realizado por actores de alto rango en el ejecutivo y en el congreso de la república de Colombia. Recuperado de: <https://mundo.sputniknews.com/america-latina/201704041068112595-colombia-alvaro-uribe-diego-palacio/>

⁷ Según el Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006, Seguridad Democrática es “el ejercicio de una autoridad efectiva, que sigue las reglas, contiene y disuade a los violentos y está comprometida con el respeto a los derechos humanos y la protección y promoción de los valores, la pluralidad y las instituciones democráticas. Esta política se encuentra inspirada en la doctrina internacional de la seguridad nacional, acuñada como política antiterrorista por el gobierno de los EEUU posterior al atentado del 11S”.

⁸ Jurisdicción Especial para la Paz, órgano especial y transitorio encargado de juzgar los crímenes presentados durante el conflicto armado colombiano, emanado del Acuerdo de Paz de la Habana – 2016.

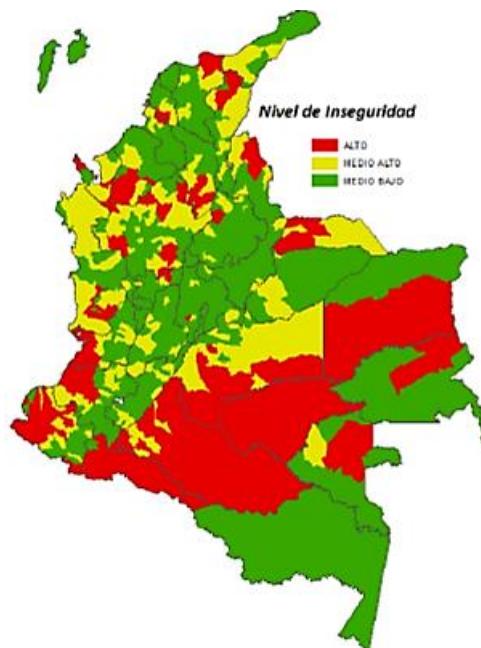
⁹ Catalogado como “Reservado”.

sustancial durante los años 2002 – 2008, equivalente aproximadamente al 97% de casos investigados durante esta época¹⁰.

Tabla: Víctimas del conflicto.

DATOS DE VICTIMAS DEL CONFLICTO 1958-2018	
CATEGORIA	CIFRA
Víctimas por acciones bélicas	46.533
Víctimas por asesinatos selectivos	178.056
Víctimas por desaparición forzada	80.514
Víctimas por secuestros	37.094
Víctimas de reclutamiento forzado	17.812
Víctimas de minas	9.597
Víctimas por violencia sexual	15.687
Víctimas por masacres	24.318
Víctimas por ataques a poblaciones	1.532
Víctimas por atentados terroristas	748
Lesionados	3.686
Víctimas fatales	261.619
Víctimas civiles fatales	46.813
Víctimas combatientes fatales	215.005
Víctimas fatales sin información	46.813

Gráfico: Niveles de Inseguridad.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del CNMH, 2016

Fuente: DNP, 2016

La sistematicidad de este tipo de acciones y demás hechos presentados durante más de sesenta años de conflicto social y armado, trajo secuelas profundas en la vida de la población. Migraciones forzada por acción violenta¹¹, desterritorialización de la población de sus zonas originarias, acumulación de tierras por desposesión, extranjerización de tierras, masacres¹², desapariciones, ejecuciones extrajudiciales, secuestros, violencia sexual, daño en bienes civiles, reclutamiento y utilización de menores, asesinatos selectivos y afectaciones por minas anti persona; terminaron por ser los fenómenos centrales del orden social y la configuración territorial de la espacialidad rural en Colombia, a partir de las dinámicas propias del conflicto armado en el marco de la aplicación en el territorio de una violencia estructural y sistemática a las que han sido sometidas las comunidades que históricamente han habitado y poblado

¹⁰ Recuperado de: <https://www.elespectador.com/noticias/judicial/el-crudo-informe-de-la-fiscalia-sobre-los-falsos-positivos/>

¹¹ La migración forzada de poblaciones como consecuencias de la violencia son un fenómeno de vieja data en Colombia. Durante entre la década de 1940 y mediados de 1960 las migraciones del campo a la ciudad fueron causadas, en su mayor parte, por la guerra civil (Fajardo D, 2001).

¹² 4.210 hechos registrados de acuerdo con el CNMH (2016).

esa Colombia periférica, la Colombia rural, la Colombia profunda. Lo anterior, fue determinante en el crecimiento de los desequilibrios o desigualdades territoriales asociadas a diferentes aspectos, entre las cuales podemos resaltar los siguientes factores originarios o causas principales y sus efectos:

- a) Alta concentración de la propiedad y usos inadecuados del suelo rural (Sánchez, L. 2008; Ibáñez, M. 2010). En Colombia, este fenómeno acumutivo de grandes porciones de tierra en manos de pocos dueños, ha sido un factor a lo largo de nuestra historia conllevó a una baja accesibilidad de la población a la economía de mercado local, regional, nacional y global (Rodríguez, V. 1988). El limitado acceso de la población al motor fundamental de la economía rural, como es la tierra, ha generado un alto flujo migratorio presionado por las condiciones económicas en las diversas zonas periféricas del área rural, empujando a la población a centros poblados de mayor consolidación urbanística y con posibilidades de mejoras socioeconómicas.
- b) Bajos niveles de cohesión social y territorial y marginalidad espacial (Fernández, et al., 2009; Cabeza, 2014); han repercutido en formas dispersas de asentamiento en el territorio rural (Sancho y Reinoso, 2003). Esto conlleva a un proceso de desarticulación de la población respecto al sistema de equipamientos a escala local, subregional y regional.
- c) Fragmentación y pérdida de la estructura ecológica y sus servicios ambientales (Pérez y Farah, 2002), llevando consigo un deterioro de los ecosistemas y del paisaje natural (Gómez, D. y Gómez, A. 2013), producto de la presión a la que han sido sometidos estos sistemas ambientales por sectores que explotan económicamente, a través de la minería, la tala de bosques y con ello una ampliación de la frontera agrícola resultante del proceso de sustitución de bosques por zonas de cultivos, en muchos casos de uso ilícito.
- d) Desarticulación de la planificación a escala local y regional (Londoño, 2014), lo que se expresa en instrumentos de planificación sin enfoque territorial y articulación regional.

La Tabla N° 2, sintetiza las principales causas y efectos derivados del problema principal de la presente investigación del proyecto:

Tabla 1: Esquema problema principal del proyecto.

PROBLEMA PRINCIPAL	CAUSAS	EFFECTOS
Desequilibrios en las Formas de Ocupación, Poblamiento, Apropiación y Ordenamiento del Territorio Rural.	(C1) Alta concentración, informalidad sobre la propiedad y conflicto de usos del suelo rural (Sánchez, L. 2008; Ibáñez, M. 2010)	a) Expansión de la frontera agrícola. b) Baja accesibilidad de la población a la economía de mercado. c) Debilitamiento de pequeña y mediana propiedad. <i>(Fajardo, D 2001; Rodríguez, V. (1988))</i>
Cañete, J. y Cejudo, E. (2016); IGN, Gobierno de España. (2018)	(C2) Fragmentación y pérdida de la estructura ecológica y sus servicios ambientales (Pérez, E. y Farah, M. 2002)	(E2) Deterioro de los ecosistemas y del paisaje natural del área municipal (Gómez, D. y Gómez, A. 2013)
	(C3) Bajos niveles de cohesión socio-territorial – marginalidad espacial (Fernández, A. 2009; Cabeza, I. 2014)	(E3) Desarticulación de la Población a los sistemas Territoriales de Equipamiento e Infraestructura. (Cabeza, I. 2015)
	(C4) Desarticulación de la planificación a escala local y regional con enfoque territorial (Londoño, Cesar 2016)	(E4) Instrumentos de planificación desarticulados y sin enfoque territorial a escala local y regional (Galeano, J. 2016)

Fuente: Elaboración propia con base en revisión de bibliografía especializada.

Se puede entonces concluir que la sostenibilidad o insostenibilidad del territorio, se encuentra asociada a los desequilibrios en las formas de ocupación, apropiación y ordenamiento del territorio rural (Saldarriaga, 2017; Cañete, Cejudo y Navarro, 2016; Instituto Geográfico Nacional [IGN], 2018); atravesado por un fenómeno permanente de violencia estructural en el territorio. Por lo anterior cabe preguntarnos:

¿Cómo desde el urbanismo se puede contribuir en la reducción de los desequilibrios territoriales y mejoras en las condiciones de vida de la población en el municipio de Buenos Aires – Cauca?

3. MARCO TEÓRICO – CONCEPTUAL:

A partir de la década de los 70 en la región de América Latina y del Caribe se da un punto de inflexión en la orientación de las políticas económicas de los Estados producto de las dictaduras militares de la época. El resultado, es la instauración del neoliberalismo en detrimento de las políticas de desarrollo orientado hacia dentro, vía industrialización por sustitución de importaciones que venían aplicándose en la región, para posicionar una estrategia orientada al exterior, acercando –por no decir entregando– la tierra y el sector agrícola en su conjunto a los mercados globales, desencadenando una reestructuración mayor de la sociedad y las economías rurales de América Latina y Caribeña. (Kay, 2009)

De esta manera, se ha desatado un continuo proceso enmarcado en un modelo económico, político y social en el que pareciera no hay espacio para el campesinado y las comunidades racializadas que habitan la ruralidad, provocando así la desaparición lenta de la cultura, de las lógicas y prácticas, y, en definitiva, de las comunidades étnicas y rurales. Con esta secuencia de transformaciones se da paso a tres posibles escenarios sociales: a) que en el marco de la competencia presentada y estimulada por el capitalismo, el campesino devenga en un empresario agrario, con todo lo que eso significa; b) se transforman en obreros campesinos, es decir, que una porción de tiempo lo dediquen a la agricultura, mientras que la otra parte lo dedican en actividades no agrícolas para completar el déficit generado y así poder asegurar la reproducción de su existencia . Y c) ser expulsados completamente del campo y pasar a engrosar los cinturones de marginalidad urbana como destacamentos de reserva de mano de obra, en otras palabras, inflar las masas de población sobrante (Shanin, 1979). Estos tres escenarios no son mutuamente excluyentes y se pueden presentar al mismo tiempo en mayor o menor medida a lo largo y ancho del país, o incluso de una comunidad específica.

En relación a la situación anterior, en la década de los 90's el campo colombiano sufrió las consecuencias de la llamada "apertura económica", es decir, el ingreso del país al juego del capitalismo neoliberal, lo que implicó un giro en el tema agropecuario¹³ y la ampliación de la importación de alimentos, la cual se ha incrementado desde entonces. Lo anterior según Bejarano, citado por España (en Ordoñez, 2012), sería parte del paradigma neoliberal que en los noventa se dio en los países emergentes, marco que presupone la integración de la agricultura en la orientación económica global, compartiendo las mismas reglas de juego con los demás sectores. (Ordoñez, 2012)

En las últimas cuatro décadas Colombia ha tenido un giro hacia las ciudades producto del desarrollo capitalista. A través de sus diferentes etapas, su implementación ha traído consigo la "descampesinización y la implementación de configuraciones no campesinas de lo rural: agroindustria, economías extractivas minero-energéticas, ganadería extensiva e infraestructura para el capital, así como la ejecución de agriculturas orientadas a los mercados externos y la importación de alimentos básicos en la dieta y la pérdida de soberanía alimentaria" (Ordoñez, 2012).

Un ejemplo de lo anterior es "la revolución verde", la cual promueve, tal y como lo vimos anteriormente, la tecnificación de los procesos productivos con tendencia hacia la agroindustria, a esto se suma que "la propiedad de la tierra se acumula en manos de 2.000 propietarios: 500 familias que tienen más de la mitad de la tierra registrada en propiedad privada" (Mondragón citado en Ordoñez, 2012), procesos mediante los que se despoja al sujeto rural de las relaciones materiales que lo caracterizan, quedando condicionado a vender su fuerza de trabajo, destinándola cada vez más a otras actividades fuera del cultivo para asegurar la reproducción de su existencia.

Es en ese escenario donde la ruralidad colombiana ha vivido su proceso de desarrollo marcado por altos y bajos. En ese sentido son *los desequilibrios territoriales, el poblamiento, la acumulación por despojo, la planificación y ordenamiento territorial*, son algunas de las circunstancias que han configurado las condiciones actuales de la ruralidad colombiana.

¹³ El giro en el tema agropecuario se centraría en la reducción de la intervención del Estado en el sector en beneficio del mercado, lo que lleva a que el sector agropecuario sea tratado en condiciones de igualdad respecto a otros sectores de la economía.

✓ **Conflictos y Paz:**

Para empezar, diríamos que la paz, por lo general, es comprendida como la ausencia de la guerra o uso de la violencia para la resolución de conflictos en cuanto a un país o grupo concierne. Una breve aproximación al surgimiento y evolución del campo de los “estudios para la paz” permite ver cómo surgen diferentes metodologías y lineamientos para el abordaje de conflictos y la construcción de paz (Larrea, J, 2010).

Al indagar acerca de la paz, de manera analítica, nos encontramos con lo que serían sus dimensiones teóricas, práctica y política. Para diseñar rutas de acción, planificaciones o métodos posibles para lograr la paz y su preservación es necesario, previamente, reconocer su intrínseca relación con la violencia

Para ello, reflexionar acerca de la existencia de acciones o decisiones que causan daños o heridas sobre un organismo(s), nos lleva a pensar que existe una fuente emisora de tales acciones que ejercen violencias. El análisis de las posibles relaciones entre emisor – receptor, así como las consecuencias de tales relaciones, permite caracterizar tres tipos de violencias que interactúan entre sí y que se conocen como el triángulo de las violencias (Galtung, 2003, citado por Larrea, 2021).

Los estudios para la paz ya no se limitan solo a considerar la paz (negativa) como ausencia de la violencia directa, aplicable a los períodos de la posguerra. Esta tipificación de las violencias, se incorpora en un marco analítico de mayor complejidad con el que se reconoce que, aunque finalice una confrontación violenta, como es el caso colombiano, pueden persistir consecuencias derivadas de ella o de las condiciones que le dieron origen (marginalidad y pobreza, exclusión política, entre otras), y que tales condiciones tienen el potencial de causar daños similares a la guerra, aunque de forma menos directa (Curle, 1994 en Larrea, 2021).

Por otro lado, la construcción de relaciones en búsqueda del bien mutuo y de mutua aceptación, es paz positiva. Se va creando a largo plazo y es más inclinada hacia la reconciliación que hacia la acusación (Curle, 1994, citado por Larrea, 2021).

Continuando junto a Larrea (2021), un conflicto violento se concibe como una relación hostil en la que se ejerce la violencia como medio para

satisfacer los intereses de una de las partes, causando daños sobre otra o limitando su capacidad de acción. Por consiguiente, toda relación violenta expresa un conflicto. Aunque toda relación violenta representa un conflicto, no todos los conflictos son violentos. Y éste es precisamente el enfoque que adoptan los estudios para la paz desde una perspectiva positiva: reconocer los conflictos como contradicciones, y permitir su desarrollo, despliegue y transformación no-violenta, entendiendo que éstos pueden convertirse en oportunidades para crear nuevos escenarios de cooperación si se logran generar las condiciones para expresar y tramitar las diferencias de manera constructiva y creativa -eliminar las violencias, más no el conflicto- (Galtung, 2003, citado por Larrea, 2021).

Estudios que, desde campos como la sociología, la ciencia política o la antropología, dan cuenta del problema de la violencia, no solo entendida como violencia física, sino como violencia indirecta, que implica tanto violencias de tipo estructural –enraizadas en el mismo aparato político-institucional–, como violencias de carácter simbólico –ancladas a prejuicios o prácticas sociales de discriminación o exclusión. Así, la paz en su sentido positivo sería el resultado de procurar condiciones de justicia, desarrollo y bienestar, como mecanismo para mitigar formas de violencia muy arraigadas en el cuerpo social (Ocampo, 2010).

Bajo este marco, esta nueva noción de paz implica transformar las relaciones hostiles o violentas en relaciones de cooperación por medio de enfoques y métodos no-violentos que permitan, por un lado, poner fin a la confrontación violenta, y por otro, generar condiciones de justicia y equidad para beneficio equilibrado de los actores involucrados. Esta concepción de la paz, adopta una postura crítica frente al statu quo en el cual han emergido y se han estimulado todo tipo de violencias, por lo que da lugar a propuestas más profundas, integrales y holísticas, como la reestructuración de las relaciones de poder y el rediseño del orden mundial (Curle, 1994, citado por Larrea, 2021).

✓ **Génesis Territorial y Desarrollo Territorial.**

En las siguientes líneas se pretende delinear la arquitectura conceptual de Territorio y Territorialidad.

Partiremos con el señalamiento que hace Bozzano (2009) referenciado por Rodríguez (2010), el cual nos dice que etimológicamente Territorio proviene del vocablo latín *terra torium*, utilizado para señalar “la tierra que pertenece a alguien”. Por su lado, para Geiger (1996), citado en Rodríguez (2010), “el territorio es una extensión terrestre que incluye una relación de poder o de posesión por parte de un individuo o de un grupo social, que contiene límites de soberanía, propiedad, apropiación, disciplina, vigilancia y jurisdicción, y transmite la idea de cerramiento”.

El territorio, por lo tanto, es la porción del espacio geográfico delimitable donde acontece gran parte de la vida de una especie gracias a que allí obtiene los recursos necesarios para la subsistencia y la reproducción. Se caracteriza por la existencia de “marcas” reconocibles por individuos de la misma especie y a menudo por adaptaciones morfológicas que facilitan la delimitación por marcas territoriales. El concepto de territorio trata del poder sobre el espacio; en esencia cuando se refiere a un territorio estamos hablando de los diferentes poderes que se ejercen sobre un espacio, delimitándolo y diferenciándolo de otros.

El territorio, es el espacio de las relaciones sociales y de poder, que implica entender cómo es manifestada espacialmente la apropiación de los recursos y servicios que están contenidos en los espacios, entendiendo al Estado como mediador de dichos procesos (Raffestin, 1993 en Rodríguez, 2010). Así mismo cuando hablamos de territorio, se hace referencia al principal productor, y al mismo tiempo principal resultado, de las relaciones de poder y dominación en la búsqueda de control de un espacio determinado (Di Meo, 1998 y Raffestin, 1980 en Rodríguez, 2010).

Por su parte, el efecto de territorialización, que es el efecto de la acción territorial que presenta una forma específica de la acción colectiva, que acoge, deposita, estratifica y conecta trabajo socialmente mediado y más o menos normalizado (Machado, 2013 en Mateo, 2014).

Así podemos coincidir en que cada país es un territorio, ya que está regido por normas, leyes y estructuras de poder que lo diferencian de otros espacios. Cada Estado ejerce control sobre su territorio. Sin embargo, los países no son los únicos territorios que existen, al interior de ellos o aún entre dominios de varios países pueden existir otro tipo de poderes que ejercen soberanía territorial. También dentro de las ciudades existen espacios vedados: espacios donde la percepción de inseguridad es alta o espacios

a los que pueden acceder aquellos que solo tienen la autorización para frecuentar estos mismos.

En Colombia existen múltiples territorios, como las áreas que son controladas por el conflicto armado. Estos territorios son frecuentados por aquellas personas que son nativas de los lugares y los grupos armados. Pero al igual que los territorios urbanos, independientemente de variables como la seguridad o estrato socioeconómico, las zonas de conflicto también hacen parte del territorio, (Molini, 1989; Moreno y Escolano, 1992).

Con respecto a esta noción de lo territorial, siguiendo a Cabeza (2009), podría llegar al concepto de territorialidad como producto de los procesos de apropiación y construcción social por parte de las comunidades de un espacio determinado, traducido también como construcción sostenida por la interacción diferencial de sistemas existenciales y productivos, de modo que sea posible visualizar determinadas rutas o enfoques que conduzcan al bienestar, consolidando la acción humana como un determinante del mismo y como un canal para la manifestación de intenciones circunscritas en proyectos sociales, económicos, políticos o culturales de gran solidez.

Los territorios rurales en Colombia, viven en una disputa que sobrepasa el debate del uso de los elementos naturales y busca darle valor a la tradición histórica y cultural, donde se busca lograr ejercicios de soberanía. El territorio se comprende como un espacio donde lo estructural se transforma debido a las dinámicas relacionales que se presentan, lo que provoca procesos como la territorialización entendido como el proceso en el que una comunidad o sujeto se toma y vincula con un lugar, desarrollando experiencias y memoria histórica, siendo un proceso dialéctico que se transforma acorde con la relación espacio-tiempo, la desterritorialización y reterritorialización comprendidas como una relación dinámica entre las dos, donde se presentan constantes transformaciones, mutaciones y regeneración, producto de la migración (movilidad) humana, donde, al darse la salida de un territorio por un actor, se presenta la llegada de un nuevo actor que busca un proceso de apropiación en el territorio.

El Proceso de Comunidades Negras (PCN), define este término [territorio] como: "Hábitat y espacio donde las gentes negras desarrollan su ser en armonía con la naturaleza" (Grueso, Rosero y Escobar, citado en Castillo et al., 2010, p. 142). También, lo ven como un espacio donde se vive la cultura,

se respira el aire, el agua y el espíritu de sus ancestros. Es el lugar donde están sus ombligos y sus muertos (Castillo et al., 2010, p, 147). Por lo tanto, puede pensarse que al quitarles su territorio su configuración como individuos y como grupo social va a desarticularse; generando así cierta fragmentación en el tejido social de la propia comunidad. El territorio para ellos es fuente de vida; es ese espacio donde logran obtener todo lo que necesitan para subsistir y, ante todo, es ese lugar donde ha vivido toda su comunidad durante muchos años, donde han podido construir una historia que ciertamente los ha llevado a ser y pensarse de una manera particular en la región y en el país.

Las comunidades afrodescendientes, han comprendido el término territorio como el espacio donde tejen prácticas tradicionales con formas de organización, donde está presente la huella del proyecto étnico local y nacional. En el caso de las comunidades afrodescendientes, la ocupación de territorios se ha dado a través de la posesión de terrenos baldíos, gestando un poblamiento de tipo rural, que se caracteriza por ser disperso, aislado y con un casco central concentrado. El poblamiento se expresa como el asentamiento de grupos de personas en lugares específicos.

✓ **Ocupación, apropiación y Poblamiento.**

Torres (s.f.) desarrolla el levantamiento de un andamiaje en el que se estructura la conceptualización de la apropiación en Marx. Este -nos dice Torres- entiende la apropiación en primera instancia como una acción, una actividad o bien un ejercicio. A veces -continúa Torres- la apropiación se presenta como el motor de la actividad productiva (que siempre es actividad material pero no es exclusivamente actividad económica), como impulso y práctica de autorrealización del sujeto, y como interiorización y transformación individual y del mundo social. En otras ocasiones, la apropiación es descrita como acción posterior al acto de trabajo o de producción (por ejemplo, en la apropiación de la plusvalía).

Siguiendo a Torres para Marx, el Modo de Producción (MP) y el Modo de Apropiación (MA) están inextricablemente unidos, registrando una relación de estrecha correspondencia entre ambos. De este modo a todo Modo de Producción le corresponde un Modo de Apropiación. Así Marx a lo largo de su producción teórica hará referencia a diferentes modos de apropiación:

privada, personal, individual, capitalista, colectiva, comunista, revolucionaria y proletaria.

Para Reyes-Guarnizo, A. (2014), el concepto de apropiación se considera a partir una dualidad, es decir: de un lado, desde la acción-transformación, la cual entronca con la territorialidad y el espacio personal como lo anotan Tomeu Vidal y Eric Pol (2004) sobre el texto de Irvin Altman (1975); por otro lado, desde la identificación simbólica, la cual se vincula con los procesos afectivos, cognitivos e interactivos (citado por Pol y Vidal, 2005).

Continuando con Reyes-Guarnizo, la acción-transformación en el análisis histórico que presenta Canclini (1995:28) permite comprender cómo los procesos de territorialidad hoy en día son propiciados generalmente por el Estado que, en alianza con algunos grupos y en aras del desarrollo, orienta las dinámicas de las ciudades, aunque parte de una apuesta por la ciudadanía al decir que —la ciudadanía estuvo asociada a la capacidad de apropiarse de los bienes y al modo de usarlos. Reyes-Guarnizo se ancla de lo anterior junto a Dolores (2012), para sugerir que la construcción de los procesos de apropiación espacial tiene que matizarse en las perspectivas políticas que identifican a las sociedades locales según su historia y temporalidad (Reyes-Guarnizo, A. 2014).

Así, cabe comprender la apropiación del territorio, como la manera en la que uno o varias personas se reservan los recursos o el poder de decisión sobre el territorio, esto se puede comprender de forma individual o colectiva, a través de estrategias sostenidas por la autoridad o formas de autoridad.

Con lo anterior, los territorios han sufrido diferentes formas de ocupación, ésta, entendida como la toma de posesión (vista como la voluntad de aprehensión), de un territorio sin dueño (baldío) o sin uso, con el fin de darle un uso específico que beneficie a un individuo o grupo social.

Así, entre las formas de ocupación, está el despojo. Este funciona como un patrón de poder profundamente imbricado en la formación social colombiana. Caicedo (2017) elabora una conceptualización que da cuenta de la persistencia de múltiples formas de desigualdad en la larga duración. De esta manera el despojo y el privilegio son consideradas como categorías indisociables que funcionan de forma relacional como dos caras de una misma moneda.

El estudio del despojo se cruza con el análisis de los procesos hegemónicos, de la construcción de memorias históricas y de conformación de subjetividades sociales. Y, por despojo entendemos la pérdida, ruptura o corte de una relación social significativa para la reproducción de la vida, por la acción arbitraria de otro (Raizal, 2016a en Caicedo, 2017). En ese sentido, la noción de desigualdad es fundamental para definir el despojo/privilegio. Para lo cual, es menester entender la desigualdad como una distribución diferencial de insumos estratégicos en una formación social determinada (Reygadas, 2008).

De tal manera, el acumulado de desventajas históricas que recaen en unos sujetos (que estarán circunscritos a la formación social: racialización, marginalización, ilegalización, etc.) genera condiciones de desigualdad persistente que propician otras formas de despojo concretas. En otras palabras, el despojo no solo se produce por la desigualdad, sino que además la alimenta, favoreciendo situaciones que reproducen nuevas formas de despojo (Caicedo. 2017).

Para Caicedo tanto la modernización, como el desarrollo, "han sido enunciados discursivos poderosos que han guiado las políticas de intervención regional con fuertes impactos en las vidas campesinas (...) En el caso del norte del Cauca, despojo y privilegio han sido constitutivos de un modelo de desarrollo cuya lógica se puede rastrear en la larga duración y donde la ilegalidad y la marginalización han desempeñado un papel central como dispositivos de ocultamiento del despojo, así como de la producción de privilegios que el mismo modelo de desarrollo regional genera, y a partir de los cuales se ha configurado históricamente el territorio en esta región" (Caicedo, 2017, p,62).

Siguiendo con Caicedo, "la exclusión, el acaparamiento de oportunidades, la delegación de las decisiones, la generación de expectativas y el incumplimiento sistemático de acuerdos, entre otras, son formas de acumulación de desventajas que permiten encadenamientos históricos de despojo donde marginalización e ilegalización han jugado como dispositivos en secuencia (marginalización-ilegalización; ilegalización-marginalización)" (ibid, p,84).

✓ **Cohesión Territorial.**

Israel Cabeza Morales y Franz Gutiérrez Rey (2015), nos dice que todo sistema territorial, con sus dimensiones (sociocultural, económico-productiva, político-institucional y físico-ambiental), como construcción social representa el estilo de desarrollo de una sociedad, siendo a su vez la expresión espacial de éste ([Gómez, 2007](#)); en todo sistema territorial surgen desequilibrios como desigualdad económica, desvertebración social, degradación ambiental, inaccesibilidad territorial, carencia de gestión territorial (integral), entre otros.

Considerar la cohesión territorial desde los estudios territoriales abre paso a conceptos asociados a la gestión, la gobernanza (Farinós Dasí, 2008). La Comunidad Europea emplea el término de cohesión territorial en el artículo 16 de su Tratado Constitutivo de 1957 haciendo mención a la necesidad de promover la cohesión social y territorial (Fernández Tabales et al., 2007). El concepto de cohesión territorial puede ser entendido (en el sentido europeo), como un fin o un conjunto de actuaciones orientadas a reducir disparidades más que a integrar territorios (Navia y Zimmerman, 2004). El concepto de cohesión que se ha trabajado en la Unión Europea y que implica la coordinación y gestión del territorio a diversas escalas, lo cual, “debe darse de manera armónica y guiada por los principios de complementariedad, subsidiariedad y concurrencia” (Massiris, 2009a, en Cabeza y Gutiérrez, 2015, p, 34).

Desde la academia y las políticas públicas la cohesión territorial pasa a ser entendida como el referente encaminado a la integración de los territorios, a lo que se asocia el principio de coordinación que algunos autores denominan de “coherencia interna” y que tiene en cuenta las políticas, los imaginarios territoriales, las visiones de desarrollo y las relaciones con el ambiente, reconociendo la diversidad o heterogeneidad al interior de los territorios (Farinós Dasí, 2008; Fernández Tabales et al., 2007; 2009 en Cabeza y Gutiérrez, 2015).

Como principio asociado a las políticas públicas, la cohesión territorial ha sido interpretada de diversas formas. Según De la Fuente (2005: 8), los mecanismos de cohesión son “todas aquellas actuaciones públicas con traducción presupuestaria que contribuyen a reducir las disparidades de renta disponible entre regiones o a mitigar los efectos de tales disparidades sobre la calidad de los servicios públicos”. Esta definición, es construida desde la acción o actuación propiciada por la gestión pública y no como instrumento para la misma; particularmente cuando se reconoce la

existencia de una cohesión económica como la búsqueda de estrategias para combatir diferencias de renta entre regiones (Fernández Tabales et al., 2007). Es decir, propender por un desarrollo policéntrico que permita el surgimiento de nuevas centralidades y la mejora de las existentes (Yory García, 2007 en Cabeza y Gutiérrez, 2015).

Los diferentes enfoques dados a la cohesión, plantean la diversidad territorial como base para comprender el alcance de la cohesión territorial y sus dimensiones socioculturales, económico-productivas, político-institucionales y físico-ambientales, pues permite articular las configuraciones territoriales (flujos, redes, vínculos y equipamientos, entre otros) para el análisis espacial de fenómenos sociales y su incidencia territorial.

De esta manera la cohesión social “precisa la articulación física del ámbito al que se refiere, es decir, en la solidaridad que ayuda a proporcionar similares condiciones de vida de los habitantes de las distintas partes de un mismo territorio” (Zoido et al., 2009: 245).

La cohesión territorial constituye una estrategia para los procesos de ordenamiento territorial, en la medida en que su estudio y aplicación aporta a la solución de los desequilibrios territoriales en tanto permite generar una distribución equilibrada de recursos económicos en el territorio, gestar vínculos de solidaridad al interior de las comunidades en pro de la solución de problemáticas comunes, promover el uso racional de los recursos naturales y propender por una gestión territorial integral.(Cabeza y Gutiérrez, 2015)

La cohesión territorial debe entenderse en principio, como el nivel de aplicación de un proyecto colectivo de desarrollo que contempla la relación armónica de las diferentes dimensiones de lo territorial, desde lo endógeno, en pro de la equidad y la integración territorial. Siguiendo con Cabeza y Gutiérrez, la cohesión territorial implica niveles de cohesión social en el territorio que posibilitan mejores niveles de bienestar, estos apuntan a la consolidación de vínculos de solidaridad entre la población, los cuales se afianzan al compartir una visión de presente y futuro que articula sus proyectos de vida. Para Cabeza y Gutiérrez, se debe reconocer la cohesión social como un punto de partida, más que como punto de llegada para la cohesión territorial. Así la cohesión territorial puede adoptar la noción de proyecto político, que ante todo sea para la vida, ya que "incorpora un proceso de acumulación de poder a nivel territorial, mediante la

descentralización (cesión de poder desde el centro) y mediante la creación de poder a través de la concertación como juego de suma positiva entre los actores territoriales." ([Bervejillo, 1996: 30](#)).

✓ **Desequilibrio Territorial.**

El desequilibrio, dice Oscar Alfonso (2014) citando al escritor japonés Haruki Murakami, sobreviene cuando hay una fuerza sin que haya otra que se vislumbre con la capacidad necesaria para contrarrestar.

También nos dice que el *ideal tipo* es el equilibrio espacial, sin embargo, las crecientes desviaciones de ese ideal son expresión del desequilibrio. Alfonso observa que existe un fenómeno en el que las zonas metropolitanas con mayor población se encuentran en vías de megalopolización sin que se cuente con algún instrumento para contener el desequilibrio en la dinámica de ocupación territorial. Los desequilibrios territoriales se comprenden como parte del resultado de un proceso histórico en el que se cruzan diferentes factores que por lo general son económicos, políticos, sociales y geográficos. Este escenario se vislumbra sobre las desigualdades en tanto distribución espacial, riqueza, trabajo, división de recursos y etc. Estos factores son medidos desde los desequilibrios económicos y sociales que se entienden como los distintos modelos de crecimiento y desarrollo económico tales como el PIB, el empleo, la renta y el riesgo de pobreza.

Dicho lo anterior cobra total sentido las palabras de Alfonso (2014) cuando advierte "el desequilibrio es la regla que rige la organización del territorio colombiano" y por tanto "el deterioro en el bajo nivel de vida de sus pobladores, uno de sus rasgos más conspicuos".

Continuando con Alfonso, cabe hacer memoria acerca de la configuración histórica que han tenido las dimensiones políticas y sociales para el caso colombiano, en tanto que

"... Las visiones individuales se han impuesto sobre las visiones colectivas y, por tanto, cuando han existido esbozos de proyectos nacionales, ellos se han desvanecido con el ciclo político del caudillo. Intentos similares han sido acallados por los aparatos sub-estatales interesados en perpetuar el *statu quo*, que han optado por la vía de la violencia homicida dirigida hacia figuras emblemáticas portadoras de alguna iniciativa renovadora con visos de arraigo popular (...) La

existencia de la subversión armada se ha tornado parte del statu quo, con el agravante de que su preservación exige nuevos brazos para levantar los fusiles (...) además de renovadas fuentes de financiación que han sido encontradas en las debilidades institucionales del Estado para enfrentar el narcotráfico (...) Considerados como poderes fácticos en todo el territorio nacional, los agentes armados de uno u otro bando ejercen la coacción armada (Alfonso, O, 2014, pp, 66-67)".

También existen los desequilibrios demográficos donde se expresan las desigualdades que existen entre el área rural y urbana y entre el interior y la costa, teniendo en cuenta la densidad poblacional, formas de poblamiento, migración forzada. Respecto a estos elementos Alfonso (2014) hilvana en su análisis cómo se conjugan estos elementos al decir:

"La apropiación violenta de las tierras más fértiles se inició formalmente en la década de 1920 pero, en la fase reciente, el mayor contingente de campesinos forzados por los violentos a abandonar sus tierras de segunda calidad (...) De manera coetánea, las tierras de primera calidad estratégicas para el avance del modelo de plantación y, en general, de la agricultura comercial, se encuentra resguardada militarmente" (Alfonso, O. 2014, p, 68)

Por otra parte, Los desequilibrios ambientales, de infraestructura y servicios, se expresan como la desregulación de los ciclos del ecosistema territorializado, estas perturbaciones son antrópicas y tienden a superar la capacidad de regulación propia del ecosistema. Por su parte, los desequilibrios en infraestructura y servicios, que pueden expresarse a través de la conectividad (vías y medios de transporte) y el equipamiento institucional. Y estos dos desequilibrios yuxtapuestos permiten evidenciar el carácter estructural toda vez que evidencia la inoperancia y negligencia sostenida en el tiempo en la agencia del Estado dada la configuración del bloque en el poder. Lo anterior cobra sentido al ser leído junto a las palabras de Alfonso (2014).

"El sistema capitalista y las grandes aglomeraciones poblacionales son algunos ejemplos emblemáticos de organizaciones con crecimiento inercial. Hay otros sistemas emergentes cuya dinámica (...) no les permite alcanzar cierto umbral crítico para disputar (como forma de) organización jerárquica. Cuando los primeros conforman

un sistema de mayor escala, el desequilibrio se traduce como la forma dominante de organización territorial” (Alfonso, O. 2014. p 128).

✓ **Planificación Territorial.**

El desarrollo del territorio como sistema, está relacionado con la articulación de las estructuras que componen el sistema, las potencialidades del mismo, los procesos que ocurren en el sistema y el objetivo o finalidad. De esta forma, el ordenamiento territorial puede enunciarse como el proceso de articulación de las estructuras políticas, económicas, sociales y ambientales de un territorio determinado, para la movilización más completa de sus potencialidades, mediante procesos relacionados con el alcance de ciertos propósitos (igualdad, crecimiento, sustentabilidad, etc.), con el objetivo de garantizar el bienestar de una población (Fisher, 1989). De esta manera, el desarrollo territorial se entiende como un proceso socialmente determinado, sistemático con el que se busca concretar el desarrollo del paisaje y los recursos de un lugar específico. Este desarrollo se basa en los modelos internacionales, dependientes y globalizados que pesan en las economías de los continentes subdesarrollados y que determinan los procesos internos del país.

La dimensión política del territorio se sostiene en el hecho que este tiene un carácter relacional, es decir, es fruto de las relaciones de poder (Raffestin, 1993 en Mateo, 2014). El territorio es relacional porque incorpora un conjunto de relaciones sociales, y porque incluye una relación compleja entre los procesos sociales y el espacio material. De esta manera el territorio se considera como un campo de fuerzas sociales, económicas y políticas que influyen en las relaciones de poder que se delimitan espacialmente y que operan como un sustrato referencial. Así las cosas, el territorio es producido espacio-temporalmente por el ejercicio de poder por un determinado grupo o clase social (Saquet, 2007 en Mateo, 2014).

En el caso colombiano, las políticas de ordenamiento territorial son un instrumento para la intervención gubernamental que orientan y regulan las relaciones socioeconómicas y los usos del suelo, según el DNP, con el fin de lograr un desarrollo humano sostenible.

Esto último bajo las lógicas de la comprensión de las dinámicas territoriales socioculturales, acuerdos con los actores y organizaciones que conforman la comunidad.

Así la planificación es una función eminentemente administrativa y política, siendo por consiguiente un instrumento básico del Estado y de la sociedad en su conjunto para organizar, integrar, dirigir y controlar. Sosa Velásquez (2004) nos dice que una sociedad que acepta la planificación como mecanismo de dirección, está reduciendo la espontaneidad e imprevisibilidad como momentos decisivos del futuro. Siguiendo con Sosa Velásquez (2012) también se entiende como un proceso de territorialización del espacio a través de la ocupación y la asimilación del espacio por un grupo de personas, colectivos o clases en las que suceden modificaciones materiales, ambientales y paisajísticas orientadas a mejorar la calidad de la vida, desde diferentes perspectivas, se puede abordar desde las desigualdades o desequilibrios que existen en el territorio, o desde la expansión del territorio, la modernización rural, la ampliación de los mercados en sus diferentes sectores, el fortalecimiento de las cadenas de producción agrícola; donde la población participe.

Por su lado, para Mateo (2014) la planificación territorial es un instrumento de la gobernanza que se ha ido estableciendo a nivel mundial teniendo como propósito regular y controlar la actividad de los sujetos, individuales y colectivos, en las diferentes regiones y territorios, de modo que los efectos negativos que puedan surgir se reduzcan al mínimo, y en consecuencia, estimular así mejor el rendimiento de los espacios, los paisajes y el medio junto con las actividades económicas y sociales que tienen lugar en los mismos (Pires et al, 2011).

✓ **Estrategias de Planificación.**

La planificación estratégica puede ser definida “como una forma sistémica de manejar el cambio y de crear el mejor futuro posible” (Fernández Güell, 1997); un proceso sistemático, creativo y participativo que sienta las bases de una actuación integrada a largo plazo. Orienta el modelo de desarrollo al formular estrategias y cursos de acción. Dicho modelo, establece un sistema continuo de toma de decisiones que involucra a los agentes locales a lo largo de todo el proceso (Fernández Güell, 1997).

Toda comunidad, al estar articulada en un sistema - mundo, está expuesta a las transformaciones que se producen en su entorno geopolítico y socioeconómico. Los planes urbanísticos tradicionales suelen pasar por alto el análisis del entorno, la planificación estratégica presta particular atención

al estudio de los factores externos que pueden afectar a dicha comunidad. Un Plan estratégico no sólo considera la dimensión física de la comunidad analizada, sino que también contempla su realidad socioeconómica y política, lo que minimiza las contradicciones y fracturas operativas habituales en las planificaciones sectoriales (Fernández Güell, 1997).

La apropiación territorial, es la manera en la que uno o varios agentes sociales se reservan de manera individual o colectiva, la tierra, los recursos o el poder de decisión, a través de una o varias estrategias fundamentadas en formas distintas de autoridad. Entre las estrategias de apropiación territorial se encuentran: aquellas de carácter jurídico y que responden a un marco normativo claramente identificable; estrategias relativas a la filiación o al parentesco (la herencia del apellido); estrategias mítico-religiosas y estrategias de acción política (Lara-Largo, 2016).

Las estrategias de planificación buscan mitigar los desequilibrios producidos por la dinámica de ocupación territorial. En tal sentido, es sustancial, involucrar la participación de todos los agentes locales. Mientras que la planificación tradicional se centra en unos pocos agentes públicos-Institucionales y privados, el éxito de un plan estratégico requiere la consulta y la participación coordinada de todos los agentes sociales de la comunidad desde su inicio, promoviendo la participación y transparencia informativa y la implicación de los agentes locales en el proceso, con el fin de desarrollar asociaciones significativas entre el sector público-social y el privado (Muriel Gutiérrez, 2021).

Una decisión estratégica que implica modificar el rumbo de una comunidad resulta costosa en tiempo y recursos, y su marco temporal puede llegar a extenderse décadas enteras. Por esta razón, un plan estratégico no es el producto de un equipo municipal determinado, sino que debe ser un proyecto común de toda la comunidad, no tiene un carácter tecnocrático, sino que es un proceso democrático tanto en la forma como en los contenidos de las estrategias (Fernández Güell, 1997).

Dicho lo anterior, las estrategias de planificación han de ser variadas, dado que permite la integración de las diversas realidades a un único proyecto gracias a su enfoque pluridisciplinar y multisectorial. Estás son muchas veces expresadas como una fórmula o plan aplicar para conseguir los mejores resultados del aprovechamiento de recursos, siendo un modelo de encuentro entre los recursos/bienes comunes presentes y del futuro, con

esto, se busca asegurar la implementación y por consecuencia la consecución de los objetivos, los cuales impactan en diferentes dimensiones los desequilibrios producidos por la dinámica de ocupación del territorio no sólo en el ámbito económico, sino también en el social y medioambiental.

4. OBJETIVOS:

- ✓ Objetivo General.

Formular estrategias de Planificación territorial, que promuevan el Equilibrio en las formas de Ocupación, Poblamiento y apropiación del territorio, contribuyendo al Desarrollo Rural del municipio de Buenos Aires – Cauca

- ✓ Objetivos Específicos.

- Identificar las principales determinantes históricas de los principales desequilibrios territoriales en las formas de ocupación, poblamiento y apropiación del territorio rural.
- Analizar las condiciones y características de los principales desequilibrios territoriales identificados en las formas de ocupación, poblamiento y apropiación del territorio rural.
- Proponer lineamientos estratégicos de planificación territorial que mitiguen los desequilibrios en las formas de ocupación, poblamiento y apropiación del territorio rural.

5. SUPUESTO DE INVESTIGACIÓN:

Los procesos de planificación territorial en las áreas rurales de la subregión norte del departamento del Cauca, y en específico en el municipio de Buenos Aires, se han desarrollado en el marco de una aguda crisis de violencia asociados principalmente al conflicto social y armado latente en el territorio. Lo que no ha permitido la ejecución de una real estrategia de desarrollo integral, que permita mitigar los desequilibrios territoriales presentes en estas zonas. Imposibilitando con ello una mejora real y

sustancial en las condiciones de vida de la población en su entorno inmediato.

6. MÉTODO:

La presente investigación se estructuró bajo la metodología de Marco Lógico. Esta técnica, facilita la comprensión del proceso de conceptualización, diseño, ejecución y evaluación de los proyectos de diversa índole investigativa (Ortegón, Pacheco y Prieto, 2015), permitiendo identificar el problema de investigación, las causas que dan origen a dicha problemática y los efectos perceptibles en el territorio rural.

Es una investigación de tipo socio – territorial, por lo que se inscribe también en la línea investigativa de las ciencias sociales, que da lugar a procesos metodológicos de investigación flexible. El presente estudio, se caracterizó por ser de enfoque mixto con una orientación analítica-deductiva, técnica y estadístico-descriptiva, por cuanto hizo uso de datos espaciales del territorio e imágenes satelitales en escala de tiempo, que posibilitaron un análisis evolutivo de carácter cualitativo y aspectos cuantitativos sobre la cobertura del suelo. De igual manera, aprovechó la información oficial catastral y censal tanto de población como de vivienda y uso agropecuario para comprender la realidad actual de la población en el territorio; y explicativa con un claro corte social, debido a que parte de comprender la formación histórico – espacial de la geografía rural como un proceso de integración entre los sujetos que ocupan un área del territorio y su entorno.

- (i) Es un estudio analítico – deductivo, dado que estructura su análisis histórico-espacial en el estudio de los cambios de la geografía o espacio rural a partir de las dinámicas propias de la naturaleza y la acción antrópica del hombre sobre el territorio. Ello, posibilitó un entendimiento y comprensión integral sobre el estado actual del territorio; la interpretación de sus componentes formales; las condiciones sociales, económicas, culturales, ambientales y políticas, permitiendo identificar su singularidad y las situaciones que terminaron por configurar el actual orden social y territorial en el Cauca, la subregión norte y específicamente en el municipio de Buenos Aires (Londoño C, 2016; Guzmán A. y Rodríguez A. 2015).
- (i) Técnico – descriptivo dado que, en primer lugar, utilizó los datos estadísticos oficiales como herramienta de estudio numérico, los

cuales permiten abstraer información de carácter cualitativo pero muy especialmente de aspectos cuantitativos de suma importancia en aspectos de estudio socio-territoriales. Los datos estadísticos y espaciales de censos poblacionales y de vivienda, así como, los agropecuarios, catastrales y etnográficos se han convertido en una importante herramienta de diversos organismos para el estudio de las condiciones de vida de las sociedades. Para el presente caso de estudio, se hizo uso de las bases de fuentes oficiales como el DANE y el IGAC.

En segundo lugar, hace uso de herramientas de teledetección espacial y manejo de software para la fotointerpretación, modelación y corrección geométrica y radiométrica de imágenes satelitales por períodos de tiempo. Dichos períodos toman como referencia el inicio los años previos al inicio del funcionamiento de la Salvajina en el año de 1984¹⁴. Lo anterior, permite realizar una espacialización interpretativa y Multitemporal en aspectos cualitativos y cuantitativos de los elementos estructurales del territorio, observando y describiendo sus principales transformaciones espacio – temporales (Chuvieco, 1990 y Silva, 1999); al igual que una caracterización de aspectos socio-económicos, ambientales, y de funcionalidad; identificando los principales rasgos de desequilibrio territorial como resultado de las dinámicas de ocupación, apropiación y poblamiento rural.

Finalmente, y con el propósito de impulsar una articulación en la planificación de los sistemas territoriales a escala regional y nacional; dado que actualmente el municipio de Buenos Aires cuenta con una limitada o casi nula cartografía base de estudio socio-territorial que en materia cartográfica permita proyectar en el tiempo las principales apuestas de la Planificación Territorial, se procedió a elaborar un primer ejercicio de cartografía georreferenciada para algunos de los sistemas que como el ambiental y el de movilidad, aportaran elementos de juicio respecto a la funcionalidad espacial del municipio.

- (ii) Explicativa, gracias al proceso de validación parcial y focalizada de resultados que se proyecta ejecutar, con algunos representantes de la comunidad y actores institucionales presentes en el territorio (Vélez, I. y Vélez, H. 2011). Permitiendo con ello, la interacción y exposición de

¹⁴ Las imágenes satelitales utilizadas y las ortofotos generadas corresponden a un periodo de cuatro décadas, que abarca los años 1984 – 2000 – 2008 y 2016. Dicha cronología se determina a partir de la entrada en funcionamiento del embalse la Salvajina y la firma del AFP.

los puntos de vista frente al tema en desarrollo. Los niveles de aplicabilidad y alcances estuvieron sujetos a la evolución positiva de la difícil situación de la zona de estudio, en materia de orden público¹⁵ y la calamidad de salud pública en los territorios, asociada al COVID-19 y las restricciones derivadas para la conglomeración de individuos en un espacio determinado. Para este punto fue de vital importancia el apoyo audio-visual y registros escritos de informes de encuentros y visitas de campo suministrado por el proyecto de investigación “Paz Alto Cauca, Construyendo Territorio” que se ejecutó bajo la dirección de la investigadora Irene Vélez Torres.

Visto lo anterior, se procedió con una búsqueda analítica de literatura que proporcionó un mayor grado de entendimiento y comprensión sobre el significado y las diversas implicaciones de los desequilibrios territoriales y sus principales manifestaciones. Esta exploración, permitió fijar ocho componentes agrupados en cuatro dimensiones para el estudio de las condiciones y características de estos y proponer lineamientos de planificación estratégica partiendo del reconocimiento de sus principales determinantes histórico – regionales (génesis de la configuración territorial), tal como se describe en la siguiente tabla:

Tabla 2: Categorías, Dimensiones, Componentes y Subcomponentes.

CATEGORÍAS DE ANÁLISIS	DIMENSIONES	COMPONENTES	SUBCOMPONENTES
Génesis histórica	Regional - Local	Determinantes Ocupación	Formas de Poblamiento Tipos de Económica
Desequilibrio Socio - Económico	Socio - Económico	Población	Dinámica de crecimiento y decrecimiento Autorreconocimiento étnico Nivel Analfabetismo
		Vivienda	Número y distribución Condición de ocupación Técnica constructiva Materiales Déficit Cuantitativo y Cualitativo Acceso Servicios. Públicos
		Cobertura/Usos de suelo	Usos agrícolas de la tierra (Legal e ilegal) Ganadería Pastos

¹⁵ De acuerdo con datos de las organizaciones pertenecientes a la Mesa Territorial de Garantías – Cauca, se ha registrado en el municipio de Buenos Aires un total de 14 asesinatos contra líderes y defensores de DDHH; 2 asesinatos contra excombatientes de FARC-EP; 1 masacre y 1 hostigamiento de FFMM contra autoridades cimarronas en medio de controles humanitarios territoriales. En un periodo comprendido desde el 24 de noviembre de 2016 al mes de mayo de 2020. Adicional a esto la Defensoría del Pueblo registró alertas tempranas de amenazas contra el líder social Héctor Marino Carabalí y el atentado del que fue víctima Oscar Sánchez alcalde municipal y su secretario de gobierno.

			Minería
			Estructura y Forma de la propiedad
		Condiciones de Vida	NBI
			Formas y clases de trabajo
Desequilibrio Ambiental	Ambiental	Red Vegetal e Hídrica	Nivel de deforestación
			Grado de Erosión
			Oferta hídrica
			Biodiversidad
Desequilibrio infraestructura y servicios	Funcionalidad	Asentamientos	Urbano y Centros Poblados
			Red vial y de caminos
		Sistema Vial	Estado del sistema
			Accesibilidad vehicular
		Equipamientos	Tipo de servicio
			Cobertura

Fuente: Elaboración Propia

Posteriormente, el estudio de investigación desarrolló las siguientes fases de trabajo:

1. Aprestamiento y reconocimiento del área de estudio:

Durante este momento, se realizaron varias visitas de campo al municipio, específicamente a la zona alta, subregión occidental y que consistieron en el reconocimiento territorial de algunas zonas del territorio de Buenos Aires, además de encuentros formativos con algunos excombatientes, en el marco del proyecto de asistencia profesional que se facilitó por un equipo de trabajo conformado por tres arquitectos, un ingeniero agrícola y un matemático.

2. Diagnóstico Territorial:

Durante esta fase, se identificaron las determinantes históricas que dieron origen a los desequilibrios territoriales en el municipio de Buenos Aires – Cauca mediante la revisión de archivo y bibliografía especializada.

A continuación, se procedió a realizar el análisis de las características de los principales desequilibrios territoriales presentes en el municipio. Dicho proceso se pudo alcanzar mediante el uso de tres herramientas metodológicas distintas como lo fueron:

- a) Análisis multitemporal de la cobertura de usos de suelo.
- b) Revisión analítica multitemporal de datos estadísticos oficiales.

- c) Construcción de línea base cartográfica de los principales sistemas territoriales.

3. Construcción de Propuesta:

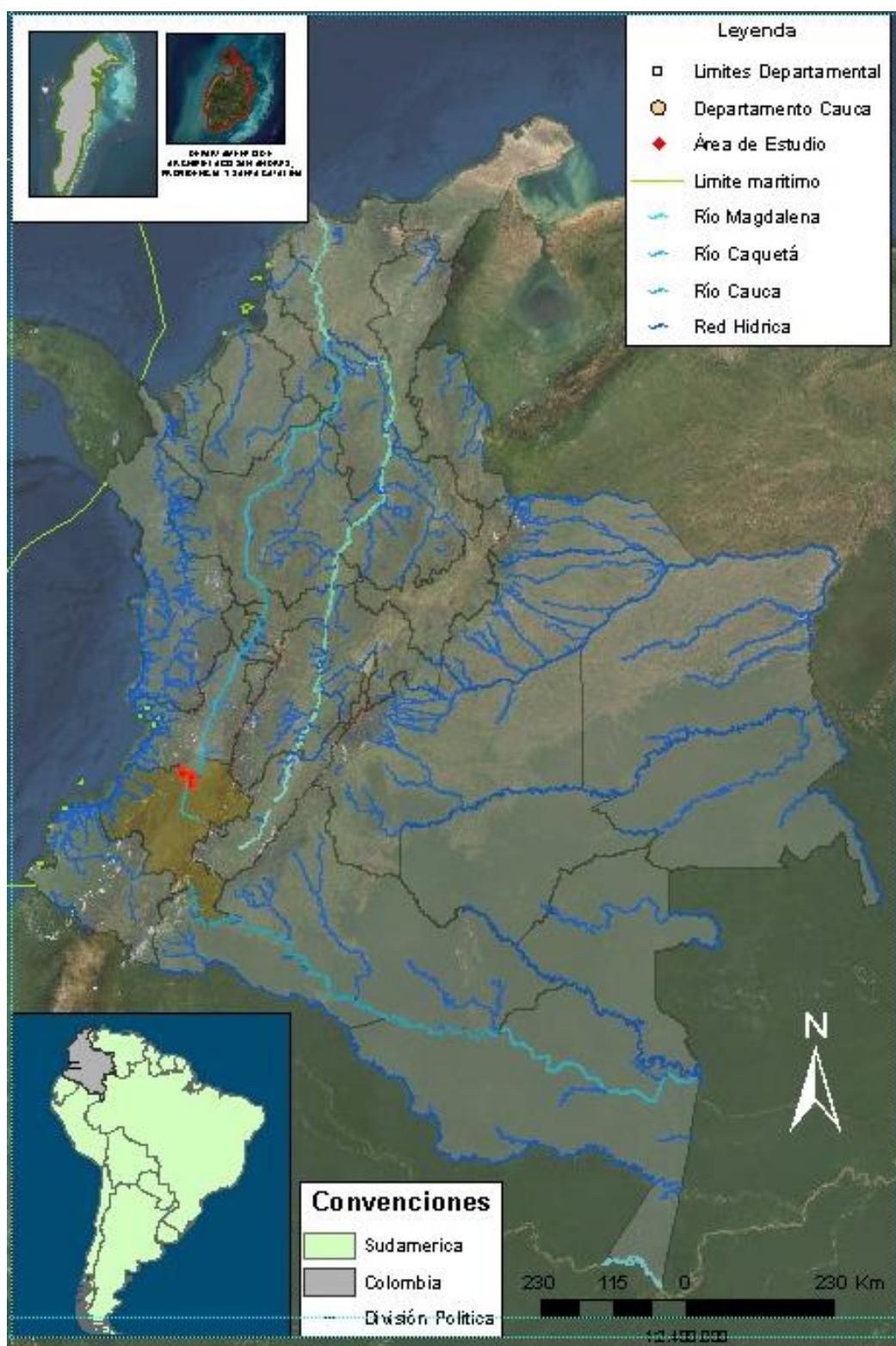
Con base al diagnóstico realizado y los productos obtenidos mediante la ejecución de tres técnicas metodológicas para analizar y describir las condiciones y características de los principales desequilibrios territoriales identificados en las formas de ocupación, poblamiento y apropiación del territorio rural, se procedió con la sistematización de las principales conclusiones y se generaron algunos lineamientos de planificación estratégica para la zona de estudio que mitiguen los desequilibrios territoriales en las formas de ocupación, poblamiento y apropiación del territorio rural por cada dimensión estudiada.

7. OBJETO DE ESTUDIO

Subregión Norte – Dpto. del Cauca

El municipio de Buenos Aires, se encuentra localizado en la zona Nor-Occidental del departamento del Cauca; se encuentra emplazada en la región Sur-Occidental de Colombia y su jurisdicción territorial cubre un área total de 29.308m². El relieve Caucano, pertenece al sistema andino, presenta siete unidades morfológicas: la Llanura del pacífico, las cadenas montañosas de la cordillera occidental y central, el altiplano de Popayán, Macizo colombiano, Valle del Patía y el sector conocido como la cuenca del Amazonas. Su espacialidad geográfica se encuentra determinada por las afectaciones naturales de las dos grandes cuencas del río Cauca y el río Magdalena (IGAC, 2018).

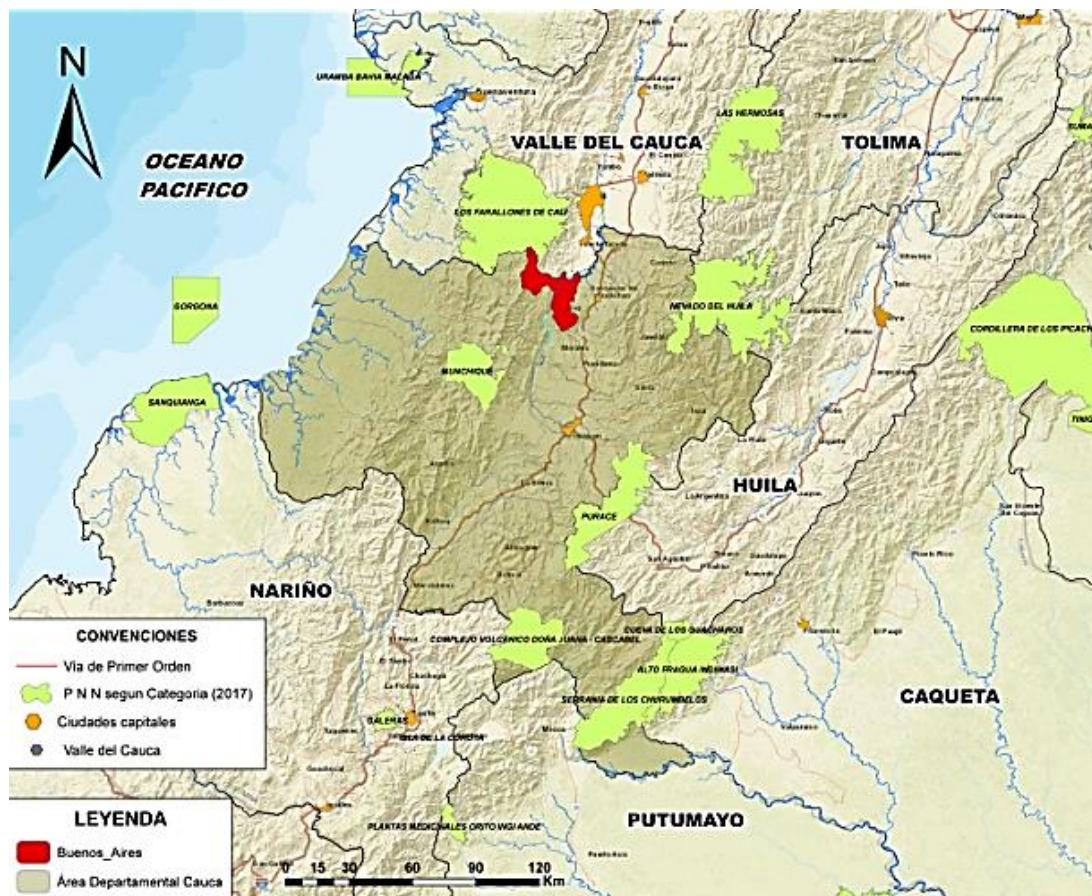
Gráfico: Localización del Cauca en Colombia.



Elaboración Propia con base en información del IGAC – 2018)

En esta pieza regional de la territorialidad colombiana es posible encontrar una alta gama de pisos térmicos (cálido, templado; frío y los pisos bioclimáticos sub-andino, alto andino y páramo). Dos elementos ecosistémicos determinan las características físicas del departamento: a) La región pacífica que hace parte del departamento pertenece al corredor biológico de lo que conocemos como el Choco biodiverso, lo que atribuye a gran parte de su espacio físico características sumamente significativas en materia de conservación y preservación de flora y fauna. b) Parte de su geografía se encuentra ubicada hacia el flanco occidental de la cordillera central, zona influenciada por el nevado del Huila y el parque natural Puracé.

Gráfico: Localización del Cauca en la región.



Fuente: Elaboración Propia con base en información del IGAC – 2018)

Al sur, el departamento del Cauca limita con los departamentos de Putumayo y Nariño, al oriente con Huila, Tolima y Caquetá, al occidente con el Océano Pacífico y al norte con el Valle del Cauca. Cuarenta y dos municipios en total unifican política y administrativamente el

departamento, en ellos habitan 1.374.733 personas Un 39,48% son habitantes urbanos mientras un 60,52 se encuentran en la zona rural (DANE, 2005).

El departamento del Cauca se encuentra dividido en seis subregiones¹⁶. La subregión norte del territorio, se encuentra conformado por un total de trece municipios¹⁷ que abarcan un territorio aproximado de 345.000ha y una población estimada de 363.992 habitantes (DANE, 2005). Presenta altitudes que varían entre los 1.100msn en la zona plana a lo largo de la zona de influencia directa del río Cauca, los 1.600msn en las zonas de media montaña sobre el flanco occidental de la cordillera central y la vertiente oriental de la cordillera occidental, llegando a alturas sobre cordillera de hasta 2.100 msnm en el sector conocido como Patio Bonito camino de arriero al Alto Naya.

La subregión norte del departamento del Cauca se encuentra ubicada en una zona geoestratégica de esta franja sur occidental del territorio colombiano. La amplia diversidad de flora, fauna y la existencia de cuantiosos recursos naturales propios de esta geografía rural asociados a un importante desarrollo industrial y agroindustrial, así como una destacada multiculturalidad étnica, dan forma a un territorio de oportunidades y potencialidades en el marco de grandes contrastes socioeconómicos y de conflictividad (Gobernación del Cauca, 2015).

En La zona plana predominan los cultivos y la industria de la caña de azúcar mientras en los sectores de media y alta montaña aún persisten formas de economía campesina, indígena y afrodescendiente. La minería también presenta desarrollos en varias zonas de esta región tanto legal como ilegal.

Buenos Aires

El Municipio de Buenos Aires posee una extensión total de 410km², y está integrado por los corregimientos de Timba, El Naya, el Porvenir, Honduras, La Balsa, Palo Blanco, San Ignacio y el Ceral, con un total de sesenta y cinco veredas. Es el único municipio del Norte del Cauca que limita e interconecta con municipios de la costa pacífica. Limita al oriente con el municipio de Santander de Quilichao, al occidente con los municipios de Suarez, López de Micay y Buena Ventura, al norte con Jamundí y parte de

¹⁶ Sub región Norte, Centro, Occidente, Oriente, Sur y el sector conocido como la Bota Caucana.

¹⁷ Santander de Quilichao, Buenos Aires, Suarez, Puerto Tejada, Caloto, Guachené, Villa Rica, Corinto, Miranda, Padilla, Jámbalo, Caldono y Toribio.

Buena Ventura y al sur con Suarez, Morales y el río Oveja (Alcaldía Buenos Aires, 2014).

El municipio de Buenos Aires se encuentra afectado fundamentalmente por tres elementos ecosistémicos que determinan sus características geográficas y medioambientales. Por un lado, la cordillera central sobre la que se ubican varios de los páramos y parques nevados de mayor biodiversidad en el mundo, en segundo lugar, la cordillera occidental área de influencia del Choco Biogeográfico, reconocido como una de las áreas de mayor biodiversidad del planeta y en tercer lugar el eje fluvial del río Cauca sobre el que desembocan los diversos afluentes que estructuran el sistema hidrográfico de esta municipalidad.

Como se puede observar en el gráfico 15, es precisamente el eje fluvial del río Cauca el elemento geográfico que define las dos subregiones de la municipalidad. Subregión central en la vertiente occidental de la cordillera central, margen derecha del río Cauca y subregión occidental margen izquierda del río, vertiente oriental de la cordillera occidental. Esta determinante geográfica establece economías diferencias de agricultura y producción minera. Demográficamente se encuentra compuesto en su mayoría por población afrodescendiente, no étnica y en las zonas altas por comunidades indígenas.

8. RESULTADOS:

8.1. DIAGNÓSTICO.

- **ANÁLISIS HISTÓRICO – REGIONAL (PRINCIPALES DETERMINANTES DE LOS DESEQUILIBRIO TERRITORIALES).**

La revisión de fuentes secundarias y las charlas sostenidas durante el aprestamiento, resultaron centrales en la caracterización histórica de los fenómenos sociales, económicos, ambientales y funcionales asociados al poblamiento, ocupación, apropiación y ordenamiento del territorio a escala regional y local. Analizar el proceso Histórico – Regional de la configuración del territorio rural como técnica metodológica, ayudó a comprender las génesis históricas y las principales características que dieron origen y forma actual a este territorio.

Con base a los resultados de este proceso, se obtuvieron dos productos finales. Por un lado, se generó una línea de tiempo regional y local que facilitó en el proceso investigativo, la caracterización histórica de los principales hitos que configuraron el espacio geográfico del municipio y su relación con las dinámicas sociales y políticas en el contexto nacional. Esta construcción histórica, se realizó teniendo en cuenta dos escalas. A) Escala regional y B) Escala local.

A nivel regional se estudiaron cinco coyunturas específicas:

- I. Ocupación y Poblamiento Colonial
- II. Economía de explotación minera y hacienda ganadera.
- III. Prosperidad combinada.
- IV. Agroindustria azucarera.

A nivel local, se revisaron los siguientes períodos:

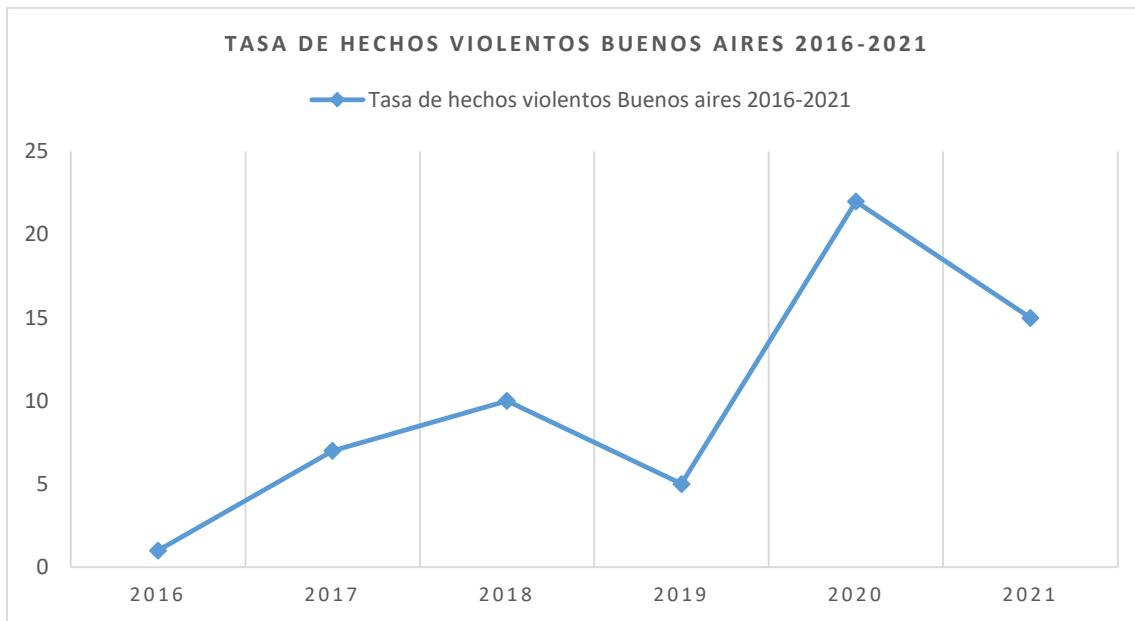
- I. Ocupación y Poblamiento colonial.
- II. Construcción de La vía férrea.
- III. Violencia política y nuevos flujos migratorios.
- IV. Megaproyecto hidroeléctrico “La Salvajina”.

Luego de una revisión de archivo detallada, es posible concluir posterior a este análisis histórico regional que:

- a) La irrupción de actores ajenos al territorio desde el mismo momento de la invasión colonial, conllevó a fracturas en los modelos y tejidos de sociedad instaurados por las comunidades indígenas. El ocupamiento invasor de los territorios, la posterior fundación violenta de ciudades coloniales mediante la implantación de asentamientos aledaños a las grandes haciendas y reales de minas, el extermino al que se sometió a una porción mayoritaria de las comunidades originarias y la inserción de mano de obra esclava exportada desde África, conllevó al surgimiento de lo que podríamos denominar como las “bases de los desequilibrios territoriales modernos”.
- b) Los principales desequilibrios territoriales presentes en la subregión norte del departamento del Cauca y concretamente en el territorio rural del municipio de Buenos Aires, se encuentran determinados por tipos de economía en los que el aparato productivo se ha sostenido a lo largo del tiempo en modelos de dominación en principio esclavistas y posteriormente en una descomposición del campesinado agrario y su paso a obreros y proletarios rurales gracias al fuerte impulso agroindustrial que sustituyó las actividades agrícolas

y pecuarias propias de las comunidades afrodescendientes e indígenas. De igual manera, ocurre con las actividades de explotación minera a gran escala que ha debilitado enormemente y casi hasta desaparecer las formas tradicionales y artesanales comunitarias de extracción de metales como por ejemplo el barequeo.

- c) La revisión de las fuentes de bibliografía especializada, permitieron dar forma a esta síntesis histórico – regional del territorio, podemos establecer que los principales desequilibrios territoriales en las formas de ocupación, poblamiento y apropiación del municipio se agrupan en tres tipos de dimensiones: i) Socio – Económico, ii) Ambiental y iii) funcional. Estos a su vez, se pueden dividir o clasificar en tres componentes: a) Población y Vivienda, b) Condiciones de vida y usos del suelo y c) equipamientos y conectividad.
- d) Los estudios analizados, permitieron concluir que el fenómeno de la violencia, asociado a las acciones violentas en las últimas cinco décadas de conflicto social y armado colombiano y muy especialmente posterior al escenario de pos acuerdo con las FARC – EP (2016), son un factor determinante en la generación de los desequilibrios en las formas de ocupación, poblamiento y apropiación del territorio rural, puesto que las acciones de coerción social que diversos actores armados legales e ilegales han ejercido sobre el territorio rural y su población han sido determinantes en las formas de administrar el territorio en factores de diversa índole en lo social, económico y ambiental. (Anexo: Mapas de Densidad de acciones y hechos de violencia departamento del Cauca y Mapa Densidad de acciones y hechos de violencia Buenos Aires)



Fuente: Elaboración propia con base en datos tomados del CINEP (2022)

Nota: Para una mayor profundización sobre este análisis, puede dirigirse al anexo “Documento final de investigación – Completo (DTS – Documento Técnico de Soporte VP)”. Capítulo 5, “Análisis y resultados”. Subcapítulo “Determinantes histórico regionales de los desequilibrios territoriales”

- **ANÁLISIS MULTITEMPORAL DE LA COBERTURA DEL USO DE SUELO A PARTIR DE IMÁGENES SATELITALES EN UN ENTORNO GOOGLE EARTH ENGINE. (1984 – 1992 – 2000 – 2008 – 2016).**

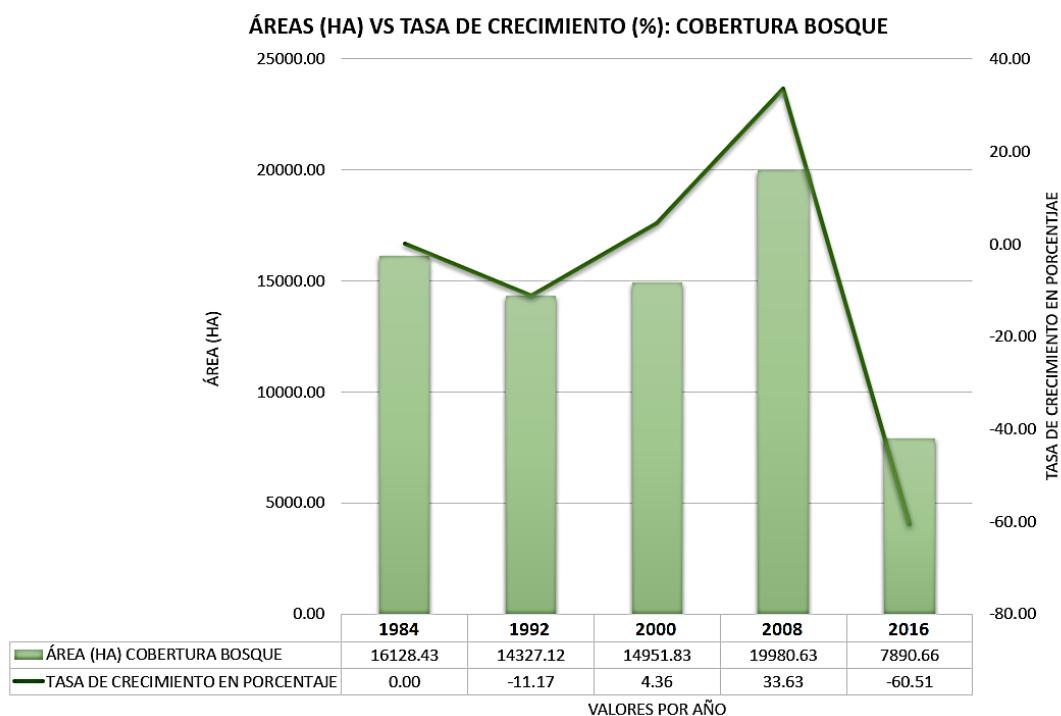
Es importante anotar que un estudio Multitemporal, incumbe al análisis de carácter espacial que se realiza mediante la comparación de la superficie o cobertura terrestre interpretada en imágenes satelitales, fotografías aéreas o mapas de una misma región en diferentes épocas (Chuvieco, 2002). En el caso de las imágenes satelitales implicó un cruce digital de dos o más imágenes que previamente fueron clasificadas y que obligatoriamente guardan similitud en las clases y su leyenda, área, escala y proyección cartográfica utilizada; de esta forma al cruzarlas digitalmente permitió detectar las coberturas que han tenido cambio y cuantificar las coberturas que ganan o pierden área, principalmente debido a las acciones antrópicas. El estudio de los cambios que se producen en la superficie terrestre, es uno de los aportes más importantes de la percepción remota que permitió hacer el seguimiento de este tipo de procesos

dinámicos. (Guerrero y Moreno, 2015). Para (Rebollo, 2012), este tipo de análisis es considerado como un método eficaz para obtener una visión orgánica y completa del proceso evolutivo de un territorio.

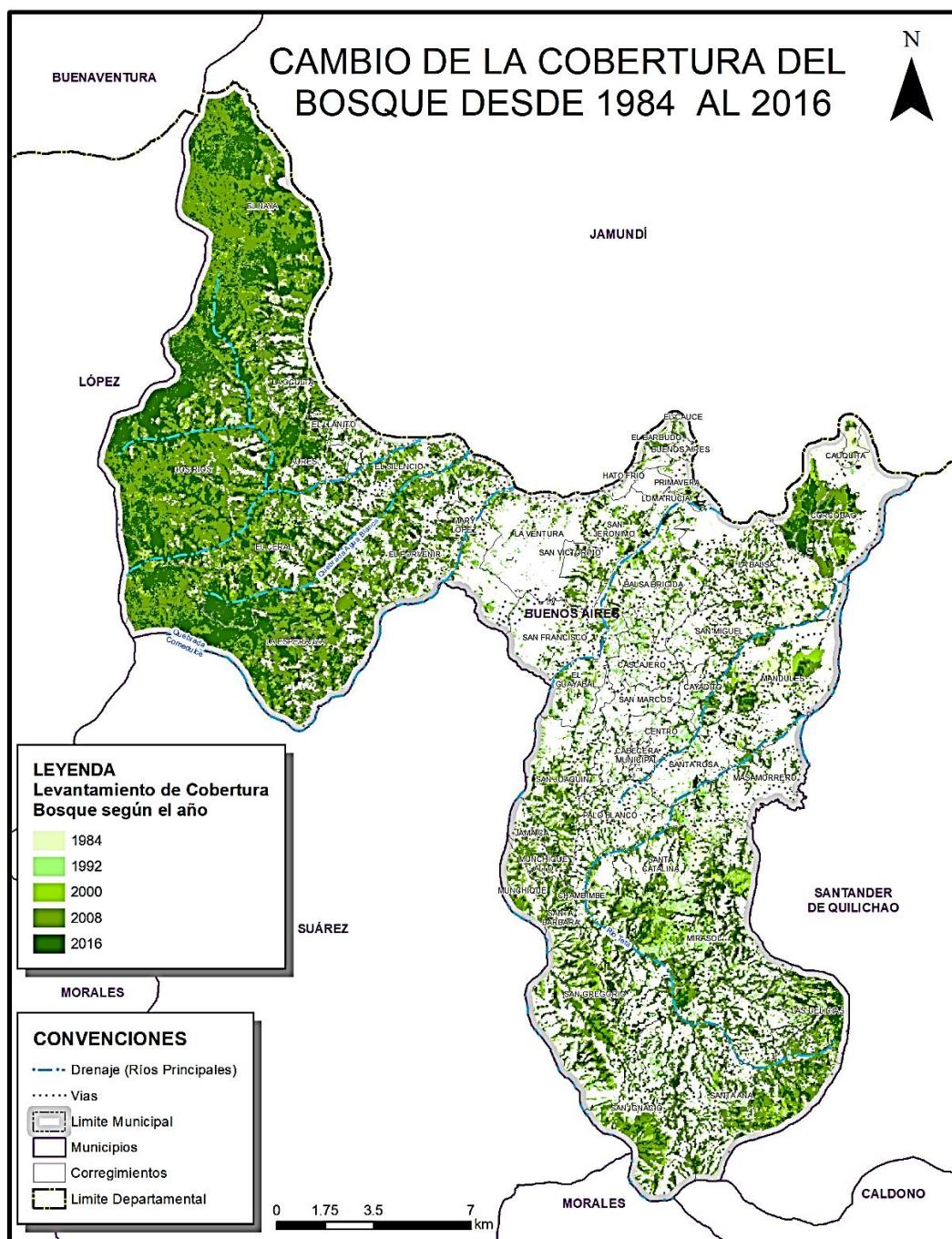
Con base en lo anterior, se procedió con la ejecución de las etapas: i) La selección del polígono de la zona de estudio, ii) Adquisición de las imágenes satelitales, iii) Selección de bandas espectrales de temporalidad media, iv) Clasificación supervisada, v) Selección y cálculo de índices espectrales, vi) Determinación de las seis clases de cobertura a estudiar (Urbano, Erosionado, Cultivos, Bosques, Pastos, Agua). Y finalmente, vii) la ejecución y calibración de los resultados generales – desarrollos (que pueden ser detallados al revisar el anexo N° 1). Se procedió entonces con la generación y comparación de los resultados, validación y análisis de estos, concluyendo que:

- a) Esta herramienta de teledetección espacial, resulta sumamente útil para poder viabilizar ejercicios de diagnóstico en los cambios de cobertura de los suelos, que permiten inferir mediante aspectos cuantitativos, las principales transformaciones que ha tenido el territorio en el tiempo. En tal sentido, este modelo de análisis, facilita identificar los principales cambios en la estructura ambiental del territorio y por ende los desequilibrios provocados por un cambio permanente en el uso de suelo, que ha llevado a una fuerte presión y desequilibrio de los sistemas naturales que conforman la EEP.
- b) Los cambios de cobertura que más se evidenciaron consistieron en una perdida dramática de la estructura boscosa del municipio, que pareciese haber tenido una relación directa con el aumento de otras coberturas como pastos, cultivos y erosión. Que pueden tener una estrecha relación con actividades económicas asociadas a un aumento descontrolado del cultivo de coca, incremento en la actividad minera y aumento de la actividad de ganadería entre otros aspectos que han debilitado fuertemente la sostenibilidad y equilibrio territorial.

Gráfico: Comportamiento de la clase "bosques" a lo largo de los años según el área
Medida en hectáreas.

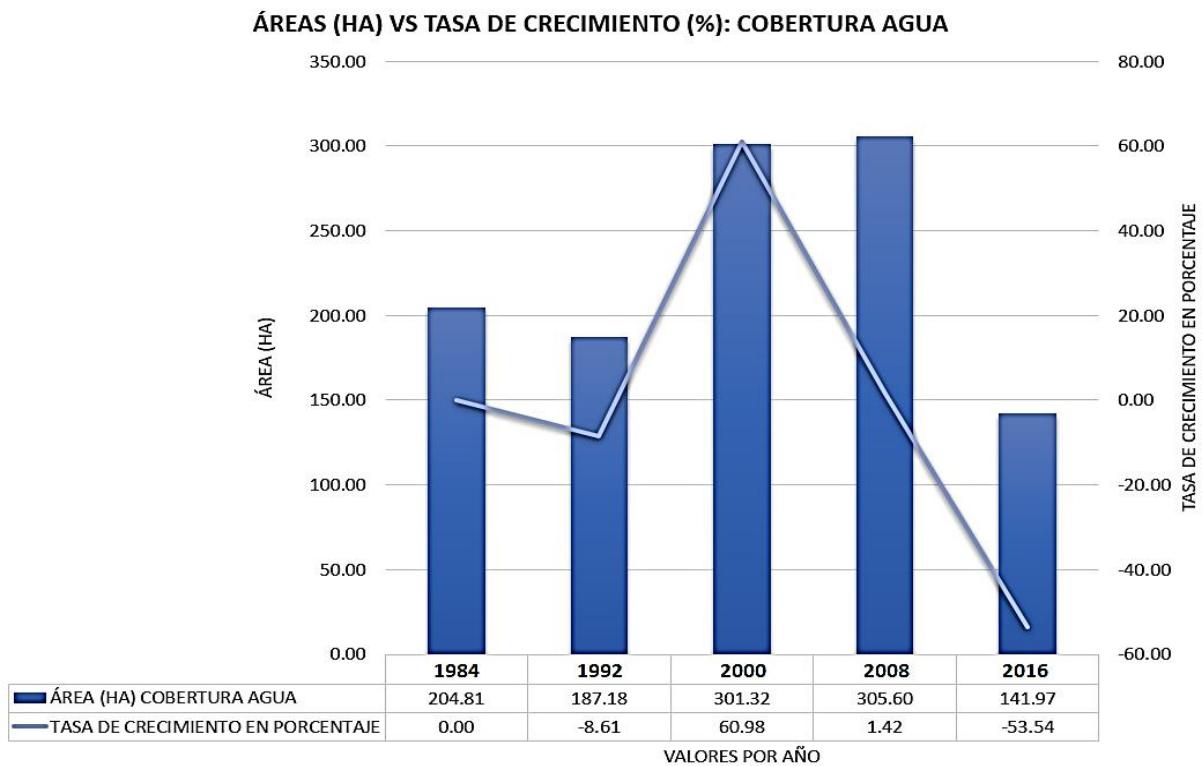


Mapa: Comportamiento espacio-temporal de la cobertura Bosques.

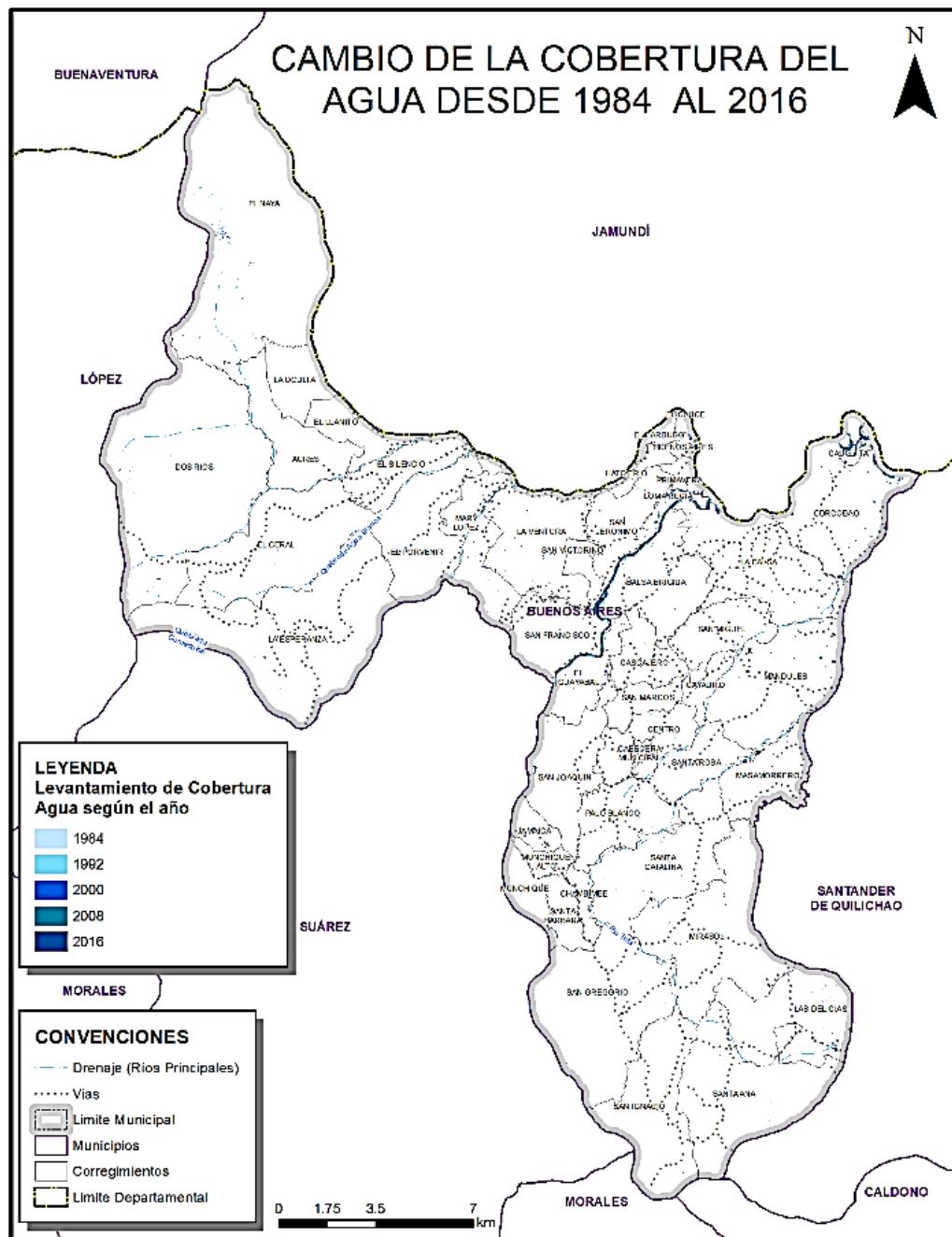


- c) Es altamente preocupante la pérdida de recursos hídrico que se ha presentado a lo largo de los periodos analizados. Esto no solo conlleva a afectaciones irreversibles en los diversos ecosistemas, sino que, además, conlleva a dificultades en las diversas actividades agrícolas de las que subsisten la inmensa mayoría de la comunidad como se observa a continuación.

Gráfico: Comportamiento de la clase "agua" a lo largo de los años según el área medida en hectáreas.

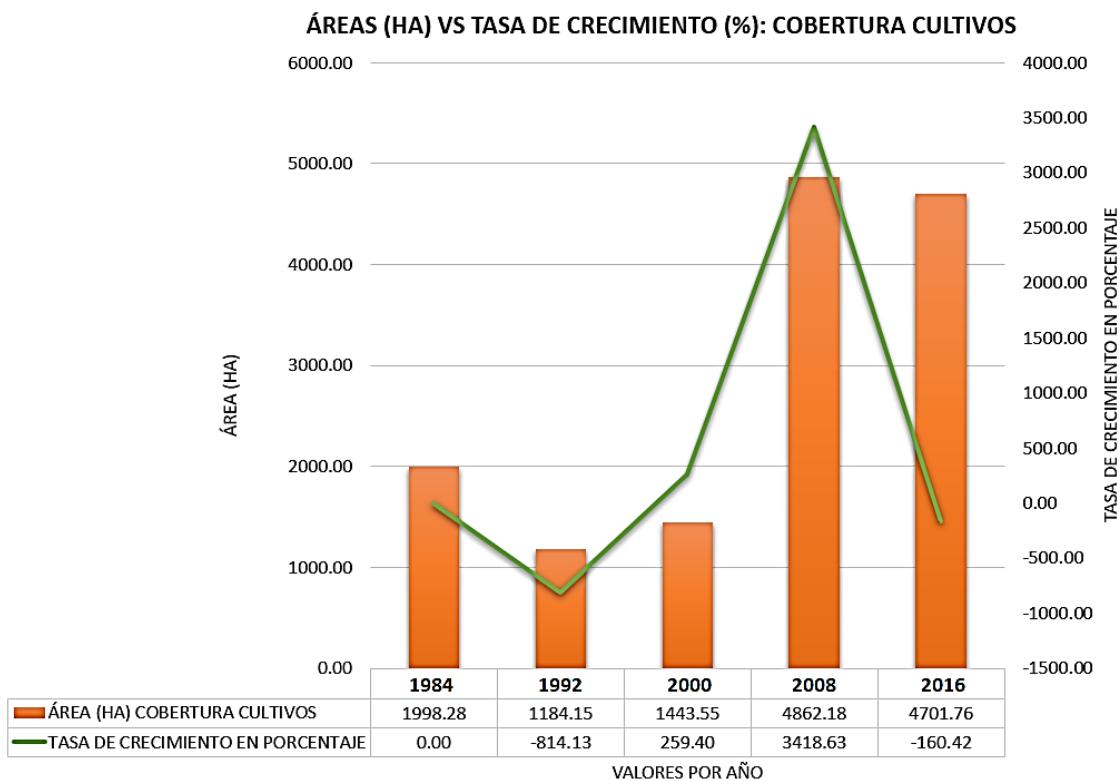


Mapa: Comportamiento espacio-temporal de la cobertura Agua



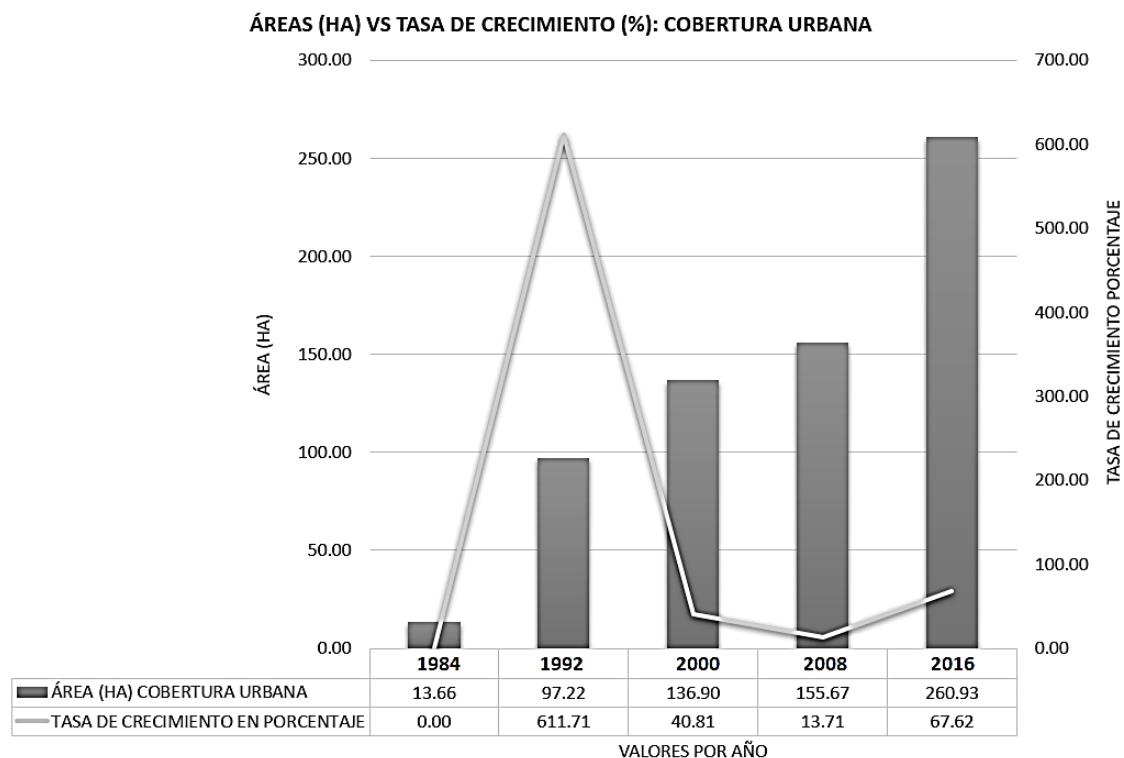
- d) Se observó una desaceleración en las actividades agrícolas de productos para alimentos. Esto puede derivarse del cambio de uso de suelos permanente que ha sido presionado por cultivos de uso ilícito y el incremento de actividades como la minería y la ganadería.

Gráfico: Comportamiento de la clase "cultivos" a lo largo de los años según el área medida en hectáreas.

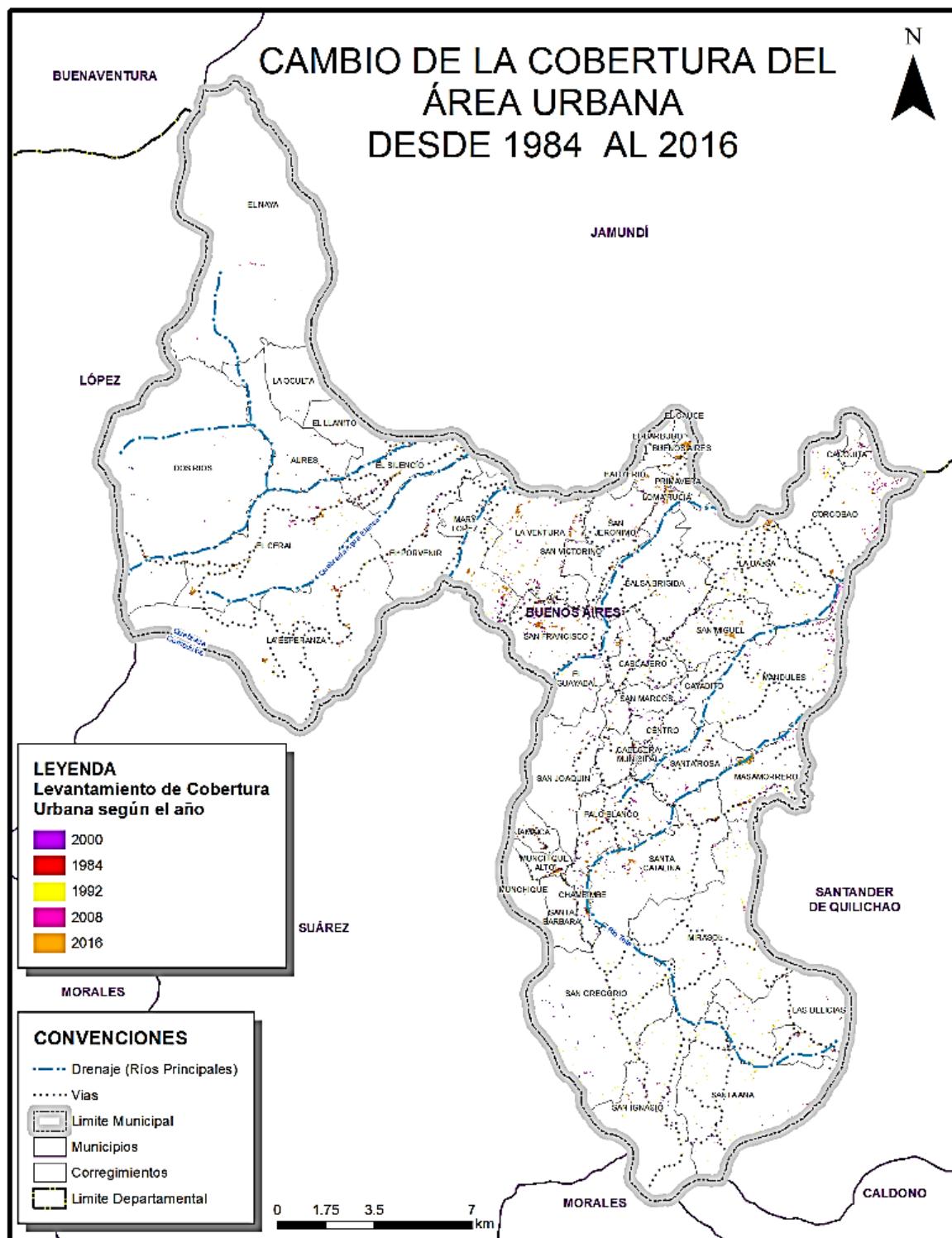


- e) Finalmente, se observa un crecimiento importante de los suelos de ocupación urbana, producto de los constantes flujos migratorios que ha tenido el municipio y seguramente dadas las actividades económicas que allí se realizan. En tal sentido es importante prestar atención a este aspecto, pues requiere de una política institucional que brinde condiciones de habitabilidad adecuadas para esta población migrante y en la cual existe un alto porcentaje de habitantes de la zona rural expulsados por las acciones derivadas del conflicto social y armado.

Gráfico: Comportamiento de la clase “urbano” a lo largo de los años según el área medida en hectáreas.



Mapa: Comportamiento espacio-temporal de la cobertura urbana.



Nota: Para una mayor profundización sobre este análisis, puede dirigirse al anexo "Documento final de investigación – Completo (DTS – Documento Técnico de

Soporte)". Capítulo 5, "Análisis y resultados". Subcapítulo "Transformaciones espacio-temporales del territorio – Análisis Multitemporal"

- **ANÁLISIS ESTADÍSTICO (1960 – 1971 – 1985 – 2005 – 2014 – 2018).**

Posterior al análisis de las transformaciones espacio temporales de las coberturas de suelo en el municipio y su relación directa en los desequilibrios territoriales en las formas de ocupación, poblamiento y apropiación del territorio norte caucano y más concretamente el llevado a cabo en Buenos Aires, se procedió como siguiente paso en el análisis descriptivo de cómo se evidencian en el territorio estos desequilibrios y su expresión en términos socioeconómicos; poblacionales; de vivienda y condiciones de vida

Los datos estadísticos como herramienta de estudio numérico, proporcionan información de carácter cualitativa, pero muy especialmente de aspectos cuantitativos de la mayor importancia. En tal sentido, en aspectos de estudio socio-territoriales los censos poblacionales de vivienda, agropecuarios, etc., se convirtieron en una importante herramienta de diversos organismos para el estudio de las condiciones de vida de las sociedades. Para el presente caso de estudio, se hizo uso de las bases estadísticas de los censos poblacionales, de vivienda de los años 1985, 2005 y 2018 y, los censos agropecuarios desarrollados en los años de 1960, 1971 y 2014. Posibilitando desde el estudio de datos estadísticos oficiales, avanzar en la caracterización evolutiva de las condiciones actuales de los sistemas territoriales y su proceso histórico de configuración espacial. Para esto, se evaluaron elementos, tales como:

- Aspectos socio-etnográficos.
- Principales factores económico – productivos.
- Composición de hábitat en la vivienda.

Es importante expresar que se identificó un límite en la posibilidad de poder ejecutar un estudio comparativo integral de los censos, principalmente por el uso diferenciado de variables en el desarrollo de cada uno de los tres Censos Nacionales llevados a cabo por el DANE a nivel municipal, así como los Censos Nacionales Agropecuarios. Frente a lo cual se hace uso de variables usadas en al menos, dos de los tres censos implementados, a modo de adelantar el proceso comparado esperado, describiendo analíticamente los principales aspectos encontrados.

De acuerdo con el análisis estadístico desarrollado, es posible evidenciar algunos elementos referidos a la configuración territorial del municipio de Buenos Aires en los últimos sesenta años. Así entonces podemos expresar que:

- a) En primera medida, asistimos a un proceso en donde la diversificación de cultivos se ha ido disminuyendo, a la par que ha aumentado, de forma significativa, los cultivos de coca y caña de azúcar. Estos cultivos se hallan en terrenos que, a lo largo del periodo de tiempo analizado, se han ido fragmentando, generando con ello una perdida eco-sistémica muy importante para el bienestar natural del territorio.

Tabla Variedad en los cultivos sembrados en Buenos Aires – Cauca: 1960-2007-2018

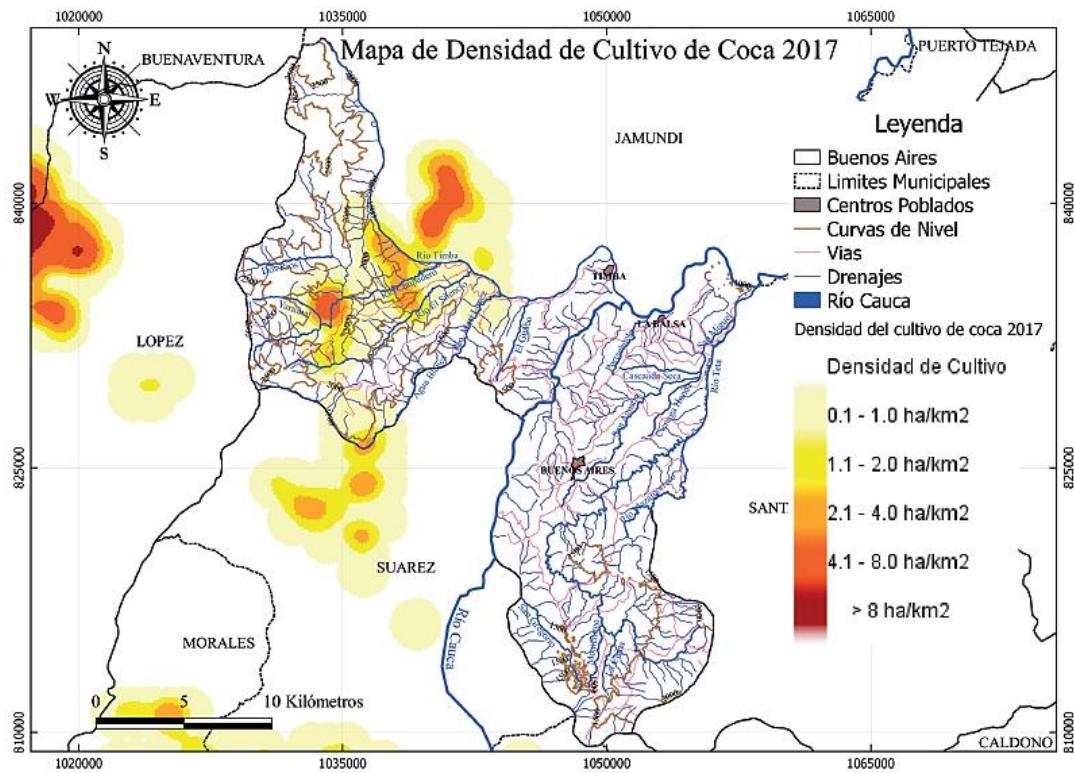
CULTIVO	SUPERFICIE SEMBRADA 1960 (HAS)	SUPERFICIE SEMBRADA 2007 (HAS)	SUPERFICIE SEMBRADA 2018 (HAS)
CAFÉ	4.317,5	1.323	1.825,4
PLATANO	1.506,2	156	129
MAIZ	939,9	51	8
YUCA	585	200	1567
CAÑA DE AZÚCAR ¹⁸	481,9	868	1.520,6
FRIJOL	111,4	301	30
BANANO	92,4	144	170 ¹⁹
CACAO	35,1	N/A	N/A
FIQUE	20,6	N/A	N/A
PAPA	1,9	N/A	N/A
CEBOLLA	0,8	N/A	N/A
ARVEJA	0,2	N/A	N/A
SOYA	0,2	N/A	N/A
LIMÓN	N/A	6 ²⁰	112
NARANJA	N/A	68	39

Fuente: Elaboración propia, con base en información otorgada por el DANE y AGRONET

¹⁸ En cifras 2007 y 2018, se incluyen los cultivos de caña panelera, algo que no estaba especificado en el CNA 1960.

¹⁹ Esta cifra corresponde al año 2012, no se hallaron evidencia de años posteriores.

²⁰ Datos a 2012-



Fuente: Elaborado en el marco del Módulo SIG del Diplomado de Paz y Ordenamiento del Territorio en el Alto Cauca (Res. 350 de Dic/2018, Facultad de Ingeniería, Universidad del Valle)
 Proyecto Paz – Alto Cauca, 2020.

- b) Las formas de ocupación y poblamiento del territorio rural han derivado a una serie de conflictos entre actores sociales y privados por el uso y tenencia del suelo, incentivando con ello diversas formas de apropiación sobre la tierra, entre las que se pueden destacar: la posesión de tierras colectivas del territorio por parte de las comunidades étnicas y afrodescendientes. La existencia o permanencia del arriendo y la aparcería y los títulos de origen privado. Jurídicamente protegida en el marco de la normatividad vigente, como son la Ley 21/1991 -Convención 169 de 1989 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales y la Ley 70/1993 -reconocimiento de propiedades colectivas a las comunidades afrodescendientes.

Tabla Régimen de tenencia de la tierra en Buenos Aires – Cauca: 1970 y 1971

RÉGIMEN DE TENENCIA	1960				1971				VARIACIÓN NÚMERO PREDIOS 1960 - 1971 (%)	VARIACIÓN SUPERFICIE 1960 - 1971 (%)
	NÚMERO PREDIOS	NÚMERO (%)	SUPERFICIE (HAS)	SUPERFICIE (%) HAS	NÚMERO PREDIOS	NÚMERO (%)	SUPERFICIE (HAS)	SUPERFICIE (%) HAS		
PROPIA	2.601	80,5	32.613,8	91	2.717	74	28.689	79,5	4,5	-12
ARRENDAMIENTO	329	10,2	1.025,7	2,9	180	4,9	651	1,8	-45,3	-36,5
Ocupadas sin título	30	0,9	174,4	0,5	226	6,2	1149	3,2	653,3	560,3
Otra forma ²¹	76	2,4	603,9	1,7	365	10	3230	9	218,4	534,9
BAJO MAS DE UNA FORMA DE TENENCIA	194	6	1.384,6	3,9	186	5,1	2349	6,5	-4,1	69,6
TOTAL	3.230	100	35.802,4	100	3.674	100	36.068	100	13,7	0,7

Fuente: Elaboración propia, con base en información otorgada por el DANE.

Tabla Régimen de tenencia de la tierra en Buenos Aires – Cauca: 2014

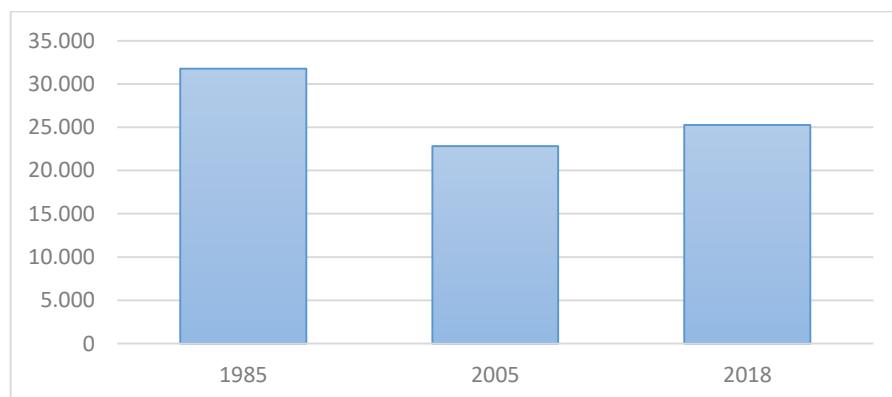
RÉGIMEN DE TENENCIA	UPA	NUMERO PREDIOS
PROPIA	5.653	5.868
PROPIEDAD COLECTIVA	132	132
Ocupadas sin título	89	89
ARRIENDO	85	88
APARCERÍA	50	52
OTRAS FORMAS DE TENENCIA	33	37
BAJO MAS DE UNA FORMA DE TENENCIA	29	77
ADJUDICATARIO/COMUNERO	19	19
USUFRUCTO	4	4
COMODATO	3	3
NO SABE/NO RESPONDE	377	387
TOTAL	6.474	6.756

Fuente: Elaboración propia, con base en información otorgada por el DANE – III CNA, 2014.

²¹ Dentro de estas otras formas se encuentran las formas de propiedad colectiva, los arriendos, las aparcerías, los adjudicatarios, los comuneros, el usufructo y el comodato.

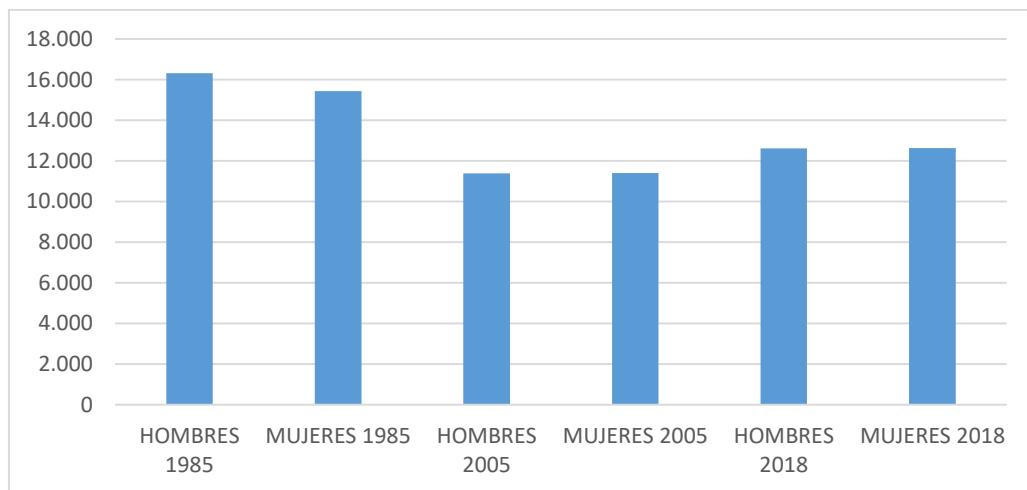
- c) Basándonos en el componente poblacional que se presentó durante la época de inserción de los diferentes actores de conflicto en torno al uso del suelo y tenencia de las tierras, se concluye que entre 1985 y 2005 la presencia de diferentes actores armados fueron trascendentales en la consolidación, ocupación y poblamiento de los territorios rurales, partiendo desde la apertura y puesta en marcha del embalse la Salvajina en 1985, lo cual promueve una migración forzada de los asentamientos poblacionales; transformando radicalmente los usos de los suelos; y con las nuevas políticas de inserción económica en 1992 bajo la presidencia de Cesar Gaviria, dándose vía libre al ingreso de multinacionales para monocultivo y explotación minera, siendo cultivo social para la presencia de actores armados para desplazamiento y control de tierras que se generó en el 2000 con la Aparición de los entes paramilitares; permitiendo la expansión de los diferentes cultivos de uso ilícito, todo esto gracias a la ausencia de la presencia estatal.
- d) Durante los años 2000 a 2005 se generó un desplazamiento de 20.159 personas todas víctimas del flagelo de la violencia (Alcaldía Municipal de Buenos Aires, 2020). De acuerdo al último Censo, se evidencia la existencia de un retorno poblacional, tal vez relacionado con la disminución de dicha dinámica de violencia o, quizás, buscando oportunidades a partir de la economía cocalera, en donde las actividades de comercio y servicios que entran a un segundo plano en los territorios rurales.

Grafico Comparativo, número de población presente en el municipio de Buenos Aires – Cauca, 1985 – 2005 – 2018



Fuente: Propia, con base en cifras del DANE.

Gráfico Comparativo poblacional por hombres y mujeres en el municipio de Buenos Aires – Cauca, 1985 – 2005 – 2018.



Fuente: Propia, con base en cifras del DANE.

- e) Es importante señalar que la mayor importancia de análisis estadísticos corresponde a aspectos relacionados con el aspecto étnico, en ese sentido se identificó que entre los censos 2005 y 2018 hubo una disminución en el número de personas afrodescendientes, así como una duplicidad en el número de personas auto reconocidas indígenas; igualmente se identificó en los mismos periodos analizados una disminución de personas de origen Bonaerense dentro del municipio. Lo anterior refuerza la hipótesis que se presenta sobre un alto flujo migratorio de personas nativas a otros lugares de la región y el ingreso de individuos provenientes de otras zonas del territorio nacional, motivados posiblemente por las actividades económicas relacionadas a la actividad minera industrializada y/o relacionados a las rentas ilegales asociadas a los cultivos de uso ilícito.
- f) La subutilización de las UPA's en el municipio, se asocian a poca variedad de cultivos de alimentos, así como a la existencia de diferentes conflictos territoriales que se han presentado a lo largo de la historia en el municipio.

Tabla Variedad en los cultivos sembrados en Buenos Aires – Cauca: 1960-2007-2018

CULTIVO	SUPERFICIE SEMBRADA 1960 (HAS)	SUPERFICIE SEMBRADA 2007 (HAS)	SUPERFICIE SEMBRADA 2018 (HAS)
CAFÉ	4.317,5	1.323	1.825,4
PLATANO	1.506,2	156	129
MAIZ	939,9	51	8
YUCA	585	200	1567
CAÑA DE AZÚCAR ²²	481,9	868	1.520,6
FRIJOL	111,4	301	30
BANANO	92,4	144	170 ²³
CACAO	35,1	N/A	N/A
FIQUE	20,6	N/A	N/A
PAPA	1,9	N/A	N/A
CEBOLLA	0,8	N/A	N/A
ARVEJA	0,2	N/A	N/A
SOYA	0,2	N/A	N/A
LIMÓN	N/A	6 ²⁴	112
NARANJA	N/A	68	39

Fuente: Elaboración propia, con base en información otorgada por el DANE y AGRONET

Donde el 49.8 de los suelos se encuentra en subutilización, mientras que el 33,5% se presentan, con sobreutilización de los mismos. El análisis de los datos establece que las tierras del municipio no están siendo aprovechadas, de manera indicada, ni para lo que está establecido; su vocación agrícola; este uso no indicado del uso agrícola propicia un desfase en el desarrollo del municipio, y que merece un tratamiento conjunto, no solamente de las instituciones a nivel local y regional, frente a la necesidad de aprovechar el recurso natural y los usos del suelo con que cuenta el municipio.

²² En cifras 2007 y 2018, se incluyen los cultivos de caña panelera, algo que no estaba especificado en el CNA 1960.

²³ Esta cifra corresponde al año 2012, no se hallaron evidencia de años posteriores.

²⁴ Datos a 2012-

Tabla Aprovechamiento de la tierra en Buenos Aires – Cauca: 1960-1971

APROVECHAMIENTO DE LA TIERRA	SUPERFICIE 1960 (HAS)	SUPERFICIE 1960 (% HAS)	SUPERFICIE 1971 (HAS)	SUPERFICIE 1971 (% HAS)	VARIACIÓN SUPERFICIE (%)
PRADERAS Y PRADOS PERMANENTES	18.063,1	50,4	13.953	38,7	-22,8
MONTES, BOSQUES Y TIERRAS DE TODA OTRA CLASE	9.038,6	19,2	4.504	12,5	-50,2
TIERRAS DE CULTIVOS PERMANENTES	5.139,5	14,3	6.953	19,3	-17,6
TIERRAS ARABLES (CULTIVOS TEMPORALES)	2.305,9	6,4	1.898	5,3	35,3
TIERRAS ARABLES (EN DESCANSO ²⁵)	1.255,3	3,5	8.760	24,3	598

g) En el desarrollo de las viviendas se evidencian varios fenómenos: el primero, es el aumento exponencial de ellas, relacionado con el reparto de las propiedades registrado de manera legal, y en donde se marca una disminución en el total de personas por vivienda; Segundo: el mejoramiento en la composición estructural, bajo el mejoramiento de sus cimientos y paredes, cambiando a estructuras de material, el sistema de acueducto y alcantarillado. Tercero: aún bajo los diferentes índices de pobreza y desigualdad presentes en el municipio se ha mostrado una mejora en cuanto a las NBI de la población, lo cual demuestra que: las adversidades generadas por la violencia y la exclusión social, fueron elementos determinantes en su crecimiento de natalidad.

Tabla: Caracterización de viviendas en el municipio de Buenos Aires – Cauca: 1985, 2015 y 2018

	TOTAL, VIVIENDAS	PROMEDIO PERSONAS X VIVIENDA	VIVIENDAS CON ENERGÍA (%)	VIVIENDAS CON ACUEDUCTO (%)	VIVIENDAS CON ALCANTARILLADO (%)
1985	5.614	5,6	19	22	1,7
2005	4.881	4,72	86,1	57,9	18,3
2018	9.461	2,78	86	52	16,5

Fuente: Elaboración propia, con base en información otorgada por el DANE.

²⁵ De acuerdo con el Informe del CNA-1960, las tierras arables se clasifican en dos grupos: el primero, son tierras que, a la fecha de la visita del personal adscrito al DANE, estaban sembradas con cultivos temporales; mientras que el segundo grupo representan a tierras que, “en la fecha de la visita, se encontraban preparadas para ser sembradas y aquellas superficies que fueron aprovechadas por un periodo igual o inferior a cinco años, pero que por cualquier circunstancia, han permanecido ociosas o en descanso durante ese lapso de tiempo” (DANE, 1964, p. 12). Es decir, son tierras que, en su momento, se consideran como socialmente improductivas.

Además, es importante señalar que el Índice de NBI registrado para el Censo 2018 presenta una mayor concentración en la zona rural del municipio, con mayores cifras en aspectos como las condiciones de vivienda -analizado posteriormente- y la dependencia económica de sus pobladores/as. De igual forma, la mayor separación entre las cifras en la cabecera y el sector rural, en el municipio de Buenos Aires, se evidencia en el sector de servicios públicos, relacionado con aspectos desiguales como la conectividad a internet, TIC's, servicios sanitarios e infraestructura. Situación que vislumbra importantes retos de cara al proceso de ordenamiento y planificación del territorio rural.

Tabla Índice de NBI - 2018 en el municipio de Buenos Aires – Cauca, distribuido entre la cabecera y la zona rural

	NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS 2018 POR CATEGORIAS %						
	Proporción de Personas en NBI (%)	Proporción de Personas en miseria	Componente vivienda	Componente Servicios	Componente Hacinamiento	Componente Inasistencia	Componente dependencia económica
TOTAL MUNICIPIO	14,91	2,09	4,81	3,37	2,62	1,81	4,63
CABECERA	11,43	1,41	5,63	0,97	1,50	1,23	3,52
SECTOR RURAL	15,08	2,12	4,77	3,48	2,67	1,84	4,68

Fuente: Elaboración propia, con base en información otorgada por el DANE.

- **LÍNEA BASE CARTOGRÁFICA DE LOS PRINCIPALES SISTEMAS TERRITORIALES**

La cartografía territorial, es una herramienta fundamental para el adecuado ejercicio de la Planificación y el Ordenamiento de los territorios, siendo además de carácter obligatorio en el cumplimiento jurídico – administrativo para la construcción de los diversos instrumentos de ordenamiento y gestión del territorio; de acuerdo con las disposiciones nacionales y muy específicamente con lo establecido en el Decreto 1232 de 2020, el cual dicta las disposiciones respecto el ordenamiento y la planificación.

En tal sentido, y posterior a una revisión del EOT del municipio que fue suscrito por el Concejo Municipal en el año 2001, se evidenció una ausencia total de cartografía territorial de los sistemas que componen y estructuran la jurisdicción política – administrativa municipal, que permita

identificar de manera clara el Modelo de Ordenamiento Territorial, tales como

- Sistema ambiental.
- Sistema funcional y de soporte (movilidad, asentamientos humanos, equipamientos colectivos).
- Asentamientos Humanos.
- Sistema Socio – Económico (estructura y forma de la propiedad catastral).

Por lo anterior, este proyecto de investigación encontró conveniente construir un ejercicio preliminar de cartografía descriptiva de los sistemas señalados; que en todo caso deberá ser corroborada y ajustada con base en la realización trabajo de campo, que actualmente sobrepasa las posibilidades de esta investigación.

Para la construcción temática de los principales sistemas territoriales del municipio analizado. Para ello, se consultaron fuentes de información como RUNAP, CRC y municipales como el PBOT, INVIAS, IGAC, DANE y la Secretaría de Planeación Municipal, identificando los siguientes aspectos:

a) Sistema Ambiental:

- ÁREAS PROTEGIDAS.

Los elementos identificados dentro del municipio corresponden a elementos del sistema hídrico como lo son humedales, ríos, drenajes y áreas forestales protectoras, como también coberturas boscosas, ecosistemas estratégicos y reservas de la sociedad civil.

Con la valoración y el reconocimiento adelantado para el sistema ambiental del municipio se evidencia que:

1) El municipio se encuentra rodeado de áreas ambiental de gran importancia para la nación y la región como lo son La Elvira, El Puracé y El Nevado del Huila, que, si bien no se encuentran inmersos en los territorios estos tienen un alto impacto ambiental y paisajístico para el municipio.

2) El municipio cuenta con una alta cobertura boscosa sus partes más altas, donde lindera con la reserva forestal la Elvira y además priman en el territorio ecosistemas de bosque húmedo tropical y bosque seco tropical, pero se cuentan con muy pocas áreas protegidas, siendo todas éstas de la Reservas de la Sociedad Civil según la información obtenida de RUNAP.

3) Por último el municipio tiene un amplio sistema de hídrico protegido por AFP y que drena en el río Cauca, justo después del embalse salvajina generando una conectividad ecológica a través de las quebradas, los ríos y los drenajes pluviales del territorio.

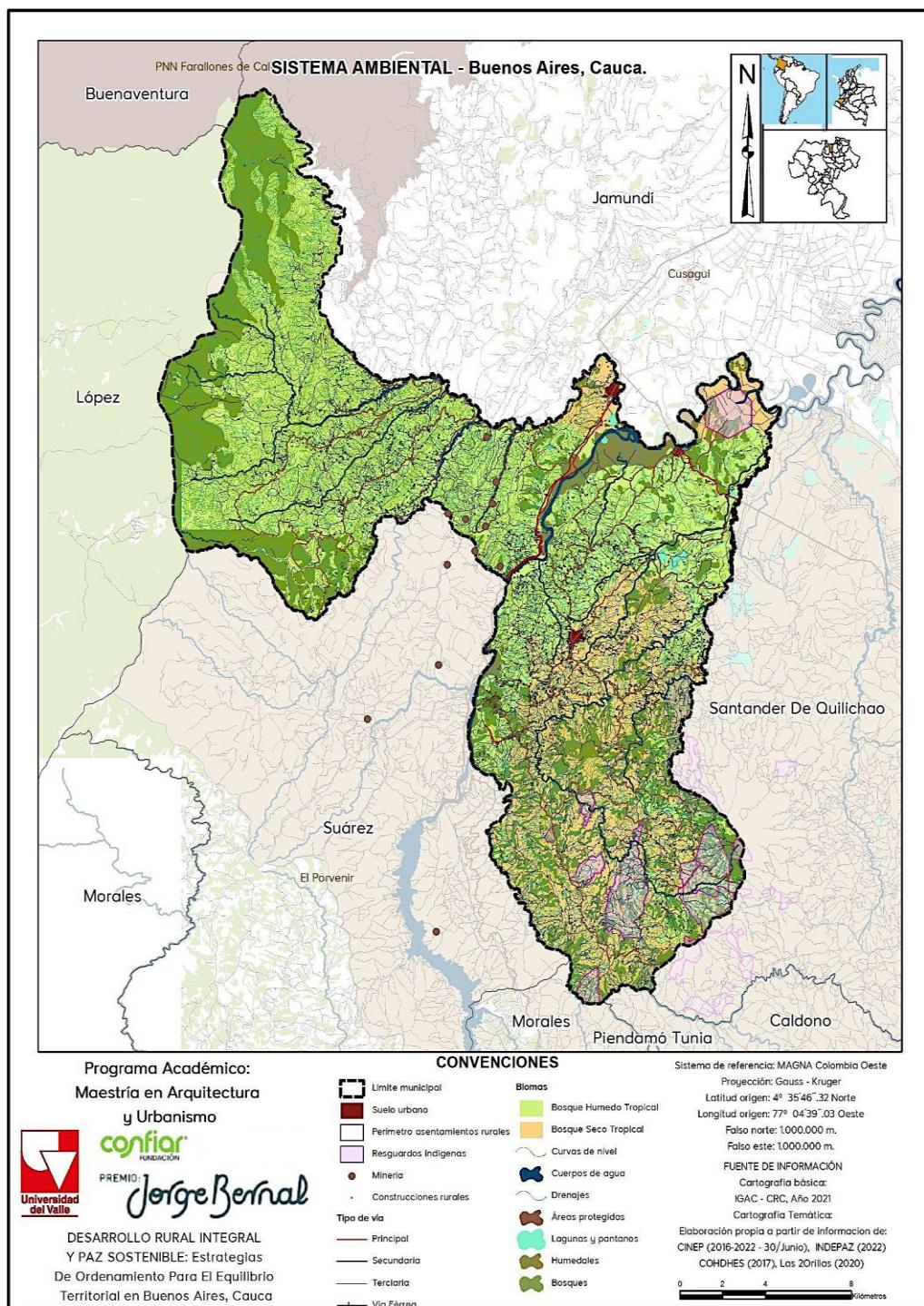
- *ECOSISTEMAS ESTRATÉGICOS:*

Sobre los ecosistemas estratégicos el municipio se compone mayoritariamente de bosque húmedo tropical y una fracción que corresponde al bosque seco tropical que se localiza principalmente en el costado oriental. Adicional a estos, se señalan elementos de alta importancia presentes en el territorio como son humedales, bosques densos y el sistema hídrico del río Cauca.

- *OTROS ELEMENTOS BIOFÍSICOS:*

La orografía del municipio, corresponde al sistema cordillerano de los andes, estando ubicado entre la cadena montañosa de la cordillera occidental, que drenan por medio de ríos y quebradas al sistema regional del valle geográfico del río Cauca. Cabe resaltar la presencia de elementos de alto valor ambiental que corresponden a humedales, perteneciente al sistema del sistema hídrico del río Cauca.

Gráfico: Sistema Ambiental del Municipio de Buenos Aires – Cauca.



Fuente: Elaboración Propia.

b) Sistema Funcional:

- *RED DE MOVILIDAD.*

El sistema de movilidad del municipio, comprende una vía central de primer orden que atraviesa el territorio por su parte central en el sentido norte sur, comunicando con los municipios de Jamundí y Suárez y una vía de segundo orden que comunica con Santander de Quilichao en sentido oriente occidente. Cabe resaltar que estas vías son paralelas al sistema férreo que se encuentra inactivo pero que dinamismo la ocupación del territorio con el transporte de carga.

Por otra parte, en el sistema interno del municipio se estructura por dos vías de cuarto orden que se localizan en ambos costados del municipio (oriental y occidental), las cuales se extienden de manera longitudinal, llegando a la mayor parte de los asentamiento principales y derivando de estas vías estructurantes unos ramales de quinto orden que enlazan zonas estratégicas del territorio como los resguardos indígenas en el costado oriental o pequeños asentamiento localizados en zonas de ladera occidental. Cabe mencionar que una de las vías de cuarto orden extiende un rural desde la cabecera municipal que comunica con Santander de Quilichao.

En la menor jerarquía vial se evidencia un entrelazado orgánico que responde a las condiciones geográficas del municipio, interconecta de manera

- *RED FÉRREA:*

El sistema férreo comprende un tema central para el desarrollo del municipio, si bien esta ya no se encuentra en funcionamiento, la línea férrea conecto Cali, Popayán y un ramal secundario a Santander de Quilichao, generando un cruce de caminos en el límite norte con Jamundí a través del cual se transportaba la carga de minerales como carbón y oro, pero también el transporte de pasajeros.

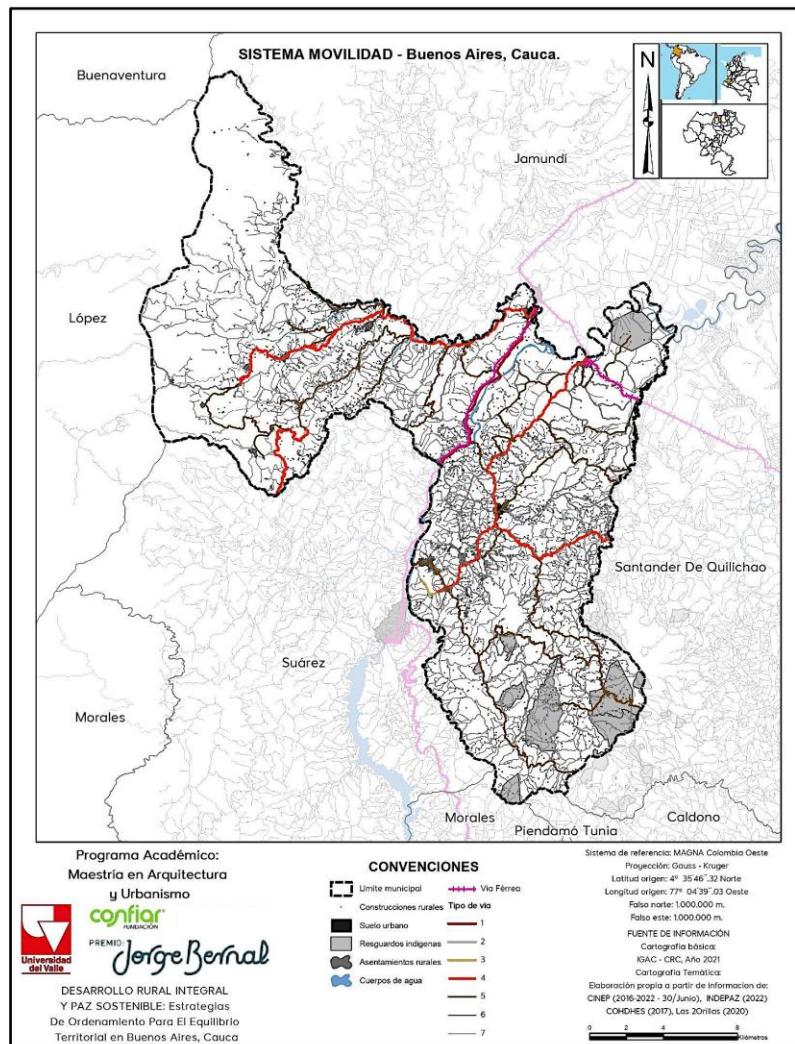
Estas dinámicas extractivas atadas al transporte férreo concentrado en la zona central del municipio dinamismo la ocupación de esta zona que posteriormente se consolida en los asentamientos humanos reconocidos en el presente insumo.

Agregar al Shapes el ramal a Santander de Quilichao. Contrastar con información de la Agencia Nacional de Infraestructura, para ver cuales están inactivas, desmanteladas, etc. Asociar esta información al shape.

- SÍNTESIS DEL SISTEMA DE MOVILIDAD:

La estructura de movilidad principal del municipio está altamente ligada a las actividades extractivas y al sistema de transporte férreo que han estructurado la organización de la infraestructura vial en un sistema concéntrico, por otro par, se han consolidados sistemas menores que interconectan los puntos más importantes del territorio como lo son zonas de extracción minera y los asentamientos humanos que se distribuyen en todo el territorio. Es importante resaltar que la topografía juega un papel altamente importante para la estructura de movilidad del municipio, resultando en un sistema orgánico que responde a la orografía del territorio y que complejiza la comunicación vial entre las diferentes áreas del municipio.

Gráfico: Sistema Vial del Municipio de Buenos Aires – Cauca.



Fuente: Elaboración Propia.

c) Infraestructura de Equipamientos y Espacio Público:

Para la identificación de la infraestructura física relacionada con los ejes temáticos de equipamientos colectivos y espacios públicos efectivos, se adelantó un reconocimiento desde imágenes satelitales e insumos cartográficos extraídos de Google Earth, Google Maps, Base cartográfica IGAC y Secretaría Departamental de Educación.

Gracias al reconocimiento adelantado se logró identificar un total de 70 infraestructuras relacionadas, de las cuales el 75,7% de estas corresponden a equipamientos colectivos y se encuentran altamente concentrados en los asentamientos humanos encontrados en la zona central y occidental del municipio.

A escala municipal el Buenos Aires - Cauca cuenta con un total de 53 equipamientos y 17 espacios públicos, los cuales se concentran principalmente en la cabecera municipal y en los asentamientos de Honduras y El Cereal para la zona de ladera occidental.

- LOS EQUIPAMIENTOS:

Abordando específicamente el tema de los equipamientos colectivos se pudo evidenciar que la infraestructura está concentrada altamente en equipamientos educativos, siendo estos el 33,96% del total de equipamientos, cabe resaltar que gran parte de estos equipamientos comprenden espacios flexibles como aulas y canchas pueden prestar servicios multipropósito a las comunidades presentes en el territorio, como espacio complementario para el desarrollo social. Por otra parte, La Cabecera Municipal y Timba agrupan la mayor cantidad de equipamientos, siendo estas 24 infraestructuras que corresponden al 45,28% del total municipal, estos asentamientos se encuentran altamente relacionados con dinámicas desarrolladas en el territorio como lo son la vía férrea, las zonas de extracción minera y el río Cauca, hecho por el cual agrupan mayor cantidad de población y por ende requieren la mayor cantidad de dotación en infraestructura.

Tabla: Tabla general de los equipamientos colectivos.

Tipo de equipamiento	Cantidad	%
Administrativo y de gestión	2	3,77%
Ambiental	1	1,89%
Bienestar social	4	7,55%
Educación	18	33,96%
Especial	6	11,32%
Funerario	3	5,66%
Recreación	6	11,32%
Religioso	3	5,66%
Salud	8	15,09%
Seguridad	2	3,77%
Total general	53	100,00%

Fuente: Elaboración Propia.

- LOS ESPACIOS PÚBLICOS:

El espacio público es un elemento fundamental para el desarrollo saludable y sostenible del territorio, y para el caso del municipio de Buenos Aires Cauca se pudo identificar una cifra muy baja en el total de infraestructuras relacionadas con esta dotación; que corresponde a un total de 17 infraestructuras las cuales son el 24,28% del total de infraestructuras dotacionales en el municipio. Cabe resaltar que, si bien el número de espacios públicos es bajo en el territorio, no señala una deficiencia en el sistema, esto dado a la tipología de agrupación presente en los asentamientos identificados en el territorio, que responde a una conformación propia de las comunidades afrodescendientes e indígenas. Sin embargo, es necesario profundizar en los niveles de calidad en infraestructura física y operativa puesto que las barreras identificadas anteriormente para el acceso de la comunidad a los bienes y servicios del municipio se pueden encontrar limitados por estas determinantes.

Es importante manifestar que en la configuración de estos espacios se desdibuja la línea de paramento y/o de la propiedad privada y se configuran relaciones comunitarias donde se desarrollan actividades sociales y agrícolas que promueven el desarrollo social del territorio. Morfologías urbanísticas muy propias de las comunidades afrodescendientes asentadas en la costa litoral pacífica de Colombia.

Tabla: Tabla general de los espacios públicos.

Localización	Cantidad
Aures	1
Bello Horizonte	3
Cabecera Municipal	2
El Ceral	2
El Porvenir	1
El Silencio	1
La Balsa	2
La Paila	1
Palo Blanco	1
Pueblo Nuevo	1
Timba	2
Vereda Cuñutico	1
Total general	17

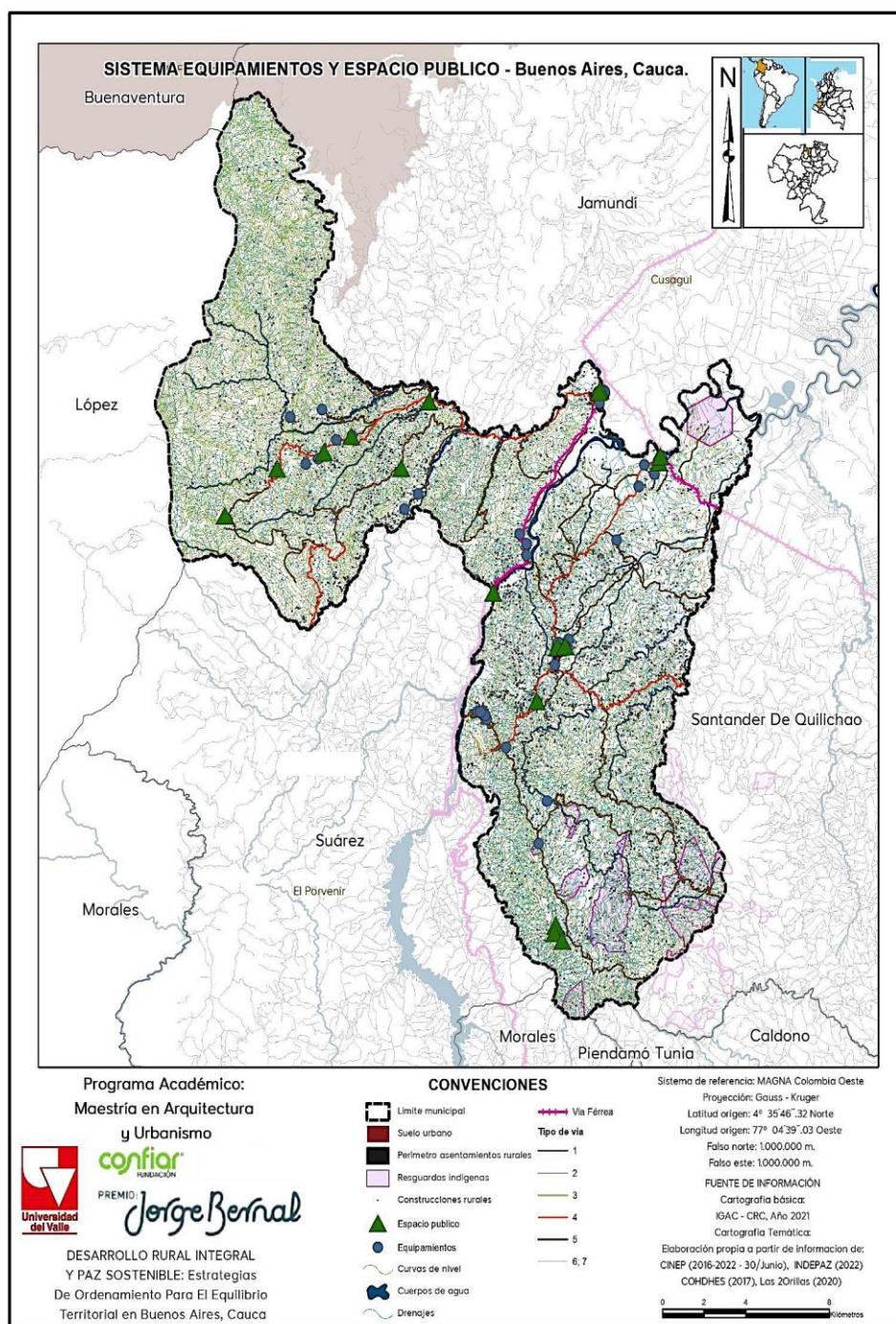
Fuente: Elaboración Propia.

- SÍNTESIS DEL SISTEMA DE EQUIPAMIENTOS Y ESPACIO PÚBLICO

El sistema de equipamientos y espacios públicos está altamente relacionado con las dinámicas que han dado origen a los asentamientos del territorio, concentrándose en las zonas que han sido detonantes del desarrollo del mismo, como se señala para el caso de los equipamientos que están atados a las zonas de mayor concentración de población que a su vez se localizan en esa parte del territorio por dinámicas relacionadas al transporte férreo, la

minería de carbón y oro y demás actividades económicas relacionadas con el río cauca o configurándose en relación con los sistemas propios de agrupación de la comunidades indígenas y afrodescendientes presentes en el territorio, siendo un complemento de los sistemas de agrupación y un tema central cómo se hace evidente en el sistema de espacio público.

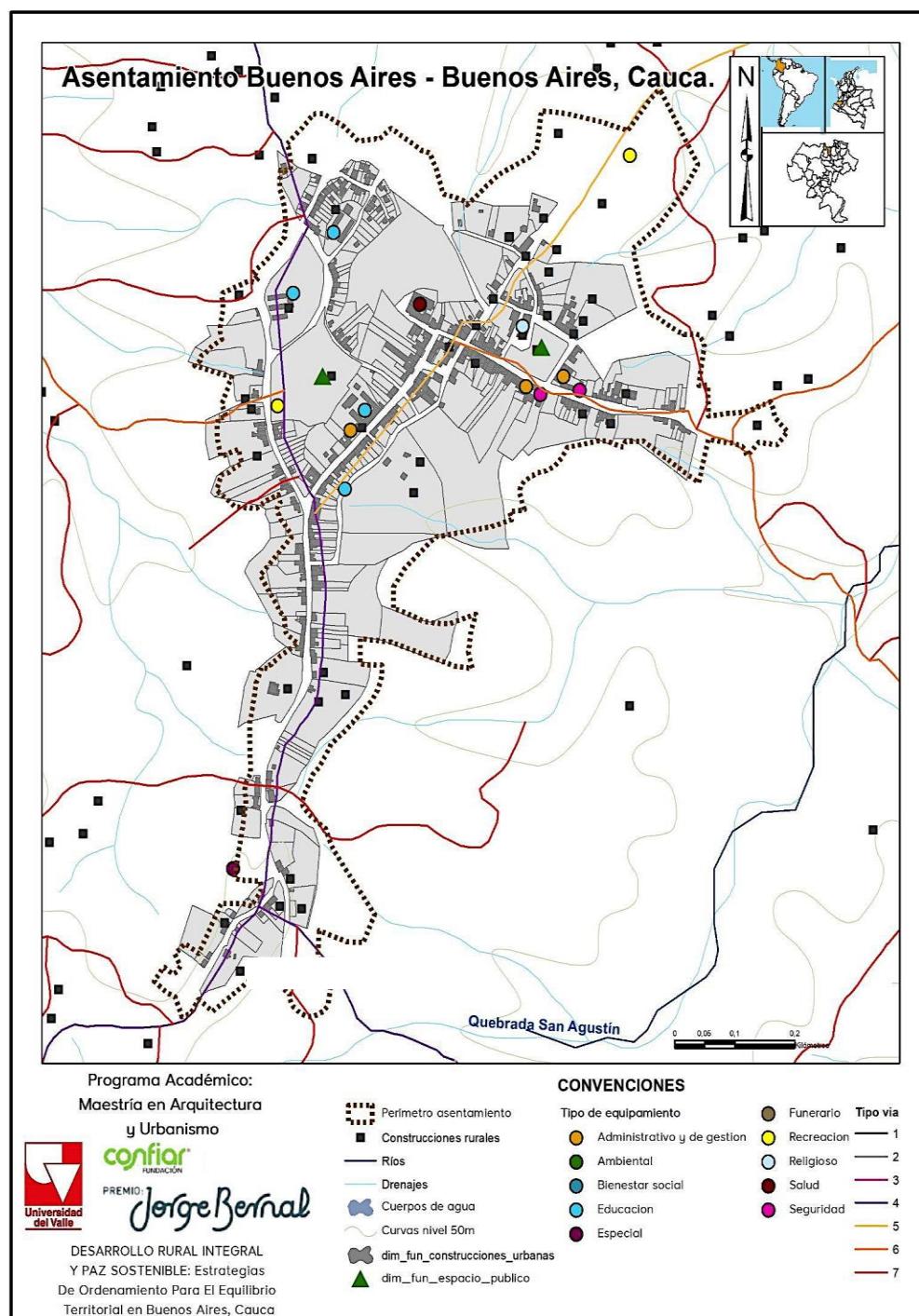
Mapa Síntesis del Sist. De Equipamiento y EP. Buenos Aires – Cauca.



Fuente: Elaboración Propia.

d) Asentamientos Humanos:

Gráfico: Mapa Asentamiento Urbano Principal. Buenos Aires – Cauca.



Fuente: Elaboración Propia.

Como aproximación a la interpretación de la morfología de los asentamientos humanos del municipio de Buenos Aires se realiza un reconocimiento del territorio a partir de las siguientes imágenes satelitales de buena resolución disponibles en la web:

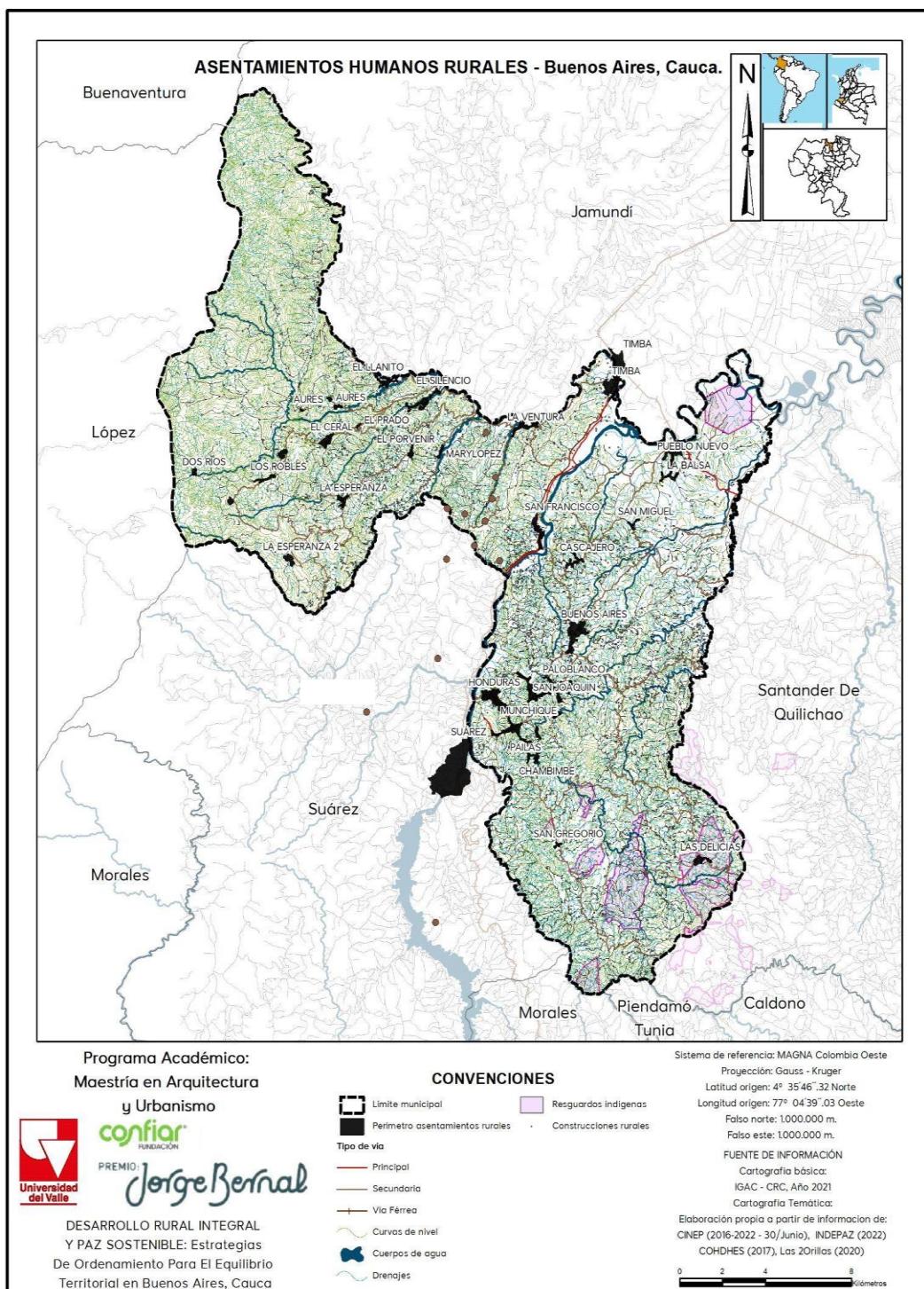
- ✓ Apple Maps (www.satellites.pro)
- ✓ Google Earth: Image © 2022 Maxar Technologies, Image © 2022 CNES / Airbus
- ✓ ArcGIS Basemap: World Imagery - Fuente: Esri, Maxar, Earthstar Geographics, y GIS User Community

Dichas imágenes constituyen el insumo principal para la identificación del tejido de los asentamientos, principalmente, del contexto biofísico (bosques y drenajes principales), las vías y caminos estructurantes, la disposición de las construcciones y la ubicación de construcciones singulares, como equipamientos colectivos y servicios especiales.

Como insumos complementarios, se emplea la base cartográfica del IGAC a escala 1:25.000, que, pese a las limitaciones en la identificación precisa de construcciones, aporta la estructura completa de drenajes, vías y algunas edificaciones singulares. Adicionalmente, se emplean las imágenes a nivel de peatón de Google Street View, disponibles únicamente para asentamientos localizados sobre las vías Timba-Suárez y Timba-Santander de Quilichao, así como las fotografías subidas por la comunidad de Google Earth en diferentes puntos del territorio.

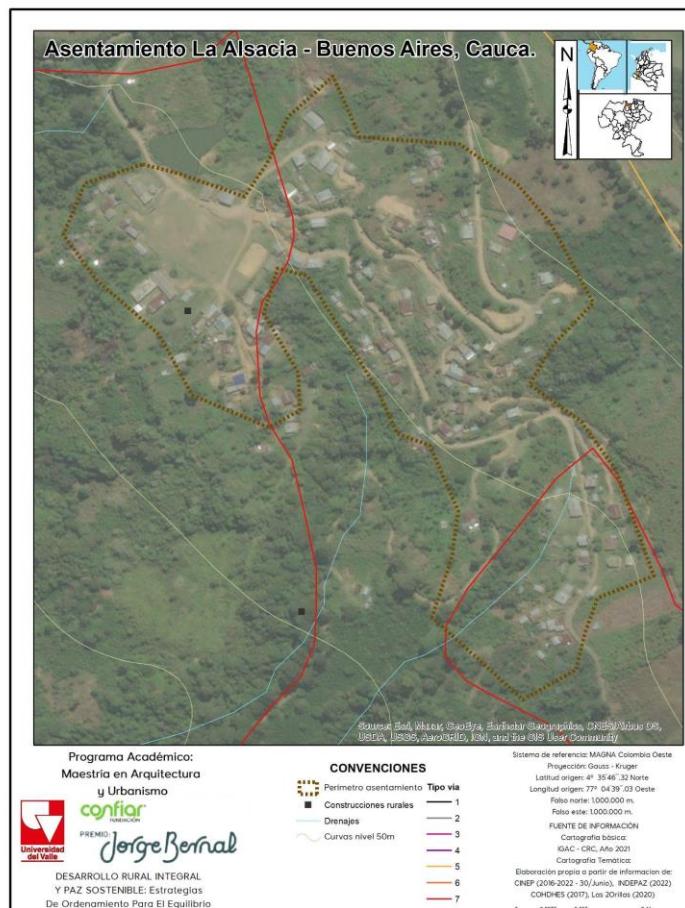
Finalmente, como insumo de referencia para la localización de asentamientos, se emplea el Marco Geo estadístico Nacional -MGN del DANE, que identifica núcleos poblados con fines censales, y la división política administrativa del municipio en veredas, contenida en la base cartográfica del IGAC a escala 1:25.000.

Gráfico: Mapa Asentamientos Humanos Rurales. Buenos Aires – Cauca.



Fuente: Elaboración Propia.

A partir de un reconocimiento del territorio empleando la información señalada anteriormente, se identifican una serie de asentamientos, los cuales se consideran de vital importancia por lo cual se realizó una reseña individual en las siguientes 26 fichas de caracterización:

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES	
Nombre	ALSACIA*
Vereda	La Esperanza
Corregimiento	El Porvenir
Superficie	10,6 ha
Estructuras principales	Cancha de fútbol, vía carreteable sinuosa y ramificaciones
Densidad ocupación	Dispersa (10 a 20 metros entre construcciones)
Tipologías edificatorias	Edificaciones exentas de 1 piso
	
Descripción general de la morfología del asentamiento	
<p>Localizado en la subcuesta de la quebrada Agua blanca, cerca de la cima de la ladera (1800 msnm) que presenta una pendiente suave. Se estructura a lo largo de una vía sinuosa que desciende hasta una cancha de fútbol, lugar en el que se bifurca en dos vías (una hacia el occidente y una hacia el oriente), siendo la última sobre la que se extiende la mayor parte del asentamiento. Las edificaciones se emplazan de manera dispersa a lo largo de la vía de acceso y su ramificación oriental, y alrededor de la cancha. No se identifican equipamientos o edificaciones singulares que</p>	
Clasificación	

estructuren el asentamiento.

*Único nombre disponible en la base cartográfica del IGAC. Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

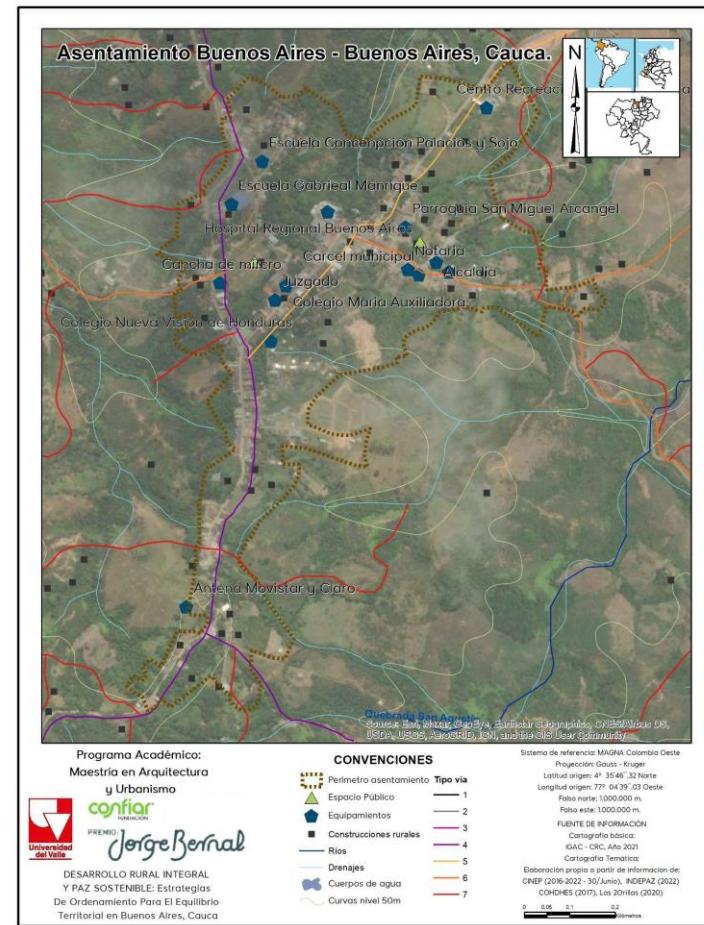
Nombre	AURES	
Vereda	Aures	
Corregimiento	El Ceral	
Superficie	5,1 ha	
Estructuras principales	Vía carreteable	
Densidad ocupación	Semi-concentrada (5 a 10 metros entre construcciones)	
Tipologías edificatorias	Principalmente exentas, muy pocas continuas (adosadas)	
Descripción general de la morfología del asentamiento		Clasificación
Localizado en la ladera del Cerro La Tribuna, separado en dos tejidos discontinuos: uno en la parte baja (1300 msnm) estructurado a lo largo de una sola vía, y uno en la parte alta (1400 msnm) que se estructura sobre la misma vía y una ramificación peatonal que conduce a la cancha, situada en un extremo del asentamiento. La parte alta alberga la institución educativa de la vereda (en el punto		

de ramificación vial), así como las edificaciones más próximas entre sí, localizadas sobre la vía principal.

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

Nombre	BUENOS AIRES
Vereda	NA (Cabeza)
Corregimiento	NA (Cabeza)
Superficie	60,6 ha
Estructuras principales	Vías terciarias sobre cima de meseta, parque principal
Densidad ocupación	Concentrada. Ramales con dispersión (5 a 20 metros entre construcciones)
Tipologías edificatorias	Principalmente continuas (adosadas), exentas en los extremos



Descripción general de la morfología del asentamiento

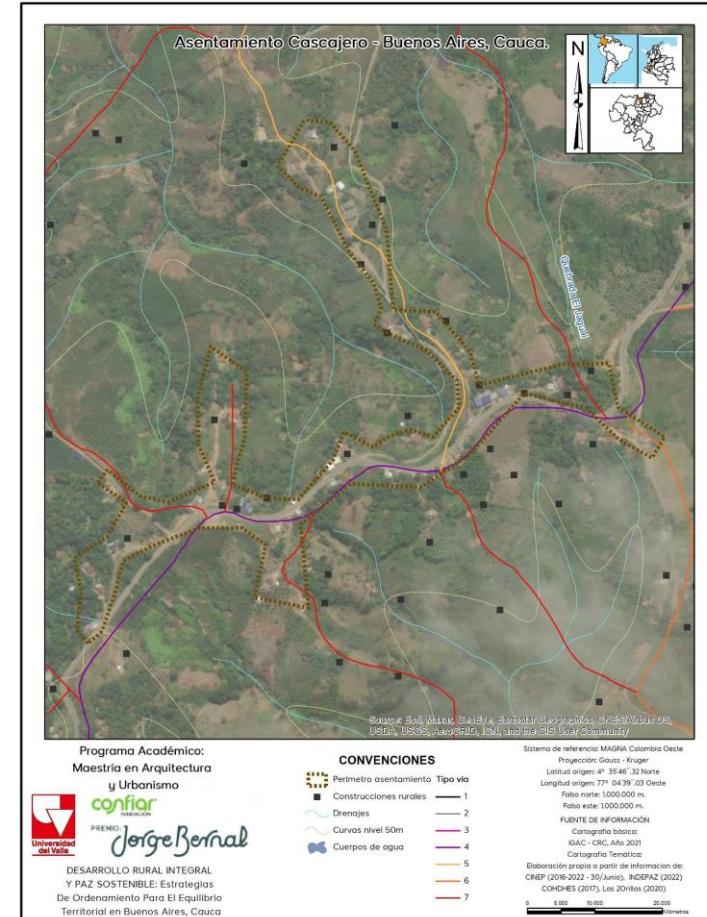
Clasificación

Localizado en la cima de una meseta alargada y con ramificaciones, sobre la cual se desarrollan diferentes vías de enlace con asentamientos rurales y municipios vecinos, en especial en sentido norte-sur. Se estructura a lo largo de estas vías, como un tejido lineal continuo, cuya densidad va disminuyendo a

medida que se aleja de los núcleos que generan los cruces viales. Además, alrededor del parque principal se emplazan equipamientos de importancia municipal. Si bien no existe un manzaneo consolidado, se configuran unas vías en forma de "circuitos" sobre las cuales se emplazan edificaciones de manera lineal. Se identifican trazados recientes en espina de pescado que parecen indicar áreas para nuevas viviendas predio a predio.

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

Nombre	CASCAJERO
Vereda	Cascajero
Corregimiento	Palo Blanco
Superficie	11,6 ha
Estructuras principales	Vía terciaria sobre cima y carreteables
Densidad ocupación	Dispersa en grupos de 3 a 5 edificaciones (50 a 100 metros)
Tipologías edificatorias	Edificaciones exentas agrupadas



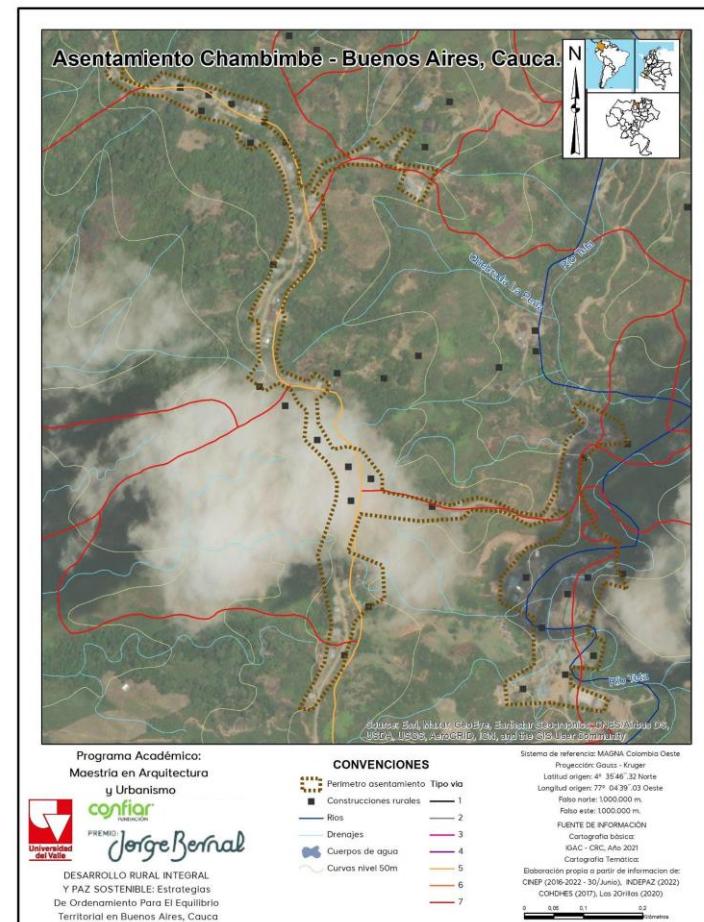
Descripción general de la morfología del asentamiento	Clasificación
Localizado en la cima de una meseta alargada sobre la que se desarrolla la vía La Balsa-Buenos Aires, como un tejido lineal disperso, compuesto por paquetes o grupos de entre 3 a 5 edificaciones semi-concentradas (2 a 15 metros entre	

edificaciones), en ritmos de entre 50 a 100 metros (entre paquetes o grupos). Presenta ramificaciones a lo largo de carreteables, de los cuales los más largos se desarrollan hacia el norte y suroriente. No se identifican equipamientos o edificaciones singulares que estructuren el asentamiento.

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

Nombre	CHAMBIMBE
Vereda	Chambimbe
Corregimiento	Honduras
Superficie	12,9 ha
Estructuras principales	Vía terciaria sobre cima, ramales y mina ribereña
Densidad ocupación	Dispersa (5 a 20 metros entre construcciones)
Tipologías edificatorias	Edificaciones exentas



Descripción general de la morfología del asentamiento

Clasificación

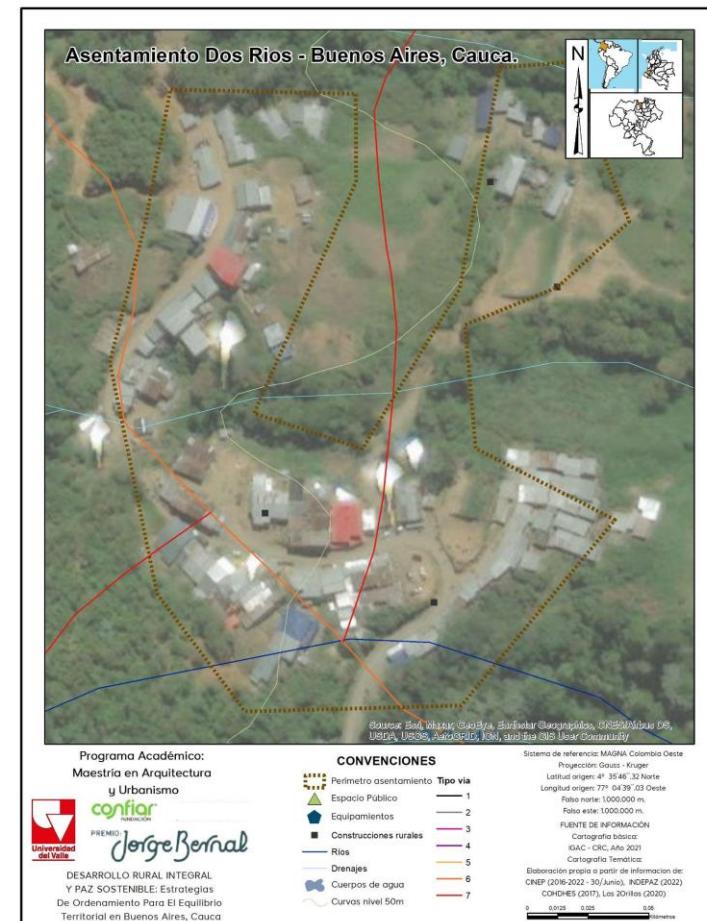
La mayor parte del asentamiento se emplaza de manera lineal a lo largo de un tramo de 1,2 km de la vía Munchique-San Gregorio, que sigue la cima de una meseta que se desarrolla en sentido norte-sur. La otra parte se ubica hacia el oriente, alrededor de actividades mineras en la ribera del río Teta, conectándose con la

otra parte mediante un ramal carreteable a lo largo del cual también se ubican edificaciones y el equipamiento educativo de la vereda, que, al parecer, cuenta con cancha de fútbol. Otros ramales identificados son los que se comunican con la vereda La Paila (hacia el nororiente) y un camino alterno al río Teta (hacia el suroriente). Las construcciones se emplazan de manera dispersa, con distancias de entre 5 y 20 metros.

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

Nombre	DOS RÍOS
Vereda	Dos Ríos
Corregimiento	El Ceral
Superficie	3,3 ha
Estructuras principales	Vía carreteable sinuosa
Densidad ocupación	Concentrada (máximo 10 metros entre grupos de edificaciones)
Tipologías edificatorias	Predominantemente continuas (adosadas)



Descripción general de la morfología del asentamiento

Clasificación

Se localiza en la parte alta de la vega del río Chupadero, a 2000 msnm, a lo largo de un tramo sinuoso de 340 metros de la vía

carreteable que se dirige hacia el Pacífico. Además de esta estructura lineal, se identifican dos ramales cortos que parten de la curva más cerrada: uno que da acceso a un grupo de edificaciones apiñadas próximas a la vía principal, y uno más abajo que termina en un grupo de edificaciones dispersas. La mayor parte de las construcciones se emplazan adosadas o muy próximas entre sí, con poca distancia de retroceso respecto a la vía principal, a diferencia de los otros asentamientos evaluados.

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

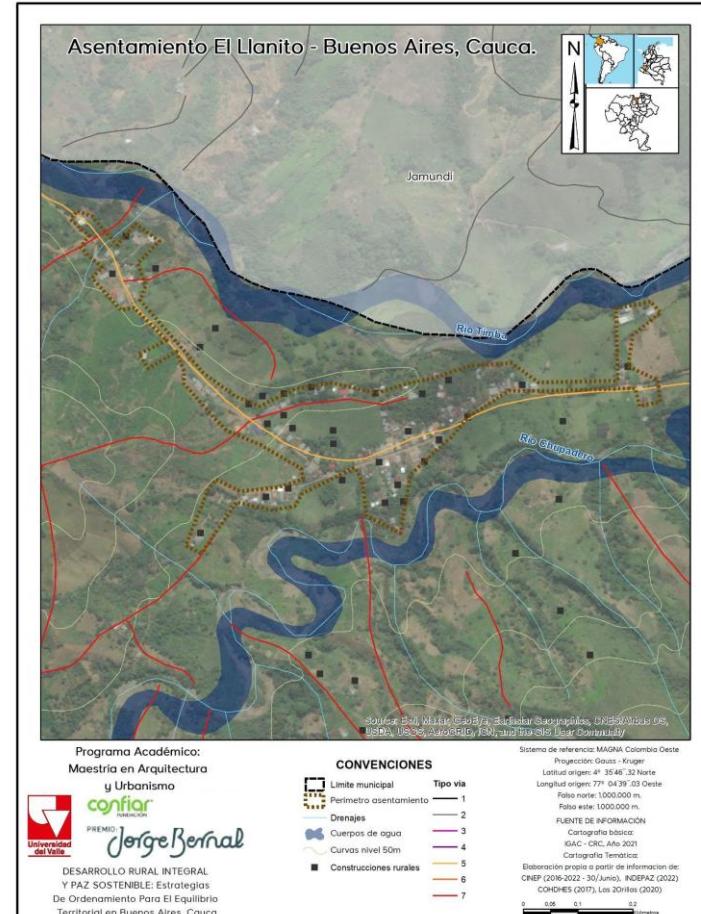
Nombre	EL CERAL	<p>CONVENCIOS</p> <ul style="list-style-type: none"> Perímetro asentamiento Espacio Público Equipamientos Drenajes Curvas nivel 50m Construcciones rurales <p>CONVENCIÓNES</p> <ul style="list-style-type: none"> 1 2 3 4 5 6 7 <p>Sistema de referencia: MAGNA Colombia Oeste Proyección: Gauß-Kruger Latitud origen: 00° 00' 00" Norte Longitud origen: 77° 04' 30" Oeste Folio norte: 1000.000 m. Folio este: 1000.000 m. FUENTE DE INFORMACIÓN Cartografía básica: EALC - Censo 2001 Censo de Población Elaboración propia a partir de información de: CNEP (2016-2022 - 30 Anos), INSPAZ (2022) COMIBES (2017), Los 20 años (2020)</p>
Vereda	El Ceral	
Corregimiento	El Ceral	
Superficie	15,6 ha	
Estructuras principales	Vía terciaria sobre cima, cancha y escuela	
Densidad ocupación	Concentrada (máximo 10 metros entre grupos de edificaciones)	
Tipologías edificatorias	Predominantemente continuas (adosadas)	
Descripción general de la morfología del asentamiento	Clasificación	
Se localiza a lo largo de un tramo de casi 1 km de la vía terciaria		

que se dirige hacia Dos Ríos, cerca al filo de una de las ramas del Cerro Morro Azul, con la mayor parte hacia la vertiente del río Chupadero. Las edificaciones se emplazan de manera adosada a lado y lado de la vía principal, con poca distancia de retroceso respecto a esta última. Si bien la forma lineal es predominante, destacan dos elementos estructurantes que forman ramales sobre los cuales se emplazan algunas edificaciones dispersas: la cancha (sede del Mecanismo de Monitoreo y Verificación de la ONU) y la escuela rural mixta El Ceral.

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

Nombre	EL LLANITO
Vereda	El Llanito
Corregimiento	El Ceral
Superficie	11,6 ha
Estructuras principales	Valle, vía carreteable paralela a ríos, ramal en forma de codo
Densidad ocupación	Semi-concentrada (5 a 10 metros entre construcciones)
Tipologías edificatorias	Predominantemente exentas, algunas continuas (adosadas)



Descripción general de la morfología del asentamiento

Clasificación

Se localiza en una planicie que se desarrolla en sentido oriente-occidente entre los ríos Timba y Chupadero, a lo largo de una vía carreteable que se bifurca en el punto medio del asentamiento, predominantemente con edificaciones semi-concentradas. Se identifica un aparente camino paralelo a la vía principal, con forma de codo que se conecta nuevamente con ésta, generando una especie de circuito a lo largo del cual se emplazan edificaciones semi-concentradas, dejando vacío el interior. Próximo a la intersección entre el codo y la vía principal, se identifica el único tramo con viviendas adosadas (aprox. 160 metros de longitud).

Fuente: Elaboración propia

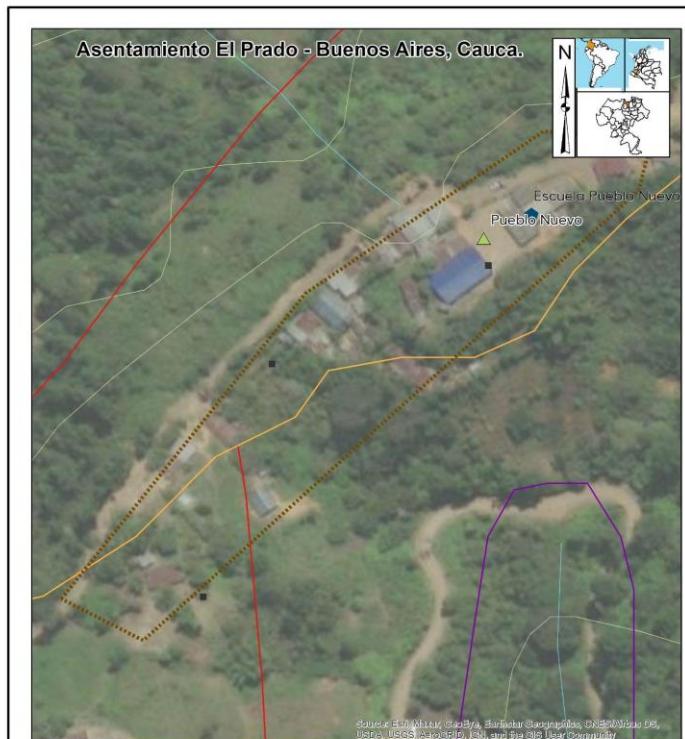
FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

Nombre	EL PORVENIR
Vereda	El Porvenir
Corregimiento	El Porvenir
Superficie	6,5 ha
Estructuras principales	Vía carreteable sinuosa y derivación, cima de cerro
Densidad ocupación	Semi-concentrada (5 a 10 metros entre construcciones)
Tipologías edificatorias	Predominantemente exentas, algunas continuas

	(adosadas)	
Descripción general de la morfología del asentamiento	Clasificación	

Se localiza en la cima de un cerro de 1600 msnm, a lo largo de las curvas de una vía carreteable que se dirige a La Esperanza, así como de un camino recto que salva esa curva, a manera de derivación. Esto genera una estructura en circuito, pese a que la implantación de las edificaciones se da de manera lineal sobre la vía y su derivación. Se identifica una cancha en la curva más cerrada, que podría traducirse como el núcleo del asentamiento. Sin embargo, no se cuenta con información de otros equipamientos que respalden este supuesto.

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES		
Nombre	EL PRADO*	
Vereda	El Silencio	
Corregimiento	El Ceral	
Superficie	1,1 ha	
Estructuras principales	Filo de montaña, vía carreteable	
Densidad ocupación	Concentrada (máximo 5 metros entre grupos de edificaciones)	<p>Asentamiento El Prado - Buenos Aires, Cauca.</p> <p>Sistema de referencia: MAGNA - Colombia Oeste Proyecto: 40 - 40 Latitud origen: 01° 35' 46" 33 Norte Longitud origen: 77° 01' 39" 03 Oeste Folio norte: 1000.000 m. Folio este: 1000.000 m. FUENTE DE INFORMACIÓN CNEP - CIC, 2002 IGAC - DGC, 2001 Cartografía Temática Elaboración propia a partir de información de: CNEP (2016-2022 - 30 Junio), INDEPAZ (2022) COHIDES (2017), Los 20 años (2020)</p> <p>0 0.20 0.40 0.60 0.80 1.00 Kilómetros</p>
Tipologías edificatorias	Predominantemente continuas	<p>Programa Académico: Maestría en Arquitectura y Urbanismo</p> <p>PREMIO confiar Universidad del Valle</p> <p>JorgeBernal</p> <p>DESARROLLO RURAL INTEGRAL Y PAZ SOSTENIBLE: Estrategias De Ordenamiento Para El Equilibrio Territorial en Buenos Aires, Cauca</p> <p>CONVENCIOS</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Perímetro asentamiento ■ Espacio Público ■ Equipamientos ■ Drenajes ■ Cuerpos de agua ■ Curvas nivel 50m ■ Construcciones rurales

	(adosadas)	
Descripción general de la morfología del asentamiento	Clasificación	

Se localiza a un solo lado de un ramal carreteable que se desprende de la vía que comunica El Silencio con El Ceral, siendo este su principal elemento estructurador. Se trata de un pequeño asentamiento con edificaciones predominantemente continuas, que tiene como único espacio central lo que parece ser la cancha de la escuela.

*Único nombre disponible en la base cartográfica del IGAC. Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES		
Nombre	EL SILENCIO	
Vereda	El Silencio	
Corregimiento	El Ceral	
Superficie	22,4 ha	
Estructuras principales	Valle, vía carreteable paralela a ríos	
Densidad ocupación	Dispersa (20 a 100 metros entre construcciones)	
Tipologías edificatorias	Edificaciones exentas, tejido agrario	

Descripción general de la morfología del asentamiento	Clasificación
Similar al próximo El Llanito, se localiza en el valle del río El Silencio, tributario del río Timba. Se estructura a lo largo de una vía paralela al río, con algunas ramificaciones que se comunican con edificaciones dispersas, en una forma de ocupación típica de asentamientos con producción agropecuaria (unidades productivas). Cabe destacar que, junto a la gran cancha de fútbol localizada en el centro aproximado del asentamiento, se emplazan unas edificaciones con menor grado de dispersión, que podrían sugerir un núcleo del tejido. No obstante, se debe contrastar con la existencia de equipamientos u otras edificaciones singulares que refuercen este supuesto.	

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES	
Nombre	HONDURAS
Vereda	Honduras
Corregimiento	Honduras
Superficie	45,2 ha
Estructuras principales	Vía terciaria sinuosa y ramales orgánicos
Densidad ocupación	Semi-concentrada (2 a 15 metros entre construcciones)
Tipologías edificatorias	Predominantemente exentas,

Asentamiento Honduras - Buenos Aires, Cauca.

Programa Académico:
Maestría en Arquitectura
y Urbanismo
confiar
PREMIO
Jorge Bernal

DESARROLLO RURAL INTEGRAL
Y PAZ SOSTENIBLE: Estrategia
De Ordenamiento Para El Equilibrio
Territorial en Buenos Aires, Cauca

CONVENCIONES

- Perímetro asentamiento
- Equipamientos
- Drenajes
- Cuerpos de agua
- Construcciones rurales
- 1 Tipo vía
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7

Sistema de referencia: MAGNA Colombia Oeste
Proyección: Gaus - Kruger
Latitud origen: 4° 35' 46" 32 Norte
Longitud origen: 75° 34' 29" 03 Oeste
Referencia: 10000000 m
Foto alta: 1000000 m
FUENTE DE INFORMACIÓN
Cartera básica:
IAAC - CRC, Año 2021
Cartera Tendencial
Bibliografía principal de la fuente de información de
CNP (2016-2022 - 30 Junio) - INEPAZ (2022)
COHES (2017), Los 20 Ríos (2020)

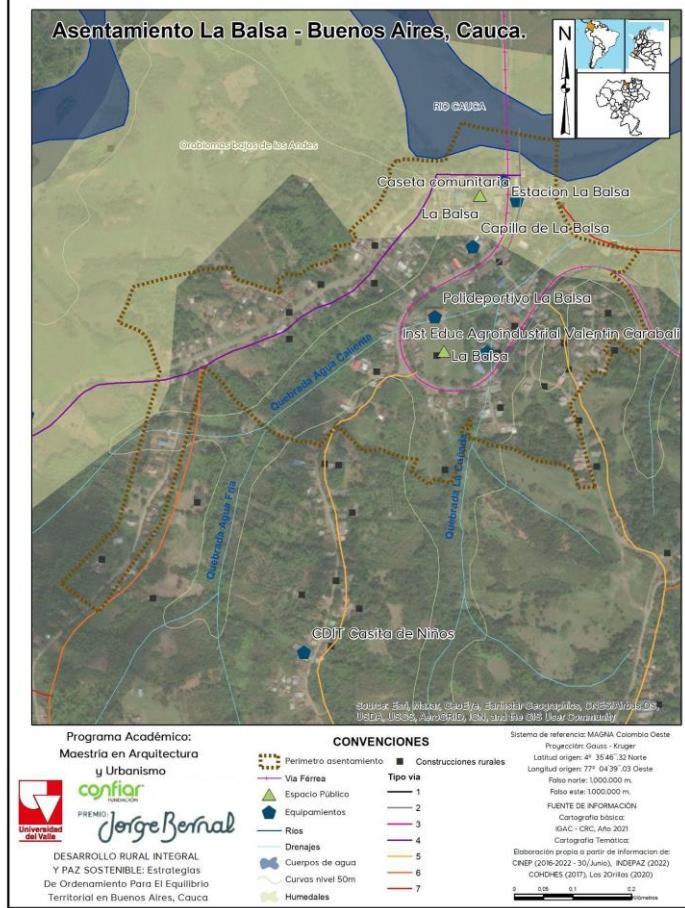
0 0,5 1 1,5 Kilómetros

	algunas continuas (adosadas)	
Descripción general de la morfología del asentamiento	Clasificación	

Localizado sobre el filo y las laderas de una montaña cercana al río Cauca, sobre la cual discurre de forma sinuosa la vía Suárez-Buenos Aires. De esta estructura principal se desprenden varios ramales de forma orgánica, adaptados a la topografía, de los cuales la mayoría no configura circuitos. Pese a su gran extensión, las edificaciones se emplazan de forma exenta, con amplios espacios de retroceso desde las vías y una aparente falta de alinderamiento de la propiedad privada, lo cual es propio de comunidades afrocolombianas en la región Pacífico. Los equipamientos y actividades económicas se localizan sobre la vía principal estructurante.

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES		
Nombre	LA BALSA	
Vereda	La Balsa	
Corregimiento	La Balsa	
Superficie	47,5 ha	
Estructuras principales	Río, trazado vía férrea, estación del tren y vías terciarias	

Densidad ocupación	Congregada. Ramales con dispersión (5 a 30 metros entre construcciones)	
Tipologías edificatorias	Predominantemente exentas, algunas continuas (adosadas)	
Descripción general de la morfología del asentamiento		Clasificación
<p>Localizado en la ribera del río Cauca, del cual depende su actividad económica, se estructura de forma lineal a lo largo del trazado de la vía férrea (sustituida por carretera Timba-Santander de Quilichao), que generaba dos curvas abiertas para salvar la pendiente natural del terreno, en cuyo espacio resultante se localiza una gran cancha de fútbol y el polideportivo del asentamiento. Además, se estructura con la vía terciaria que conduce a Buenos Aires y diversos ramales carreteables, a lo largo de los cuales se emplazan edificaciones con mayor nivel de dispersión. Al igual que en la cabecera municipal, algunos ramales generan circuitos semejantes a manzanas, en especial en el núcleo localizado cerca de la antigua estación del tren.</p>		

Fuente: Elaboración propia

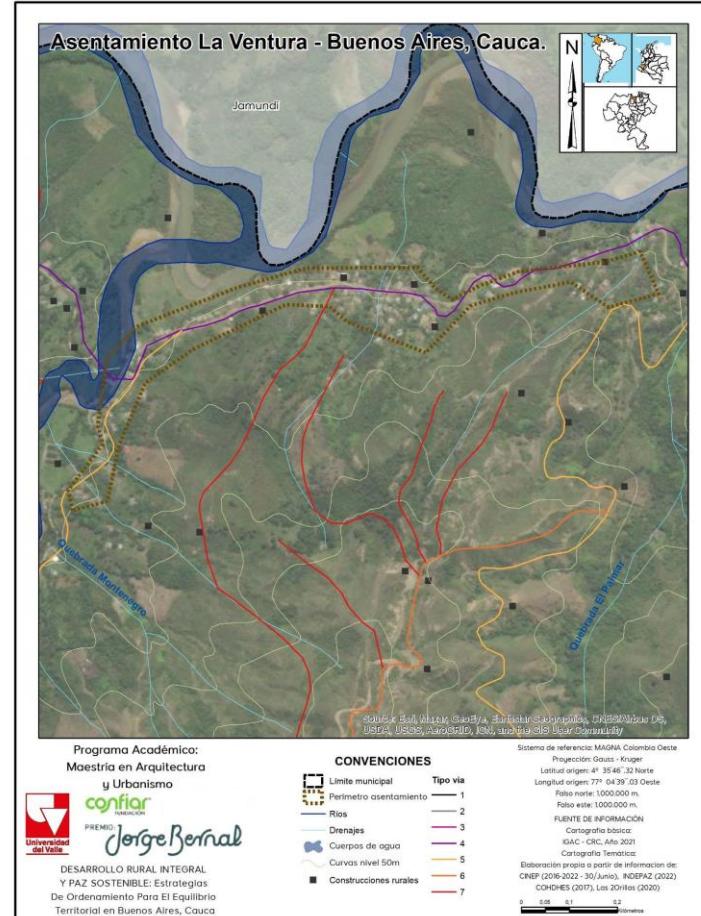
FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

Nombre	LA ESPERANZA	
Vereda	La Esperanza	
Corregimiento	El Porvenir	
Superficie	10,5 ha	
Estructuras principales	Intersección vías carreteables, cima	
Densidad ocupación	Semi-concentrada (máximo 15 metros entre construcciones)	
Tipologías edificatorias	Predominantemente continuas (adosadas), algunas exentas en la periferia	
Descripción general de la morfología del asentamiento	Clasificación	
Se localiza cerca de la cima de la Colina El Bandero, en la intersección de dos vías carreteables. Se estructura a lo largo de dichas vías y sus ramales, de los cuales uno se traza como derivación al tramo sinuoso de la vía principal, similar al caso del vecino asentamiento de El Porvenir, generando una intersección adicional a la principal hacia el sur de la derivación. Próximo a las dos intersecciones, se identifica mayor compacidad de las edificaciones, que disminuye hacia los extremos del asentamiento. En este punto también se localiza una gran edificación de cubierta azul, presuntamente un equipamiento.		

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

Nombre	LA VENTURA
Vereda	La Ventura
Corregimiento	Timba
Superficie	11,3 ha
Estructuras principales	Vía terciaria
Densidad ocupación	Disperso (15 a 40 metros entre construcciones)
Tipologías edificatorias	Edificaciones exentas

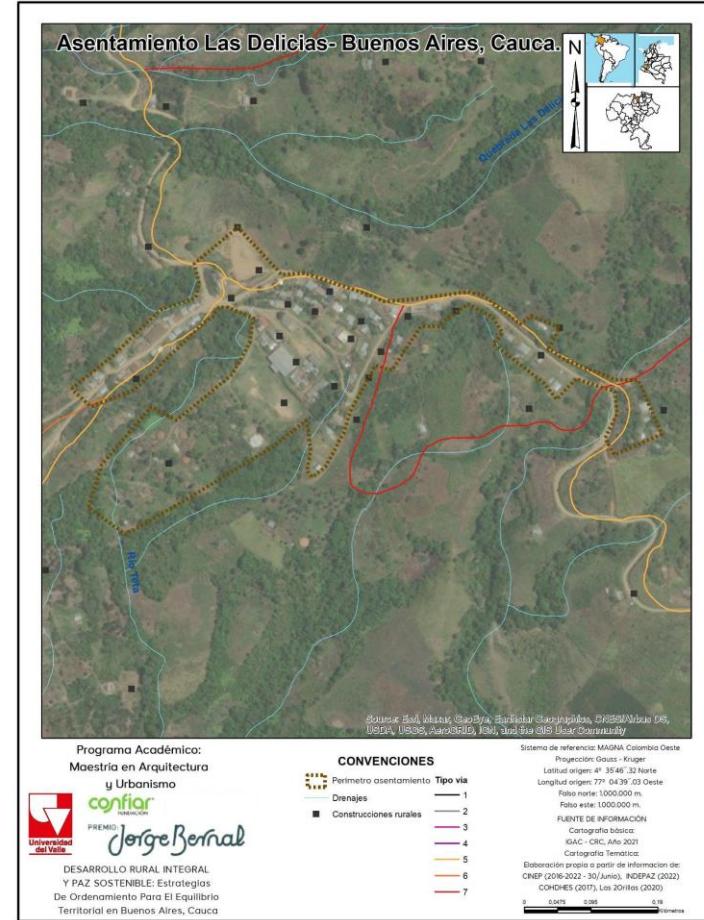


Descripción general de la morfología del asentamiento	Clasificación
<p>Se localiza en la base de una montaña, a lo largo de una vía terciaria que conecta Timba con las veredas de la parte alta del municipio en dirección al Pacífico. Dicha vía discurre sinuosa paralela al río Timba, con un ramal en el extremo occidental del asentamiento, que se dirige con dirección al sur paralelo a la quebrada El Guabo. A lo largo de dichas vías, en un tramo aproximado de 1,8 km se emplazan las edificaciones de manera dispersa y en ritmos: la mitad occidental presenta una única fila de edificaciones, mientras que la parte oriental presenta edificaciones dispersas hacia la parte alta (lado sur de la vía) con una aparente falta de alinderamiento de la propiedad privada, lo cual es propio de comunidades afrocolombianas en la región Pacífico.</p>	

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

Nombre	LAS DELICIAS
Vereda	Las Delicias
Corregimiento	San Ignacio
Superficie	10,9 ha
Estructuras principales	Intersección de vías terciarias, espacios abiertos (cancha) y equipamientos
Densidad ocupación	Semi-concentrada (5 a 15 metros entre construcciones)
Tipologías edificatorias	Predominantemente exentas, con un tramo con edificaciones más contiguas



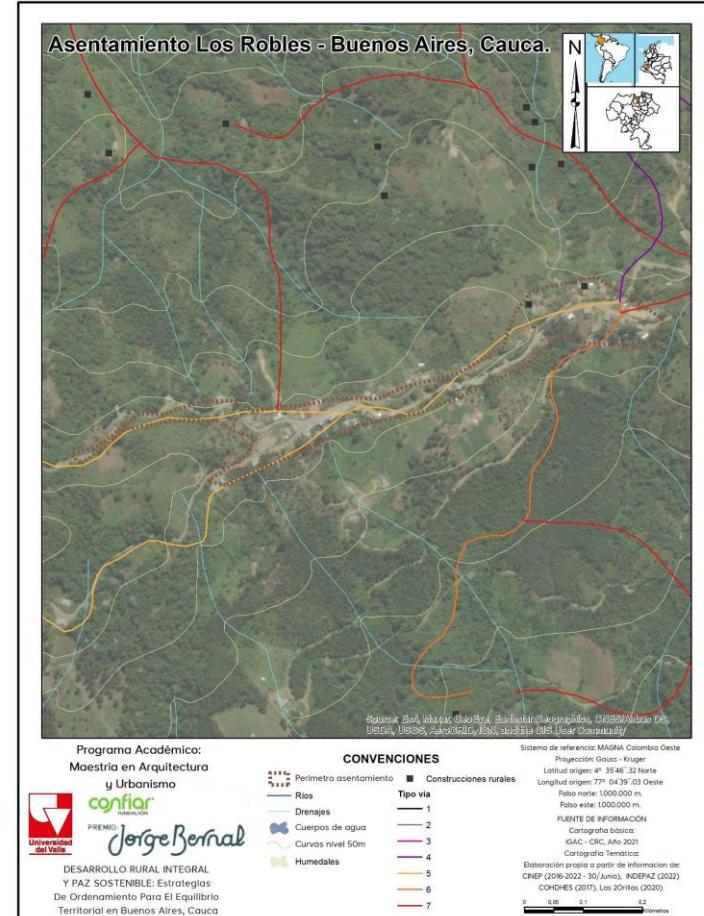
Descripción general de la morfología del asentamiento	Clasificación
<p>Se trata del único asentamiento humano evaluado localizado dentro de Resguardos Indígenas, con dos partes marcadamente diferenciadas: la primera y más grande, dentro del Resguardo Las Delicias, con una estructura nucleada en torno a grandes espacios abiertos y equipamientos, formando un par de aparentes manzanas, que albergan viviendas exentas cercanas unas de otras. Una segunda parte, dentro del Resguardo La Concepción, se localiza de manera más compacta y lineal a lo largo de una vía que se desprende desde el núcleo de las delicias hacia el</p>	

occidente y luego hacia el sur, con un espacio abierto próximo a la intersección.

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

Nombre	LOS ROBLES
Vereda	El Ceral
Corregimiento	El Ceral
Superficie	5,8 ha
Estructuras principales	Bifurcación de vía carreteable, filo
Densidad ocupación	Compacta y discontinua
Tipologías edificatorias	Predominante mente continuas (adosadas), con un tramo con edificaciones exentas



Descripción general de la morfología del asentamiento

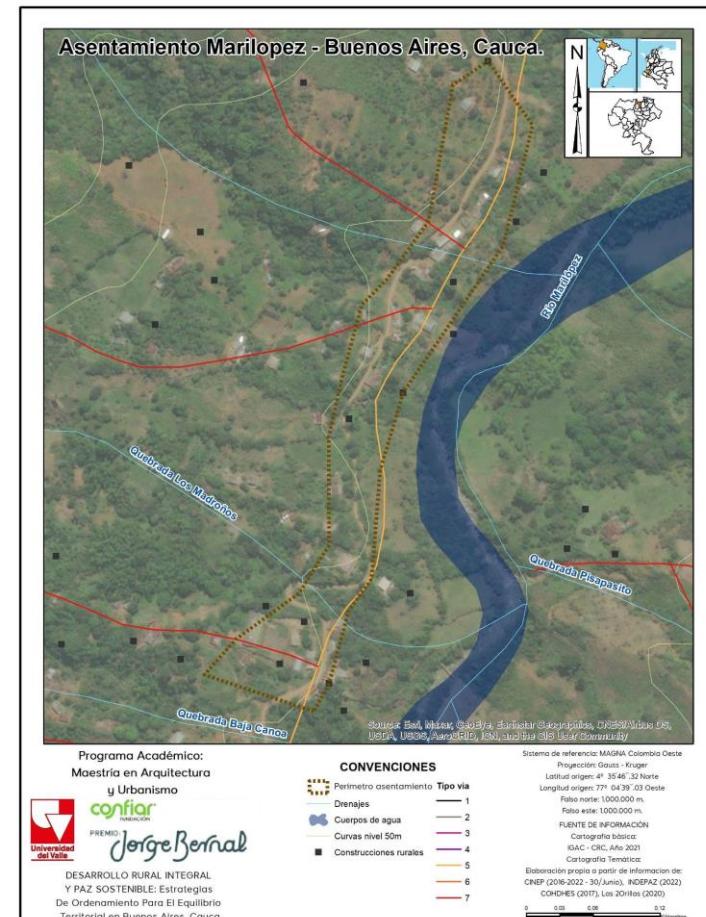
Clasificación

Se localiza en el filo de una cuchilla que determina la bifurcación de las vías carreteables que conducen a Dos Ríos (noroccidente) y Alsacia (suroccidente). Presenta dos partes con tipologías diferentes: una próxima a la bifurcación, al occidente, con edificaciones paramentadas y continuas a lado y lado de la vía principal, con mínimo retroceso respecto a esta; y una parte en el extremo oriental, con ramificaciones desde la vía y mayor separación entre construcciones, con un espacio abierto que podría ser una cancha.

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

Nombre	MARY LÓPEZ
Vereda	Mary López
Corregimiento	El Porvenir
Superficie	3,8 ha
Estructuras principales	Vía carreteable paralela a río, ramal corto
Densidad ocupación	Dispersa (10 a 30 metros entre edificaciones)
Tipologías edificatorias	Edificaciones exentas



Descripción general de la morfología del asentamiento

Clasificación

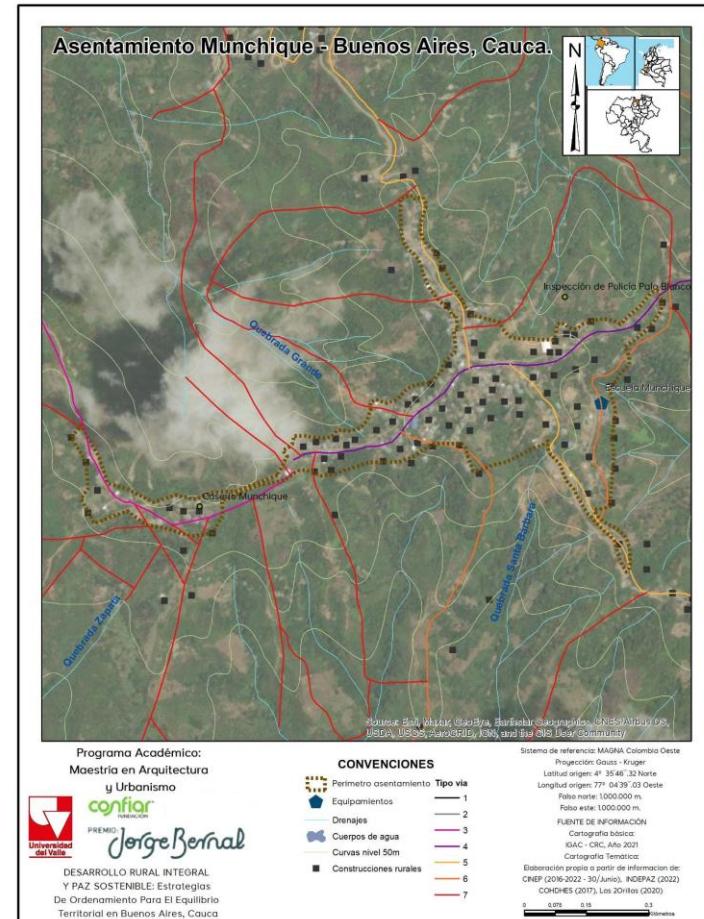
Se localiza en la base de una montaña, a lo largo de una vía

carreteable que discurre paralela al río Marilópez. Se estructura de forma lineal a lado y lado de esta vía, con edificaciones dispersas que mantienen en general, una única fila. Destaca un aparente núcleo en el extremo sur del asentamiento, donde se localiza una edificación semejante a un equipamiento y una cancha, y donde las edificaciones se agrupan de manera más compacta.

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

Nombre	MUNCHIQUE
Vereda	Munchique
Corregimiento	Honduras
Superficie	24,7 ha
Estructuras principales	Vía terciaria y ramales orgánicos, cima
Densidad ocupación	Semi-concentrada (2 a 15 metros entre construcciones)
Tipologías edificatorias	Predominantemente exentas, algunas continuas (adosadas)



éste, sobre los cuales se desarrolla la vía Suárez-Buenos Aires (ingresa por el norte y sale hacia el oriente), la vía hacia Chambimbe y San Gregorio (al sur), un ramal principal en dirección suroccidente, y varios ramales cortos de forma orgánica, adaptados a la topografía. Como en el caso del vecino Honduras, las edificaciones se emplazan predominantemente de forma exenta, con amplios espacios de retroceso desde las vías (excepto sobre la vía Suárez-Buenos Aires), con una aparente falta de alinderamiento de la propiedad privada, lo cual es propio de comunidades afrocolombianas en la región Pacífico. En este caso, el equipamiento principal (escuela) y la cancha se localizan sobre los ramales en la periferia del asentamiento.

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

Nombre	PAILAS
Vereda	Chambimbe
Corregimiento	Honduras
Superficie	4,8 ha
Estructuras principales	Minería ribereña
Densidad ocupación	Dispersa (5 a 20 metros entre construcciones)
Tipologías edificatorias	Edificaciones exentas

Asentamiento Pailas - Buenos Aires, Cauca.

Sistema de referencia: MAGNA Colombia Oeste
Proyección: UTM
Latitud origen: 38°46'33" Norte
Longitud origen: 77°43'03" Oeste
Folio norte: 1000.000 m.
Folio este: 1000.000 m.
FUENTE DE INFORMACIÓN
- Convenio básico
- AAC - año 2001
- Catálogo Técnico
Elaboración propia a partir de información de:
CNEP (2016-2022 - 30 Junio), INDEPAZ (2022)
COMHES (2017), Los 20 Ríos (2020)

CONVENCIOS

Ríos	Drenajes	Cuerpos de agua	Curvas nivel 50m	Humedales	Tipo vía	Construcciones rurales
■	●	●	●	●	1	■
—	—	—	—	—	2	—
—	—	—	—	—	3	—
—	—	—	—	—	4	—
—	—	—	—	—	5	—
—	—	—	—	—	6	—
—	—	—	—	—	7	—

JorgeBernal

PREMIO
confiar®
REDACCION

DESARROLLO RURAL INTEGRAL
Y PAZ SOSTENIBLE: Estrategias
De Ordenamiento Para El Equilibrio
Territorial en Buenos Aires, Cauca

Universidad del Valle

Descripción general de la morfología del asentamiento	Clasificación
<p>El asentamiento se emplaza alrededor de actividades mineras en la ribera del río Teta, como continuidad de parte de Chambimbe, localizado aguas arriba. A lo largo del río se emplazan las edificaciones de manera dispersa, con distancias de entre 5 y 20 metros. Se identifica que el extremo norte se localiza únicamente al lado izquierdo del río, mientras que al centro y sur, se localiza en ambas orillas.</p>	

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES	
Nombre	PALO BLANCO
Vereda	Palo Blanco
Corregimiento	Palo Blanco
Superficie	52,0 ha
Estructuras principales	Vía terciaria sobre cima y carreteables
Densidad ocupación	Concentrada en núcleo, semi-concentrada en tramos medios y dispersa en extremos
Tipologías edificatorias	Predominantemente exentas, con un tramo de edificaciones continuas (adosadas)
<p>Asentamiento Palo Blanco - Buenos Aires, Cauca.</p> <p>Programa Académico: Maestría en Arquitectura y Urbanismo</p> <p>PREMIO Jorge Bernal</p> <p>DESARROLLO RURAL INTEGRAL Y PAZ SOSTENIBLE: Estrategias De Ordenamiento Para El Equilibrio Territorial en Buenos Aires, Cauca</p> <p>CONVENCIÓNES</p> <ul style="list-style-type: none"> Perímetro asentamiento Espacio Público Equipamientos Drenajes Cuerpos de agua Curvas nivel 50m Construcciones rurales <p>TIPO VÍA</p> <ul style="list-style-type: none"> 1 2 3 4 5 6 7 <p>Sistema de referencia: MAGNA Colombia Oeste Proyección: Gauß - Kruger Latitud origen: 4° 35' 46" -32 Norte Longitud origen: 77° 08' 03" Oeste Ratio escala: 1:100,000 m. Foto este: 1000,000 m. FUENTE DE INFORMACIÓN Corografía básica: IOAC - CRC, Año 2021 Corografía Temática: IOAC, Año 2020 Bibliografía original: Base de información de CNPB (2006-2022 -30 Junio), INSPAZ (2022) COHIDES (2017), Los 20 años (2020)</p> <p>0 0,5 1 2 3 4 5 Kilómetros</p>	

Descripción general de la morfología del asentamiento	Clasificación
<p>Localizado en la cima de un sistema de lomeríos sobre los que se desarrolla un tejido de vías terciarias y carreteables, incluyendo la vía Suárez-Buenos Aires, presenta una forma lineal semejante a la red de neuronas del cuerpo humano. En cuanto a densidad y tipologías, presenta tres niveles diferenciados en función de la distancia al núcleo donde se localizan los principales equipamientos y espacios públicos, emplazado sobre la vía principal cerca al extremo norte: un núcleo concentrado con edificaciones continuas en grupos de hasta 10 casas; un nivel subsiguiente semi-concentrado, con edificaciones separadas entre 5 y 15 metros; y un tercer nivel disperso, localizado en los extremos de los ramales, con edificaciones separadas entre 15 y 50 metros.</p>	

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES	
Nombre	SAN FRANCISCO
Vereda	San Francisco
Corregimiento	Timba
Superficie	22,4 ha
Estructuras principales	Trazado vía férrea y ramales carreteables
Densidad ocupación	Disperso (15 a 40 metros entre construcciones)

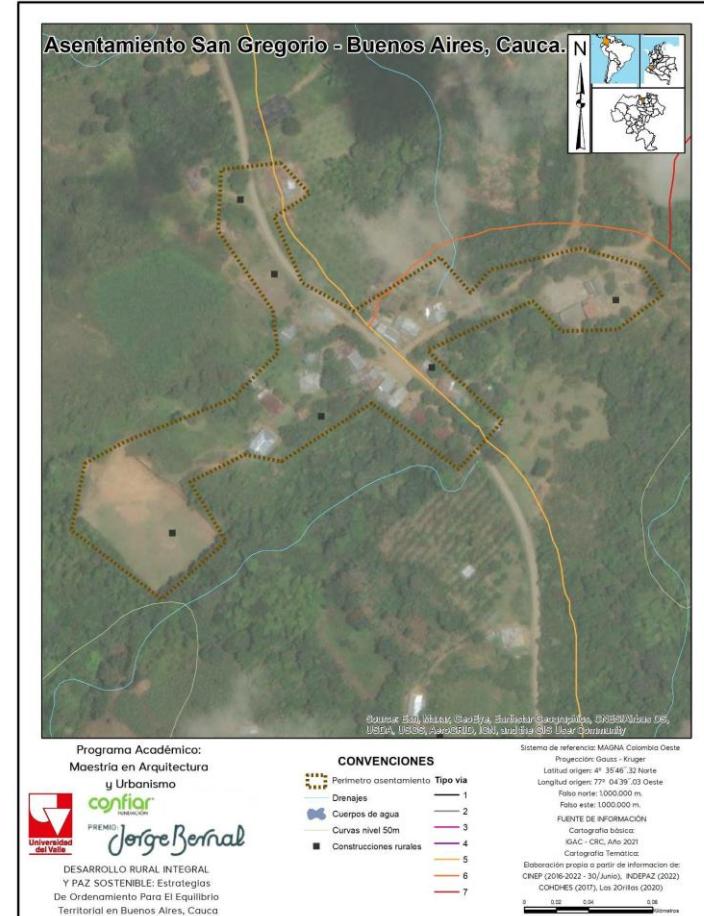
Tipologías edificatorias	Edificaciones exentas	<p>CONVENCIOS</p> <ul style="list-style-type: none"> Perímetro asentamiento Espacio Público Equipamientos Drenajes Vía Férrea Ríos Cuerpos de agua Curvas nivel 50m Humedales Construcciones rurales <p>Tipo vía</p> <ul style="list-style-type: none"> 1 2 3 4 5 6 7 <p>Sistema de referencia: MAGNA Colombia Oeste Proyección: Gobal - Kruger Latitud: 0° 30' 00" N Longitud origen: 77° 39' 03" Oeste Folio norte: 1000.000 m. Folio este: 1000.000 m. FUENTE DE INFORMACIÓN Cartografía básica: IBAC - Censo 2005 Censo 2010 Censo Demográfico 6 Elaboración propia a partir de información de CNPB (2016-2022 - 30 Junio), INDEPAZ (2020) COHOMES (2017), Los 20 Ríos (2020)</p>
Descripción general de la morfología del asentamiento		Clasificación

Se localiza en la planicie del río Cauca, ligeramente ondulada, a lo largo de un tramo de 1,7 km del trazado de la vía férrea, que fue sustituido por la carretera Timba-Suárez. Si bien el nivel de dispersión de las construcciones del asentamiento es similar, al igual que la localización de los equipamientos, se distinguen dos partes diferentes: el extremo norte, que presenta secuencias de edificaciones dispersas sobre ramales formando estructuras semejantes a manzanas, incluyendo un conjunto de edificaciones que son claramente construidas en serie (posiblemente instalaciones oficiales o residencias especiales); y el resto del asentamiento, donde predomina la estructura lineal dispersa a lo largo de la vía férrea y algunos ramales y equipamientos.

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

Nombre	SAN GREGORIO
Vereda	San Gregorio
Corregimiento	San Ignacio
Superficie	2,7 ha
Estructuras principales	Vía carreteable, ramal
Densidad ocupación	Semi-concentrado (5 a 10 metros entre edificaciones)
Tipologías edificatorias	Predominantemente continuas (adosadas), algunas exentas en la periferia



Descripción general de la morfología del asentamiento

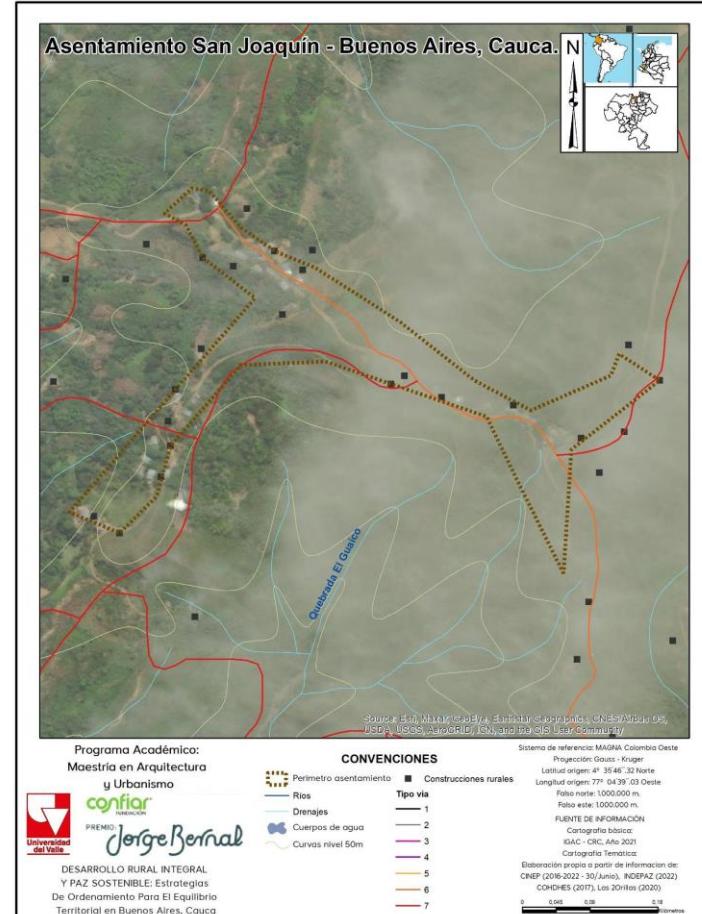
Clasificación

Localizado en la cima de una meseta alargada en sentido norte-sur sobre la que se desarrolla la vía que conduce a Bello Horizonte, como un tejido lineal cuya densidad disminuye hacia los extremos. Presenta dos ramificaciones: una al oriente que conduce a un grupo de edificaciones discontinuas y una al occidente hasta una aparente cancha, sin edificaciones circundantes.

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

Nombre	SAN JOAQUÍN
Vereda	San Joaquín
Corregimiento	Palo Blanco
Superficie	7,7 ha
Estructuras principales	Vía carreteable sobre cima y ramal
Densidad ocupación	Dispersa en grupos de 3 a 5 edificaciones (50 a 100 metros)
Tipologías edificatorias	Edificaciones exentas agrupadas

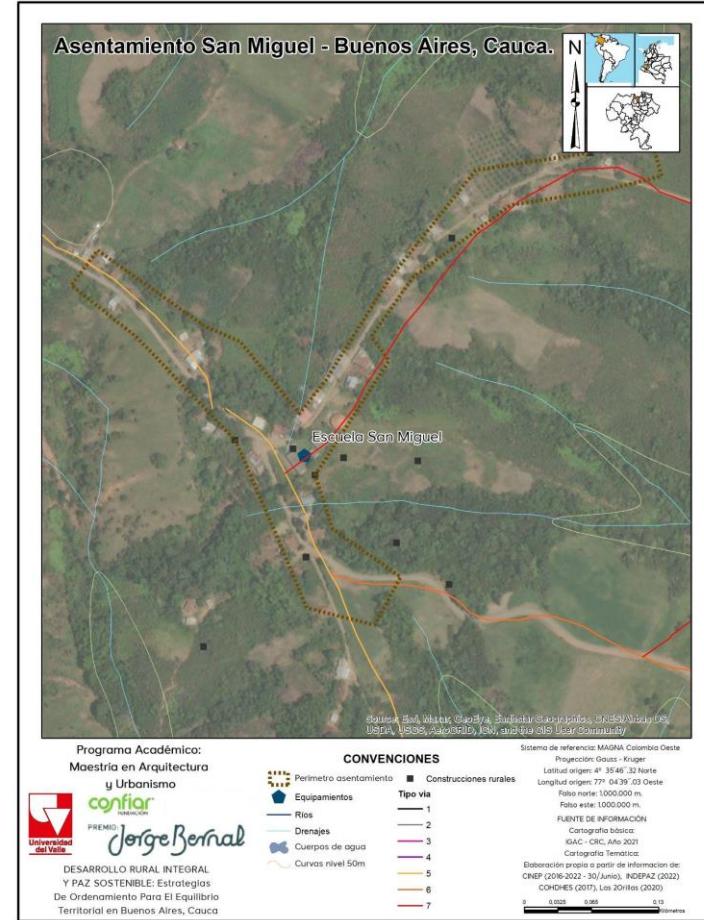


Descripción general de la morfología del asentamiento	Clasificación
<p>Constituye el extremo occidental del asentamiento lineal de Palo Blanco, localizado en un filo que desciende hacia el río Cauca, sobre el cual se desarrolla un carreteable. Dicha vía es la estructura principal de un tejido lineal disperso, compuesto por paquetes o grupos de entre 5 a 10 edificaciones semi-concentradas (2 a 15 metros entre edificaciones), en ritmos de entre 50 a 100 metros (entre paquetes o grupos). Presenta ramificaciones a lo largo de carreteables, de los cuales los más largos se desarrollan hacia el noroccidente y suroccidente. No se identifican equipamientos o edificaciones singulares que estructuren el asentamiento.</p>	

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

Nombre	SAN MIGUEL
Vereda	San Miguel
Corregimiento	La Balsa
Superficie	4,2 ha
Estructuras principales	Intersección de vías carreteables
Densidad ocupación	Dispersa en grupos de 3 a 5 edificaciones (50 a 100 metros)
Tipologías edificatorias	Edificaciones exentas agrupadas



Descripción general de la morfología del asentamiento

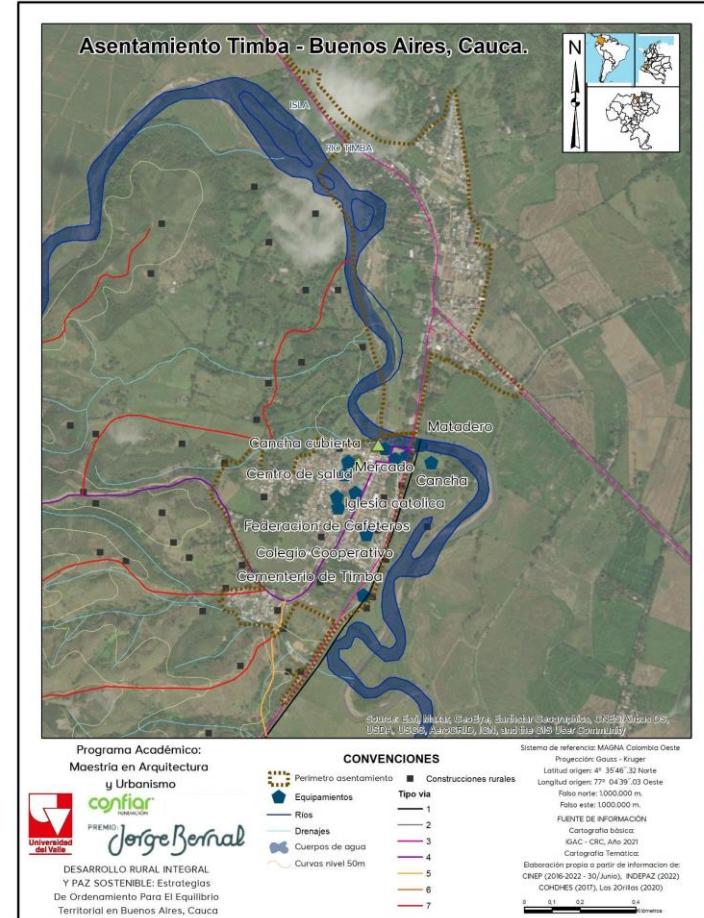
Clasificación

Se localiza en la cima de una meseta sobre la que se desarrolla una vía carreteable que se dirige al suroriente hacia la vereda Mandules y al noroccidente a encontrarse con la vía La Balsa-Buenos Aires. Además, se desarrolla un ramal al noroccidente como vía alterna a La Balsa. Sobre estas vías se estructura un tejido lineal disperso, compuesto por paquetes o grupos de entre 3 a 5 edificaciones semi-concentradas (2 a 15 metros entre edificaciones), en ritmos de entre 50 a 100 metros (entre paquetes o grupos). En la intersección de las dos vías mencionadas se localiza el equipamiento educativo y posible núcleo del asentamiento.

Fuente: Elaboración propia

FICHA DE CARACTERIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS - MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

Nombre	TIMBA
Vereda	Timba
Corregimiento	Timba
Superficie	35,2 ha
Estructuras principales	Río, trazado de vía férrea, vías locales en trama reticulada, espacios públicos
Densidad ocupación	Compacta en manzanas formales
Tipologías edificatorias	Predominantemente edificaciones continuas (adosadas), con algunas exentas en la periferia



Descripción general de la morfología del asentamiento

Clasificación

Localizado en la ribera del río Cauca, se estructura con un trazado reticular ordenado por el trazado de la vía férrea (sustituida por carretera Timba-Suarez), que se va desfragmentando hacia el extremo occidental y sur. Además, como ordenador se tiene un gran espacio abierto frente al río Cauca enmarcado por un mercado lineal y el paradero de buses, desde donde se desprende la vía principal en sentido norte-sur. Esta vía se articula con el segundo espacio ordenador del asentamiento, que es el parque

principal y la cancha cubierta. Alrededor de estos elementos se localizan los principales equipamientos y actividades del asentamiento, salvo el espacio abierto de la cancha de fútbol y el matadero, que se localizan al lado oriental de la vía férrea. Se identifica un tejido de aparente origen informal en el extremo sur, junto al recodo que hace la vía a La Ventura al dirigirse hacia el occidente, caracterizado por ramales irregulares sobre los que se alinean las edificaciones predominantemente continuas, pero con algunos espacios que se irán ocupando progresivamente, como en otros asentamientos de este tipo. Así mismo, se identifica una hilera de edificaciones emplazadas sobre la vía férrea al sur.

Fuente: Elaboración propia

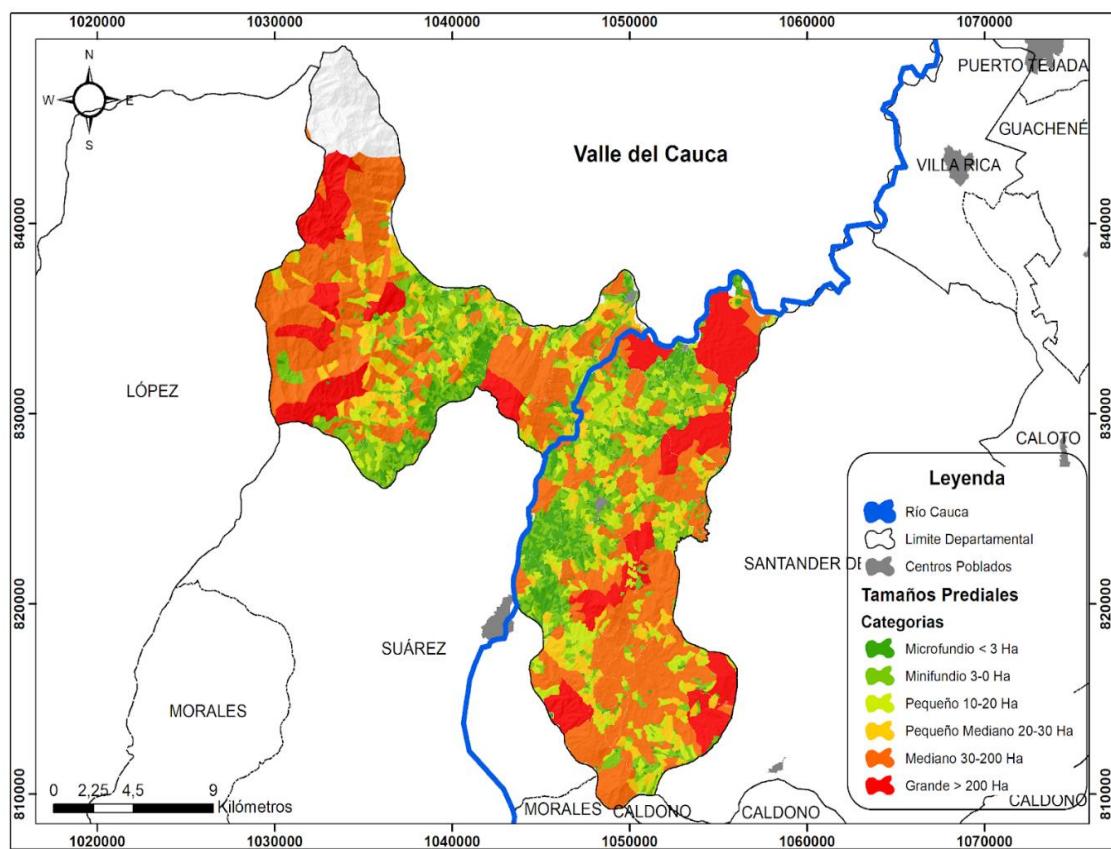
Con base en las 26 fichas presentadas, se cuenta con un instrumento para analizar e identificar las características morfológicas similares entre los asentamientos, con el objetivo de agruparse bajo un modelo interpretativo para su tipificación.

e) **Sistema Socio – Económico (Estructura y Forma de la Propiedad)**

La tenencia sobre la propiedad de la tierra y los usos de suelo determinados sobre esta, juegan un papel central en los aspectos socio – económicos del territorio rural. El presente apartado, realizó una evaluación general del estado de la estructura y forma catastral de la propiedad y su relación con temas como la minera y la presencia de comunidades étnicas en estos territorios.

Como se puede observar en el gráfico 66, el municipio de Buenos Aires, mantiene una estructura de la propiedad donde confluyen estructuras de propiedad de gran tamaño iguales o superior a las 200 hectáreas, predios de mediana propiedad que oscilan entre las 30 y 170 hectáreas, y pequeños propietarios con predios que oscilan entre las 3 y 20 hectáreas aproximadamente. (IGAC, 2022).

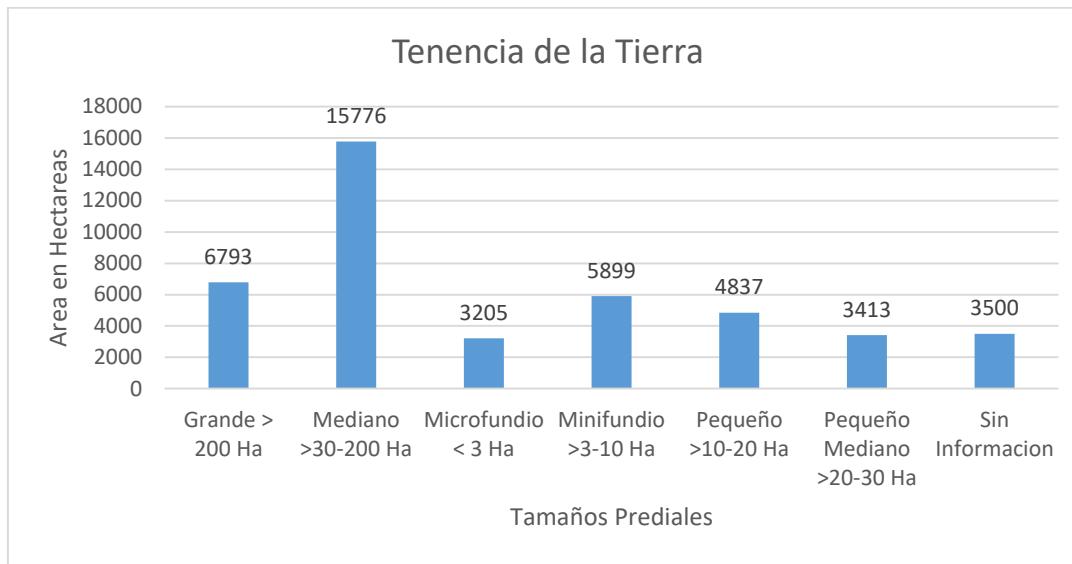
Gráfico: Tenencia de la Tierra. Buenos Aires – Cauca.



Fuente: Elaboración Propia.

Como hemos observado, Buenos Aires se localiza en la cordillera Occidental, con una extensión aproximada de 43.504 hectáreas y una altura promedio sobre el nivel del mar de 1.200 m.

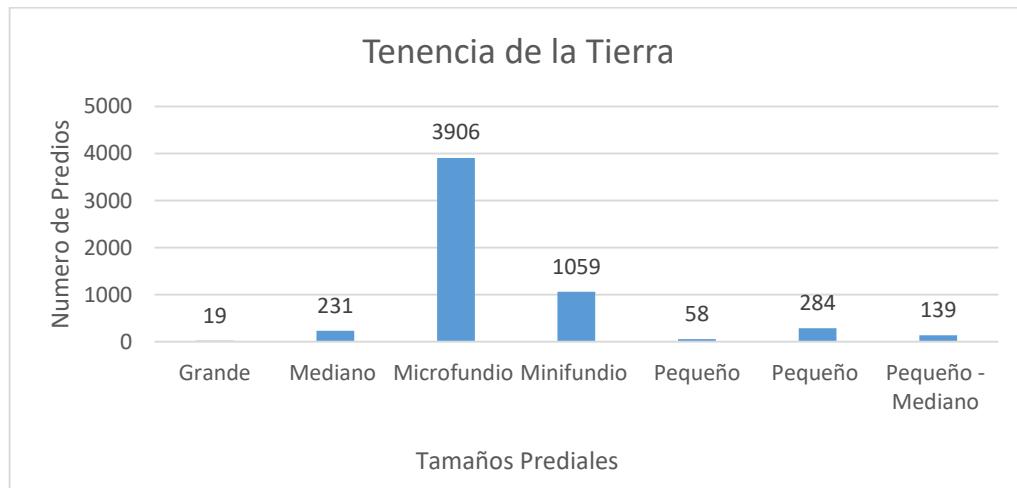
Gráfico: Áreas ocupadas de Predios clasificados por tamaños prediales para el municipio de Buenos Aires.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos espaciales del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC).

Como se puede observar en el gráfico 65, alrededor del 36% de los predios del municipio corresponden a áreas mayores a 30 Ha y Menores de 200 Ha, seguido del casi 16% con más de 200 Ha, mientras que el 14% corresponde a Minifundios, 10% a predios de tamaño pequeño. Por otro lado, cerca del 8% del municipio no tiene información asociada a la tenencia de la tierra, este porcentaje se concentra específicamente al sur occidente del municipio y su zona alta. Adicionalmente, 7% corresponde a predios entre 20 y 30 Ha, 7% a micro fundíos y solo el 1% a pequeños Predios.

Gráfico: Número de Predios clasificados por tamaños prediales para el municipio de Buenos Aires.

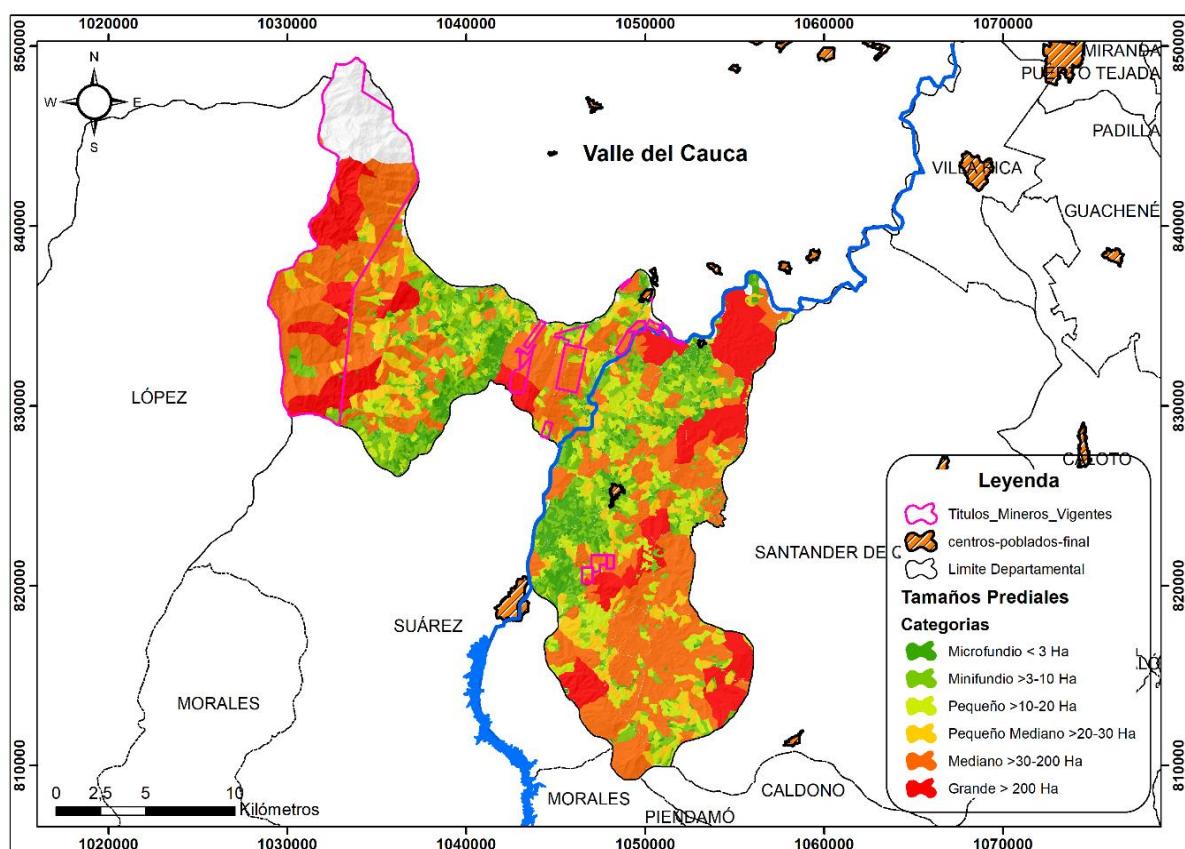


Fuente: Elaboración propia a partir de datos espaciales del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC).

Por otro lado, si vemos la concentración de la tierra desde el punto de vista del número de predios en cada una de las categorías nos encontramos que cerca del 69% por ciento del número de predios se concentra en micro fundíos, seguido por el 19% que corresponde a minifundios, mientras que cerca del 12% concentran en pequeños, pequeños-medianos y medianos y tan solo el 0,3% son grandes extensiones de tierra.

- ANÁLISIS DE TÍTULOS MINEROS:

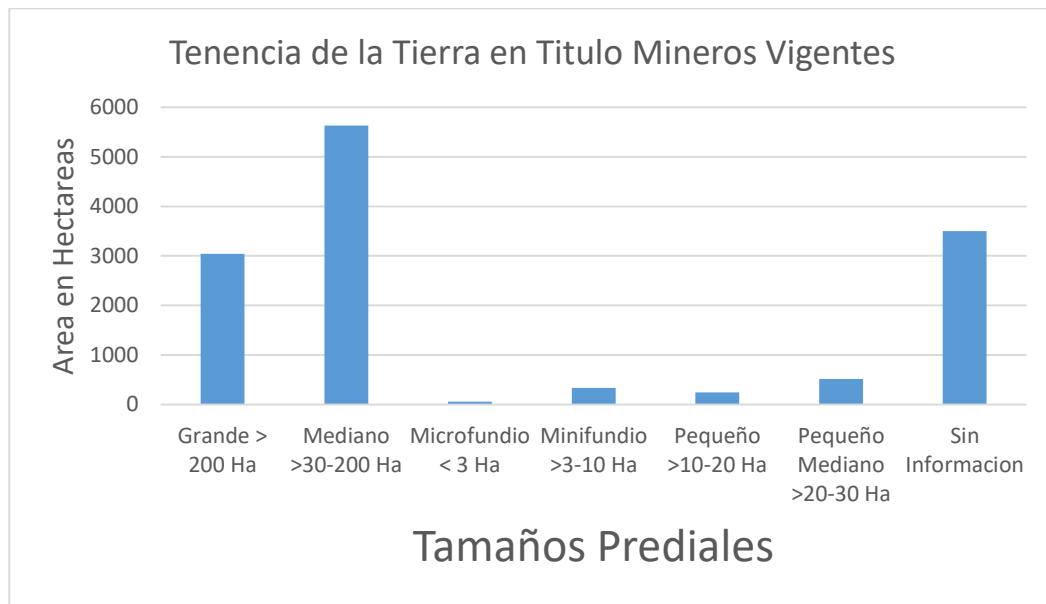
Gráfico: Títulos Mineros en. Buenos Aires – Cauca.



Fuente: Elaboración propia

Para el municipio cerca del 4,1% de los predios se encuentra con títulos mineros con alrededor de 233 predios dedicados a esta actividad. Cerca del 30% se encuentra en predios de mediano tamaño, mientras que otro 30% se encuentra en minifundios, 20% en micro fundío y el 20% restante entre pequeños, pequeños-medianos y grandes predios.

Gráfico: Número de Hectáreas Tenencia de la Tierra en Títulos Mineros.

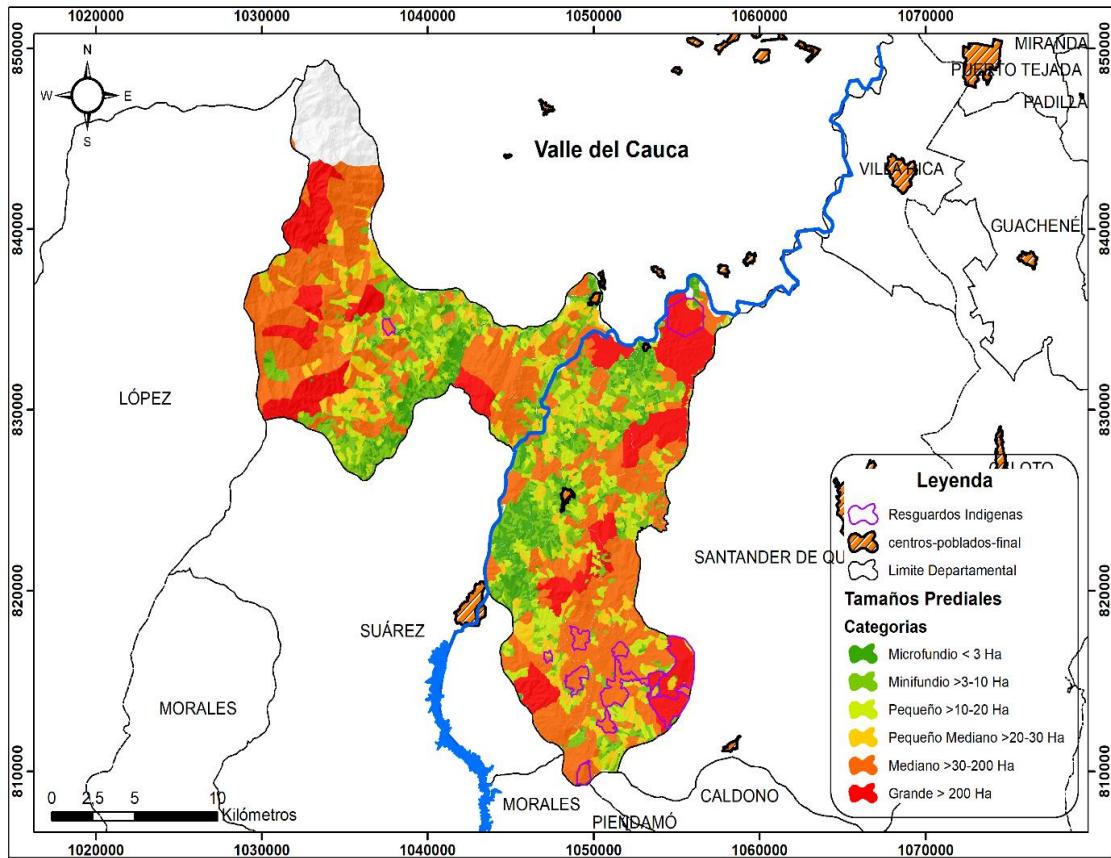


Fuente: Elaboración propia a partir de datos espaciales del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC)

Si bien solo el 4,1% del número de predios del municipio se encuentra dentro de títulos mineros, este porcentaje representa alrededor del 30,7% del área total del municipio. Es decir que 13.315 hectáreas del municipio se concentran en la actividad de minería. Por otro lado, de estas 13.315 Hectáreas, 8.372 se encuentran dentro de los 80 predios de mediano y gran tamaño, mientras que 1.143 Hectáreas se encuentran dentro de los 153 Predios Restantes, por lo que se concluye que en muy pocos predios se concentran las grandes extensiones de minería, mientras que en muchos predios se concentra poca actividad minera. Vale la pena aclarar que 3.500 que pertenecen a un título minero se encuentran sin información predial.

- ANÁLISIS DE RESGUARDOS INDÍGENAS:

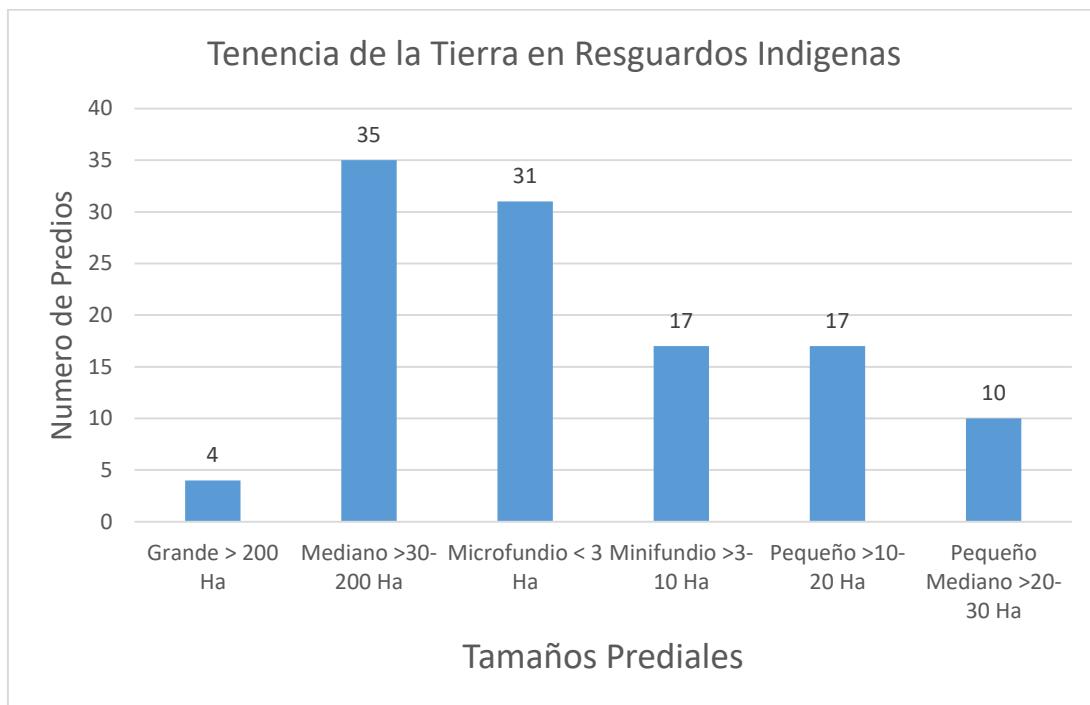
Gráfico: Tenencia de la tierra en Resguardos Indígenas. Buenos Aires – Cauca.



Fuente: Elaboración propia

Para el municipio el 2,0% de los predios se encuentra dentro de Resguardos Indígenas representados en 114 Predios. Estos predios cubren un área de alrededor de 4.846 Hectáreas, que representan el 11% del Área total del municipio. Alrededor del 90% de estos resguardos indígenas se encuentran localizados en la parte plana del municipio y tan solo 10% en la parte montañosa. Del total de predios en resguardos indígenas el 31% son de Mediano tamaño, seguido por el 27% para micro fundíos, 15% para minifundios y pequeños predios, 9% pequeño-mediano tamaño y 4% para grandes predios.

Gráfico: Número de Predios Tenencia de la Tierra en Resguardos.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos espaciales del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC)

Podemos entonces concluir que, la cartografía territorial de los principales sistemas del municipio, permitió comprender con mayor detalle el MOT que actualmente estructura la territorialidad de Buenos Aires – Cauca. Este juego de mapas, que como se indicó deberá ser corroborado en sitio, se configura en una herramienta potente de cara a los ejercicios de planificación y OT que se darán en los próximos años para este tipo de territorialidades y en la que pareciese, ocuparán un lugar preponderante para la agenda de Estado.

Además, se puede inferir de la información descrita que:

- Existe una alta dispersión de los asentamientos poblacionales en el territorio, lo que dificulta garantizar de manera adecuada los derechos fundamentales de la población.
- A pesar de que los centros poblados más importantes, asentados en la vertiente occidental del río Cauca, presentan una conexión al sistema vial veredal, este aún mantiene condiciones de precariedad en su desarrollo lo que dificulta la accesibilidad e interconexión de la población a los diferentes servicios y economías de mercado.

- Los centros poblados identificados hasta el momento, se encuentran tanto los de tipología nucleada como dispersos en una zona específica del espacio rural. En tal sentido, se hace necesario una caracterización más detallada y en sitio de cada uno de ellos; lo que permitirá alimentar las fichas de Centros Poblados construidas en el presente documento.
- Es importante destacar que, si bien existe una red con un número importante de equipamientos, es necesario profundizar en el proceso de caracterización física y administrativa de estos lugares, puesto que uno de los mayores reclamos de la comunidad es la baja prestación de servicios sociales del Estado en el municipio. Esto tiene una clara evidencia, cuando se mantienen niveles tan altos de analfabetismo como los que prevalecen el municipio por encima del promedio nacional.
- A pesar de que se evidencia que existe una importante cifra en el número de predios de pequeño y mediano tamaño, es evidente que se ha presentado un agresivo proceso de concentración de tierra en pocos predios. Esto se denota al momento de revisar en detalle el gráfico 72 y 73 donde se clarifica que el 0,3% de los predios concentra 6.793 has. del total del municipio, que corresponde a casi la mitad del total de hectáreas que se concentran en medianos y pequeños predios. Además, se percibe una alta fragmentación de la mediana y pequeña propiedad, que suman actualmente alrededor de 5.000 hectáreas.
- Finalmente, se identificó en la cartografía la existencia de conflictos en el uso de suelos. Dado que muchos de los predios pertenecientes a un solo título se encuentran en territorios ancestrales de comunidades indígenas o afrodescendientes. Lo mismo ocurre al momento de revisar en los mapas los títulos con explotación minera y las áreas reconocidas como territorios comunitarios.

8.2. PROPUESTA.

• LINEAMIENTOS DE PLANIFICACIÓN ESTRATEGICA.

El presente apartado, se sustentó en los análisis realizados y los resultados obtenidos durante la ejecución de las fases metodológicas N° 1 y N° 2; que

correspondieron a la Identificación de las determinantes históricas de los desequilibrios territoriales en las formas de ocupación, poblamiento y apropiación del territorio rural y, al análisis descriptivo de las condiciones y características de los principales desequilibrios territoriales identificados. Estas primeras fases metodológicas, arrojaron un diagnóstico general y preliminar del estado de las dimensiones del desequilibrio abordados para el presente estudio de investigación; los cuales se encuentran relacionados en la tabla N° 5 del Capítulo N° 3. Metodología.

Por lo tanto, se articularon los lineamientos estratégicos de OT por cada categoría de análisis y dimensión (socio- económico, ambiental y funcional), apoyándose en los aspectos más críticos identificados y descritos por cada componente observado a lo largo del diagnóstico desarrollado y que sustentaron la hipótesis de que estos factores se encuentran fuertemente relacionados con la generación de los desequilibrios en las formas ocupación, poblamiento y apropiación territorial.

Es importante precisar, que debido a que las estrategias responden a la necesidad de dar solución a los desequilibrios territoriales, estos tendrán un mayor alcance y posibilidad de aplicación en la medida en que la política de Paz Total del actual gobierno se pueda alcanzar. Asimismo, es necesario destacar los pilares, ejes o principios básicos que orientan las siguientes propuestas para mitigar los desequilibrios. Estos son:

- I. Contextualizado y con planteamientos por escalas de sus elementos. Concordante de los desafíos dimensionales, como soporte espacial para recuperar competitividad, lograr la equidad y caminar hacia la sostenibilidad.
- II. Focalizado centrando los esfuerzos de inversión pública en apuestas estratégicas claras y con un amplio efecto en la transformación del territorio. Alcanzable mediante proyectos, operaciones y esquemas claros de gestión y financiación para su ejecución hasta 2035.
- III. Protección y Conservación de la estructura ecológica para un municipio PDET. Promoviendo la conectividad para la funcionalidad y la sostenibilidad.
- IV. Áreas funcionales al alcance de los usuarios. Hacia la racionalidad y calidad del hábitat

Por consiguiente, este proyecto propone los siguientes lineamientos estratégicos:

✓ LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS PARA LA CATEGORIA GÉNESIS HISTÓRICA DEL TERRITORIO.

Como se pudo observar a lo largo del desarrollo del análisis histórico regional, las principales determinantes del OT y, las cuales son las bases de los desequilibrios modernos en el territorio, se encuentran estrechamente relacionadas a lo largo de su historia con el fenómeno de la violencia y más recientemente atravesados y agudizados por el conflicto social y armado. Todo ello, en el marco de una tradición minera y agrícola que dio origen a los primeros asentamientos poblacionales de los que se tiene data. Actividades económicas sobre la tierra, que hoy persisten como el motor de las rentas institucionales y de la generación de recursos de la población. Por ello, se plantean las siguientes estrategias:

- **Estrategia 1: Validación y Rememoración de un correlato histórico – municipal. (Determinantes de Ocupación).**

Se considera oportuno construir una base de cartografía social histórica, de los procesos de ocupación, poblamiento y apropiación del territorio municipal. Actualmente, desde la presente investigación se aportó una línea de tiempo que ilustra los hitos históricos de mayor significancia en los procesos de configuración del territorio. Sin embargo, sería sumamente importante para el proceso de autorreconocimiento de las formas históricas de configuración territorial, la realización de un ejercicio de participación social en este proceso.

- **Lineamiento 1.** Validación oral y colectiva con los actores sociales presentes en el territorio, del correlato histórico mediante ejercicios de cartografía social en talleres de participación comunitaria.
- **Lineamiento 2.** Sistematización y graficación de este correlato mediante sistemas de georreferenciación de este correlato.
- **Lineamiento 3.** Incorporación del mapa socio – histórico en el marco de los antecedentes del expediente municipal.

✓ LINEMIENTOS ESTRATEGICOS PARA LA CATEGORIA DESEQUILIBRIO SOCIO – ECONÓMICO.

- **Estrategia: Fortalecimiento del Tejido Socio – territorial y étnico de la población.**

Durante el proceso de investigación realizado, se pudo identificar a lo largo del diagnóstico el fuerte arraigo étnico que se ha mantenido en la población de Buenos Aires a lo largo de su configuración territorial. Sin embargo, durante este proceso también se logró establecer que se han presentado diversos flujos migratorios forzados, producto de la dinámica de la violencia y más recientemente fruto de las acciones derivadas del conflicto social y armado, las cuales aún hoy persisten en esta área. Asimismo, estos flujos permanentes fueron resultado de las actividades económicas preponderantes en la zona como la minería y la agricultura legal e ilegal. Esta situación, ha derivado en una expulsión permanente de la comunidad rural; en específico ha conducido a un decrecimiento en el número de pobladores del municipio. Así como, a una leve disminución de las personas que se auto reconocen como afro e indígena y un aumento reciente de población foránea.

Por lo anterior, es primordial mantener y fortalecer el tejido social y pluriétnico que caracteriza al territorio de Buenos Aires y a la región norte del departamento del Cauca, reconociendo la historia oral, al igual que su conocimiento ancestral y su forma de entender y relacionarse con el territorio, tal como se plantea en la Ley 70 de 1993 y en la Constitución Política de Colombia.

- **Lineamiento 1:** Establecer de manera clara y específica el mapa de actores sociales y de población étnica presente en la zona. Identificando mediante un proceso de cartografía social, las zonas o polígonos de influencia y propiedad legal o ancestral de cada una de sus expresiones organizativas.
- **Lineamiento 2:** Determinar acciones en materia de política pública que incentiven y ayuden a concretar los procesos de reconocimiento legal de los diversos concejos comunitarios que actualmente se encuentran constituidos y los que están en proceso de constitución.
- **Lineamiento 3:** Integrar y orientar la proyección espacial de los planes sectoriales, municipales, de entidades territoriales, autoridades indígenas y comunidad afrodescendiente. Buscando con ello, la construcción de una visión estratégica, colectiva y común del OT en el municipio.
- **Lineamiento 4:** Actualmente el censo del DANE realizado en los diferentes años revisados, no arroja un dato de la mayor preponderancia en los ejercicios de OT como lo es la distribución espacial de la población por asentamiento que permita identificar

aspectos centrales en la focalización de esfuerzos en materia de planificación. Por lo tanto, se recomienda realizar un estudio poblacional en apoyo con el DANE y las diversas organizaciones étnicas y sociales del municipio para identificar con el mayor detalle este aspecto.

- **Estrategia: Plan Municipal de Vivienda de Interés Cultural Productiva.**

Los datos estudiados durante el análisis estadístico de fuentes oficiales sobre el componente de vivienda, mostraron a lo largo de los censos revisados, un crecimiento importante en el número de moradas construidas y que en una parte importante se encuentran hoy edificadas en materiales de cerramiento. De igual manera, los datos señalaron la existencia de un déficit de vivienda cuantitativo cercano al 10% y un déficit cuantitativo cercano al 67%; los cuales se concentran principalmente en el área rural.

Por otro lado, se identificó una pequeña reducción en el porcentaje de viviendas edificadas con piso natural (tierra, arena o barro), sin embargo, se mantiene un porcentaje cercano al 35% del total de viviendas que continúan manteniendo un déficit en el confort habitacional de sus viviendas. Por lo anterior se sugieren los siguientes lineamientos:

- **Lineamiento 1:** Realizar el diagnóstico de línea base sobre el número total de viviendas con déficit cualitativo y su localización, cruzando información de los datos SISBEN, Cajas de compensación, Secretaría de Vivienda Departamental y recolección de datos en lugar con las diferentes autoridades sociales, institucionales y comunitarias.
- **Lineamiento 2:** Durante el proceso de levantamiento de línea base, se deberá clarificar la condición de propiedad de las viviendas identificadas con personas ausente. Asimismo, se deberá realizar para las viviendas identificadas como de uso temporal.
- **Lineamiento 3:** Conformar con las diferentes instituciones educativas interesadas de nivel superior existentes en la región, así como con la empresa o gremios privados, la realización de un concurso público de Vivienda Cultural de Interés Social, que permita establecer las tipologías constructivas a desarrollar. Todo esto atendiendo a las determinaciones formuladas por el Decreto N° 651 de 2022 en lo relacionado con la VIC.
- **Lineamiento 4:** Elaborar los estudios técnicos Fase I y Fase II, con los cuales se buscarán los recursos para su financiación entre la Nación

entidades territoriales y OPR – Organizaciones Populares Rurales, que puedan ser financiados mediante recursos provenientes de los fondos nacionales e internacionales para la Paz y los programas nacionales de vivienda que se ejecutarán por el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio, determinados en el PND 2023 – 2027.

- **Lineamiento 5:** Identificar y georreferenciar los lugares que en el territorio podrían ser utilizados para el desarrollo de viviendas nucleadas o agrupadas que permitan subsanar el déficit cuantitativo establecido para el municipio.
- **Estrategia: Plan Municipal de Ampliación de Redes y Cobertura en Servicios Públicos Domiciliarios – SPD.**

La generación de nuevas unidades de vivienda y la correcta ejecución del plan de mejoramiento propuesto, deberá acompañarse con el desarrollo de los soportes urbanísticos correspondiente a la red de infraestructura que permita una ampliación progresiva de los sistemas de acueducto, alcantarillado, servicio eléctrico, gas y acceso a las TIC'S. Durante la revisión, se pudo constatar que ha existido una constante en el déficit de prestación de estos servicios, principalmente en la territorialidad rural.

Por lo anterior, son preocupante las cifras reseñadas en el diagnóstico; en las cuales durante 2005 y 2018 no se evidencio un mejoramiento real en las tasas de cobertura de los sistemas sanitarios conectados a la red de alcantarillado incrementándose solo en un 0,23%. Por otro lado, se acrecentó en casi un 1% los sistemas de letrina e inodoro sin conexión. Con base en lo expuesto se plantean los siguientes lineamientos:

- **Lineamiento 1:** Elaboración del Catastro de Redes oficiales que prestan sus servicios al casco urbano y a los corregimientos de Timba y la Balsa.
- **Lineamiento 2:** Construcción de línea base del total de acueductos comunitarios existentes en la zona rural, especificando el tipo de sistema, cobertura y número de usuarios servidos.
- **Lineamiento 3:** Construcción de un programa de mejoramiento integral en la prestación de los servicios públicos domiciliarios. Este programa debe hacer parte integral de los próximos Planes de Desarrollo Municipales, atendiendo a las disposiciones establecidas en materia en el PND 2023 – 2027 y las demás normas que lo anteceden y complementen.

- **Estrategia: Mitigación de los conflictos por los usos del suelo.**

Como se pudo observar en el análisis ejecutado mediante el estudio multitemporal de las coberturas de suelo y los datos obtenidos gracias a los Censos Nacionales Agropecuarios de los que se dispone actualmente, en el municipio se presentan una serie de conflictos por el uso del suelo ampliamente documentados mediante cifras de coberturas sobre los pastos cultivos y tasas crecimiento y decrecimiento en la producción agrícola, pecuaria, ganadera y minera.

Sobre esto, se pudo evidenciar en primer lugar que, si bien existe una primacía de predios de tenencia propia y una estructura catastral donde subyace la tenencia de medianos y pequeños predios sobre grandes latifundios, es necesario puntualizar que, sí se presenta una alta concentración de la propiedad sobre la tierra en el municipio de Buenos Aires donde el 0,3% de los predios concentran alrededor de 6.800 hectáreas; que corresponde a casi el 20% de la extensión total del municipio. Esto, acompañado de altos índices de sobre utilización subutilización de los suelos; donde se denota un crecimiento de terrenos de descanso y barbecho, tal y como es una constante en los territorios de la subregión norte del departamento.

En segundo lugar, se evidenció una falta de variedad en el cultivo de productos de alimentos y una tendencia a la baja en su producción. Contrario a ello, las actividades extractivas asociadas a la minería y una cada vez fuerte actividad agrícola ligada a la siembra de cultivos de uso ilícito creció de manera exponencial.

Por lo anterior, se hace necesario trazar una hoja de ruta macro – estratégica que permita mitigar de manera progresiva el conflicto por el uso de suelo en el territorio del municipio de Buenos Aires, para lo cual se describen algunos lineamientos que puedan orientar inicialmente este ejercicio:

- **Lineamiento 1:** Avanzar en la estructuración y puesta en marcha del catastro multipropósito para el territorio municipal que permita identificar con absoluta claridad el uso

Se sugiere que dadas las complejidades técnicas y financieras para que municipios de categoría 5 y 6 puedan realizar este proceso, se busque una interlocución directa con el gobierno central para que, en el marco de sus competencias, este pueda apoyar a los municipios PDET en la construcción del catastro. En materia, existen actualmente

ejemplos de apoyos recibidos por ministerios, como el otorgado por Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio a los municipios para ejecutar sus estudios de amenaza y riesgo en el marco de la revisión de los POT's de segunda y tercera generación.

- **Lineamiento 2:** Impulsar en conjunto con la UMATA y el Ministerio de Agricultura en el marco del proceso de formalización y restitución de tierra comenzada por el gobierno nacional, una formula colaborativa interinstitucional que promueva la compra de tierras improductivas o de descanso para las comunidades rurales, dotándolas de infraestructura mínima de abastecimiento, riego y comercialización de productos.
- **Lineamiento 3:** Realizar el estudio de clasificación de suelos y de amenaza y riesgo para el municipio de acuerdo por lo dispuesto en el Decreto N° xx del 20XX.
- **Lineamiento 4:** Desarrollar al interior del municipio las actividades y gestiones necesarias y conducentes, para hacer parte de los procesos de sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito determinados en el Acuerdo de Paz de la Habana y muy especialmente por lo determinados en el PNIS.
- **Lineamiento 5:** Impulsar mecanismos asociativos de pequeños mineros para que en el marco de su actividad cumplan con los diferentes protocolos de protección y mitigación del riesgo. En tal sentido se deberá construir un programa formativo en estos aspectos, para lo cual se deberá impulsar una estrategia colaborativa de trabajo con el Ministerio de Minas y Energía. En tal sentido debe impulsarse un ajuste al código nacional minero vigente que actualmente ilegaliza la actividad ancestral ejercida por las comunidades.
- **Lineamiento 6:** Determinar con exactitud el número de títulos mineros que actualmente se encuentran vigentes para la exploración y explotación. Se promoverá ante la Agencia Nacional Minera y Ante el Ministerio de Minas la revisión de dichos títulos.
- **Lineamiento 7:** Establecer directrices y orientaciones para el ordenamiento de la totalidad o porciones específicas del territorio con el fin de determinar los escenarios de uso y ocupación del espacio.

Bajo una adecuada, amplia y participativa formulación de los planes, programas y proyectos derivados de los lineamientos estratégicos planteados anteriormente, se esperaría mitigar de manera progresiva el déficit en las condiciones de vida de la población y que en el sector rural

del municipio son altamente preocupantes. Tal como pudimos observar, las tasas de analfabetismo, los índices de NBI y de IPM son superiores al promedio nacional y se relacionan de manera dramática con las tasas de ocupación laboral; las cuales reflejan una alta disminución en el número de personas que trabajan y que no logran ocupar un puesto de trabajo.

✓ **LINEMIENTOS ESTRATEGICOS PARA LA CATEGORÍA DESEQUILIBRIO AMBIENTAL.**

- **Estrategia: Protección, Conservación y Fortalecimiento de la Red Vegetal e hídrica del Municipio.**

La pérdida acelerada de la cobertura de bosque natural identificada mediante el análisis multitemporal, señalo que para 2016 el territorio tuvo una precipitada deforestación que conllevo a perder casi el 40% del total de esta masa boscosa. Dicha perdida, se encuentra estrechamente relacionada con las presiones a las que son sometidas las fuentes hídricas y que de acuerdo al estudio revelo una pérdida total de aproximadamente el 55% del rastro hídrico.

Este debilitamiento estructural del sistema natural del municipio ha sido producto en primer lugar de una débil incorporación en el ejercicio de la planificación y el OT de los elementos estructurantes del sistema ambiental, además de altas presiones sobre los recursos naturales por parte de los diversos actores tanto públicos, pero fundamentalmente privados. Asimismo, se identificó un crecimiento que estuvo estrechamente ligado con la fragmentación de la EEP y que correspondió a la cobertura de pastos y erosión.

Dada la tarea fundamental que cumplen los sistemas naturales del municipio y que para su caso particular influyen de manera directa e importante sobre el eje fluvial de la cuenca del río Cauca, se considera recomendar los siguientes lineamientos:

- **Lineamiento 1.** Identificar y georreferenciar mediante trabajo de campo, las zonas de interés prioritario que en materia ambiental aún conserva el municipio, tales como bosques primarios, bosque ripario, bosque ribereño, nacimiento de agua, afluentes hídricos, humedales, madres viejas, entre otros.

- **Lineamiento 2.** Establecer con claridad en los instrumentos de OT las áreas pertenecientes a la EEP, los polígonos de patrimonio natural entre otros aspectos. Especificando las normas de protección nacional acordes con un territorio como este; el cual hace parte del corredor ambiental del Choco Biogeográfico.
- **Lineamiento 3.** Implementar programas de protección especial para la conservación y recuperación del medio ambiente a través de asociaciones, articulando en todo momento a las diferentes organizaciones sociales y comunitarias de carácter étnico presentes en la zona.
- **Lineamiento 4.** Impulsar un programa municipal de reforestación de las diversas cuencas hidrográficas tributarias al río Timba y al río Cauca.

✓ LINEMIENTOS ESTRATEGICOS PARA LA CATEGORÍA FUNCIONALIDAD (INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS).

• **Estrategia: Asentamientos (urbano y Centros Poblados).**

Durante el proceso descriptivo realizado por asentamiento referido en cada una de las fichas, se puede inferir que existe una alta dispersión poblacional en el territorio. Los centros poblados de mayor tamaño se encuentran mínimamente articulados a una red de infraestructura y pueden ser considerados asentamientos en proceso de consolidación; a los cuales debe brindárseles todo un soporte urbanístico con características particulares y de enfoque territorial. Dado que, si bien se cuenta con una interconectividad vial a la red interna veredal, esta se encuentra aún en una situación precaria de desarrollo, dado que en su mayoría no cuentan con sistemas de drenaje pluvial, baja señalización y alta amenaza por remoción en masa de tierra que afecta permanentemente las bancadas viales.

En tal sentido se sugieren los siguientes lineamientos:

- **Lineamiento 1:** Definir las políticas de asentamientos poblacionales y centros urbanos.
- **Lineamiento 2:** Construir un programa de mejoramiento integral del sistema vial interno que priorice la ejecución de obras en la zona rural del municipio, facilitando con ello la interconectividad de la

población a los centros poblados de mayor oferta de servicios básicos.

- **Lineamiento 3:** Consolidar una estrategia de núcleos dinamizadores rurales que sirvan de apoyo a los centros poblados principales como Timba, La Balsa, Hondura y el Casco Urbano.
- **Lineamiento 4:** Impulsar un plan de mejoramiento al camino que conduce al Naya, manteniendo la estructura y morfología actual y que hace parte de la territorialidad histórica desarrollada por las comunidades de esta zona.
- **Lineamiento 5:** Impulsar un plan de electrificación mediante sistemas alternativos y renovables en convenio con el Ministerio de Mina y Energía de Colombia, EPSA, Alcaldía y actores sociales y comunitarios.
- **Lineamiento 6:** Orientar la localización de la infraestructura física-social para aprovechar las ventajas competitivas regionales y promover la equidad.

9. RECOMENDACIONES DE AJUSTE AL ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Con base a la experiencia obtenida en el presente trabajo y en la vida profesional del autor, se realizan las siguientes recomendaciones para la actualización del esquema de ordenamiento territorial del municipio de Buenos Aires (Cauca):

- i. Se debe estimular y generar las condiciones para que el municipio crezca diversificándose económicoamente, buscando ser un polo o una centralidad dentro del sistema regional, para ello se propone la creación de corredores de suelo suburbanos alrededor de las vías nacionales e intermunicipales donde se desarrolle zonas francas de diversa índole.
- ii. En la determinación de los suelos de expansión urbana se debe asegurar la densificación de la cabecera municipal y parcialmente de los centros poblados, dado que la consolidación de estos obliga a que el municipio tenga que aumentar el gasto público en infraestructuras de servicios públicos básicos, que a la postre podrían no sostenerse o construirse generando un evidente desequilibrio territorial. Se recomienda en este caso, realizar un inventario de los sistemas comunitarios de servicios públicos presentes en el área rural y

vincularlos al sistema general de prestación de servicios públicos, buscando mecanismos de financiación y apoyo establecidos en el PND 2023 – 2026.

- iii. Los suelos de expansión urbana no pueden ser determinados por decisiones políticas sino técnicas, ya que una mala ubicación de estos suelos puede generar problemas jurídicos y espaciales irreparables.
- iv. El municipio debe aprovechar las políticas y programas de orden nacional conforme a la paz total para aumentar la presencialidad institucional en el territorio buscando ganar espacios sustituyendo el ordenamiento territorial del terror, por el ordenamiento territorial para la paz.
- v. El próximo esquema de ordenamiento territorial debe estar enfocado a la gestión del recurso de agua, ya que es el elemento de la estructura ecológica con mayores amenazas riesgos.
- vi. Se recomienda la creación del sistema municipal de áreas protegidas con el fin de gestionar y disminuir la deforestación, sobre explotación del suelo, contaminación de los recursos naturales, entre otras, principalmente en reserva forestal la Elvira, ecosistemas de bosque húmedo tropical, bosque seco tropical, la red hídrica y aquellas que tenga un valor de importancia ecosistémicos buscando la justicia ambiental.
- vii. Se debe de propender por elaborar los estudios básicos de las amenazas por inundación, remoción en masa y avenidas torrenciales, a través de Servicio Geológico Colombiano o entidades de carácter nacional para asegurar la calidad de los mismos.
- viii. Se debe fortalecer el mantenimiento y aumento del espacio público efectivo en la cabecera municipal como en sus centros poblados conforme al decreto 1504 de 1998.
- ix. El municipio antes de realizar la revisión y ajuste de su esquema de ordenamiento territorial debe tener su claro y organizado su expediente municipal.
- x. Buenos Aires en el componente rural del esquema de ordenamiento territorial debe adoptar una política de fortalecimiento de la seguridad alimentaria, permitiendo articular la estructura ecología principal con las actividades productivas agrícola del municipio, en una especie de malla de conectividad ecológica.
- xi. La entidad territorial deberá crear un programa de reconciliación entre diversos actores armados en el marco de la paz total y propender en la medida que sea posible fomentar la creación de zonas de reserva campesina, concejos comunitarios, resguardos y

- cabildos indígenas cuando los actores deseen agruparse bajo esta figura asociativa.
- xii. Elaborar un diagnóstico detallado de los equipamientos, para definir cuáles son los vacíos de cobertura y el plan de mantenimiento de los inmuebles.
 - xiii. Crear el plan de reforestación de las principales cuencas hídricas con la corporación autónoma regional del Cauca.
 - xiv. Construir espacios para estar, donde se fortalezca la cultura e identidad bonaerense tales como: el museo de la memoria, teatro al aire libre para estimular la presentación de grupos artísticos locales y un parque biosaludable municipal.
 - xv. Actualizar el catastro multipropósito con el fin de aumentar el recaudo público, la valorización y la plusvalía municipal.
 - xvi. Crear un programa de asistencia técnica para manejo de actividades agrícolas y pecuarias, buscando disminuir el conflicto de usos del suelo municipal.
 - xvii. Fortalecer y crear programas de pagos por servicios ambientales, los cuales permitan disminuir la fragmentación de la estructura ecológica principal.
 - xviii. Fortalecer y crear sistemas de alertas tempranas en relación con los fenómenos amenazantes inundación, remoción en masa y avenidas torrenciales.
 - xix. Realizar cuanto antes los estudios detallados de riesgos que surja de la actualización del esquema de ordenamiento territorial, y aplicar sus disposiciones.
 - xx. Crear un programa de fomento empresarial que permita fortalecer a los diversos empresarios en sus actividades económicas.

10. CONCLUSIONES FINALES

Identificar las principales determinantes histórico – regionales en las formas de ocupación, poblamiento y apropiación del territorio rural, fueron un insumo importante para analizar las condiciones y características de los principales desequilibrios territoriales presentes en la zona de estudio agrupados en las categorías socio – económica, ambiental y de infraestructura y servicios. A partir de allí, fue posible proponer lineamientos estratégicos de planificación territorial con el fin de mitigar estos desequilibrios.

Durante el proceso investigativo desarrollado y que consistió inicialmente en la construcción de un dialogo histórico sobre los procesos de formación

espacio - territorial, permiten deducir que el conflicto social y armado ha sido un elemento transversal en los procesos de configuración territorial, lo que finalmente ha conllevado a un aumento acelerado en los desequilibrios territoriales del municipio.

La selección estratégica de las categorías de investigación, permitió identificar los diferentes subcomponentes de estudio que para efectos de esta investigación fueron objeto integral del diagnóstico territorial ejecutado mediante un análisis multitemporal en el cambio en la cobertura del suelo mediante imágenes satelitales, un estudio evolutivo de fuentes estadísticas oficiales y finalmente una caracterización cartográfica general de los principales sistemas territoriales. La confluencia de estos métodos de análisis, sirvieron como nodo articulador entre el diagnóstico y la propuesta, permitiendo precisar los temas críticos a los cuales se debía dar énfasis al momento de establecer cada estrategia de planificación territorial.

El ejercicio de diagnóstico que integró cuatro fases metodológicas, permitió construir una visión o radiografía general del territorio, arrojando datos e información cualitativa de la mayor relevancia en materia territorial, para un municipio fuertemente afectado por el conflicto social y armado. Las dificultades que tienen estos territorios para poder acceder a campo, dado la difícil situación de orden público en estas zonas, establece retos enormes para este tipo de procesos en la geografía rural. Este proyecto de investigación, por lo tanto, tuvo que adaptarse a esta realidad territorial, por lo cual las herramientas tecnológicas fueron de gran soporte para el alcance de los objetivos trazados desde un comienzo y los cuales finalmente orientaron el proceso investigativo hasta su culminación.

La adaptación del modelo metodología de diagnóstico y formulación de lineamientos estratégicos de ordenamiento territorial, facilitó el cumplimiento del objetivo principal, pues en esta investigación la construcción de una visión estratégica de planificación busca promover el Equilibrio en las formas de Ocupación, Poblamiento y apropiación del territorio, contribuyendo al Desarrollo Rural del municipio de Buenos Aires – Cauca.

Los resultados de este trabajo de investigación, pueden ser la línea base sobre la que este municipio pueda orientar a partir de ahora sus ejercicios específicos planificación y ordenamiento territorial. La cartografía territorial generada en cada uno de las categorías estudiadas son herramientas importantes sobre las cuales se puede hoy conocer con mayor detalle la dinámica socio – económica, ambiental y funcional.

BIBLIOGRAFÍA

- Albarracín, J., Milanese, J., Navarro, M., Valencia, I. y Wolff, J. (2020). *La lógica política de los asesinatos de líderes sociales: Autoritarismo competitivo local y violencia en el posacuerdo*. Friedrich Ebert Stiftung.
- Alcaldía Municipal de Buenos Aires-Cauca (2016). *Plan de Desarrollo Territorial 2016-2019 “Construyendo con la gente para la gente”*
- Alcaldía Municipal de Buenos Aires-Cauca (2020). *Plan de Desarrollo Territorial 2020-2023 “El cambio nos une”*
- Alfonso, O. (2014). *Los desequilibrios territoriales en Colombia*. Universidad Externado de Colombia.
- Aprile-Gniset, J. (1994). Los pueblos negros caucanos y la fundación de Puerto Tejada. Gobernación del Valle del Cauca.
- Arévalo Rodríguez, L. A. (2011). El Valle del Cauca: la punta del iceberg. *Razón Pública*.
- Banco de la República. (2007). Documentos de trabajo sobre económica regional. Centro de Estudios Económicos Regionales – CEER. Cartagena.
- Banguero, R. (2018). *Territorialidad en los reales de minas. Norte del Cauca, 1851-1930*. Colección Artes y Humanidades-historia. Programa editorial Universidad del Valle.
- Benavides Muñoz, F. (2012). *Conflictos armados, instituciones y gestión ambiental en Colombia: Dimensión ambiental de las políticas públicas del Gobierno Nacional para atender a la población en situación de desplazamiento forzado*. [Tesis de Maestría]. Pontificia Universidad Javeriana.
- Bernal, I. (Directora). (2018). *El Naya: La ruta oculta de la cocaine* [Video Documental]. VIST Projects.
- Bilbao, M. (2011). Propuesta metodológica para el ordenamiento comunitario participativo en el ejido Santa Inés, Iturbide Nuevo León, México. VI Jornadas de Jóvenes Investigadores. Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires

- Bolaños, A. (2015). Investigación: ¿De qué color es el oro de Giraldo y Duque Ltda.? . *Pacifista!*. <https://pacifista.tv/notas/investigacion-de-que-color-es-el-oro-de-giraldo-y-duque-ltda/>
- Bozzano H. (2001) *Territorios reales, Territorios pensados, Territorios posibles, Aportes para una teoría territorial del ambiente*. Espacio Editorial.
- Bozzano, H. (2009). *Territorios Posibles. Procesos, lugares y actores*. Editorial Lumiere.
- Buenaventura, A. y Trujillo, D. (2011). *Historia doble del Cauca". reconstrucción de las historias locales de Suárez y Buenos Aires, Cauca*.
- Cabeza, I. (2009). Evaluación de la cohesión territorial en Cartagena de Indias. *Perspectiva Geográfica*, 20(2), 297-318.
- Cabeza, I. (2015). Desequilibrios territoriales en Cartagena de Indias, análisis desde la distribución de los equipamientos. *Perspectiva Geográfica*, 19(1), 145–164.
- Cabeza, I. y Franz, R. (2015). Cohesión territorial: de los alcances a la conceptualización, *Revista Geográfica Venezolana*, 56(2), 293-308.
- Caicedo, A. (2017). Vida campesina y modelo de desarrollo: configuraciones de despojo/privilegio en el norte del Cauca. *Revista colombiana de antropología*, 53(1), 59-89.
- Caillavet, C. y Pachón, X. (1996). *Frontera y poblamiento: estudios de historia y antropología de Colombia y Ecuador*. Institut Francais d'études andines.
- Calderón-Rojas, J. (2016). Etapas del conflicto armado en Colombia: Hacia el posconflicto. *Latinoamérica. Revista de estudios Latinoamericanos*, (62), 227-257.
- Canto, C. (2000). Nuevos conceptos y nuevos indicadores de competitividad territorial para las áreas rurales. *Anales de Geografía de la Universidad Complutense*, 20, 69-84.
- Cañete, J., Cejudo, E. y Navarro, F. (2017). ¿Desarrollo rural o desarrollo de territorios rurales dinámicos? La contribución a los desequilibrios territoriales por parte de los programas de desarrollo en el sur de España, Andalucía. *Anales de Geografía de la Universidad Complutense*, 37(2), 265-295.

- Castillo, L., Guzmán, A., Hernández, J., Luna, M. y Urrea, F. (2010). *Etnicidad, Acción colectiva y Resistencia: El norte del Cauca y el sur del Valle a comienzos del Siglo XXI*. Universidad del Valle.
- Centro Nacional de Memoria Histórica (2016). *Hasta encontrarlos: El drama de la desaparición forzada en Colombia*. CNMH, Bogotá.
- CEPAL (1987). *Despoblamiento rural y cambios recientes en los procesos de urbanización regional*. Diciembre de 1987.
- Cieza de León, P. (1553). *Relación sobre la provincia de Popayán, sus ppueblos, productos e indios. Colección de documentos inéditos relativos al descubrimiento, conquista y organización de las provincias españolas de América*. Madrid, 1864-1884. Tomo 1.
- Ciro, E. (2020). *Levantados de la selva: Vidas y legitimidades en los territorios cocaleros del Caquetá*. Colección General.
- Colmenares, G. (1972). *Historia económica y social de Colombia, 1537-1719*.- Universidad del Valle, Cali.
- Colmenares, G. (1973) *Economie minière et société dans la Nouvelle-Grenade, 1550-1717*.-Université de Paris-Nanterre,
- Chuvieco, E. (1990) Fundamentos de teledetección especial. Rialp
- Comisión Colombiana de Juristas (2020). *19 años de la massacre del Naya: saldo en rojo del estado*.
- Constitución Política de Colombia [Const]. Art. 7 de julio de 1991 (Colombia).
- Cuenca, N., Chavarro, F. y Díaz, O. (2008). El sector de ganadería bovina en Colombia. Aplicación de modelos de serie de tiempo al inventario ganadero. *Revista Facultad de Ciencias Económicas: Investigación y Reflexión*, 16(1), 165-177.
- CVC (1985). *Salvajina 'El parto de una quimera'*. CVC.
- Da Ponte, M., Roch, M., Leinenkugel, P., Dech, S., Kuenzer, C. (2017). Paraguay's Atlantic Forest cover loss – Satellite-based change detection and fragmentation analysis between 2003 and 2013, *Applied Geography*, 79, 37-49.
- DANE (2005). *Censo general 2005*. DANE.
- DANE (2005). *Metodología cuentas departamentales base 2005*. DANE.

- DANE (2014). *Censo Nacional Agropecuario, Sexta entrega de resultados 2014- Cifras definitivas*. DANE.
- DANE (2015). *Avance de resultados: Censo Nacional Agropecuario*. Santa Fe de Bogotá, Colombia. DANE.
- DANE (2019). *Información Censo nacional de población y vivienda 2018*. DANE.
- De-Roux, G. 1991. Orígenes y expresiones de una ideología liberal. *Boletín Socioeconómico (Cali)*, (22), 1-26.
- Defensoría del Pueblo. (2020). Alerta Temprana Nº 019-20.
- Departamento Nacional de Planeación [DNP] (2014). *Dialogo regional para la construcción del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018*.
- Departamento Nacional de Planeación [DNP] (2016). *Plan Nacional de Desarrollo 2014- 2018. Todos por un nuevo país. Tomo 1*.
- Domínguez, C. (2001). “Construcción social del espacio”, en Barona, G.; Gnecco, C. *Historia, geografía y cultura del Cauca: territorios posibles*, Universidad del Cauca.
- Dodwell, H. (2014). War, peace and the second term of Colombia's President Santos. *Peace Insight*. <https://www.peaceinsight.org/en/articles/war-peace-second-term-colombias-president-santos/?location=colombia&theme=>
- Duarte, C. (2015). *Desencuentros Territoriales, Tomo I: La emergencia de los conflictos interétnicos e interculturales en el departamento del Cauca*. Edición Académica.
- Duarte, C., LaRota, M., Gómez, M., Ducká, E., Galindo, P., Marulanda, J., Valencia, D. y Trujillo, D. (2019). *La estructura de la propiedad rural en el Cauca: Perspectivas sobre necesidades de tierra en contextos interculturales*. Pontificia Universidad Javeriana.
- Eizaguirre, X. (1987). *Los componentes formales del territorio rural: los modelos de estructuras agrarias en el espacio metropolitano de Barcelona : la masia como modelo de colonización en Torelló*. [Tesis Doctoral]. Universidad de Politécnica de Catalunya.
- Escobar, A. (2000). El lugar de la naturaleza y la naturaleza del lugar: ¿globalización o postdesarrollo? En E. Lander (Ed.), *La colonialidad del saber: eurocentrismo y ciencias sociales. Perspectivas latinoamericanas* (pp. 69-87). CLACSO

- Fajardo, D. (2001). *La tierra y el poder político; la reforma agraria y la reforma rural en Colombia. Viabilidad y reconstrucción de la sociedad rural colombiana*. Santa Fe de Bogotá, Colombia.
- Fajardo, D. (2002). *Situación y perspectivas del desarrollo rural en el contexto del conflicto colombiano*. Seminario: situación y perspectiva para el desarrollo agrícola y rural en Colombia. FAO. Santiago de Chile.
- Fajardo, D. (2011). Tierra, poder político y reformas agraria y rural. ILSA.
- Feder, E. (1975). *Violencia y despojo del campesino: El latifundismo en América Latina*. Siglo XXI Editores.
- Fernández Güell, J. (1997). *Planificación Estratégica de Ciudades*. Ed. GG Proyecto y Gestión.
- Fernández Tabales, A.; Pedregal Mateos, B.; Rodríguez Mateos, J. C.; Pita López, M. F. Y F. Zoido Naranjo. (2009). El concepto de cohesión territorial. Escalas de aplicación, sistemas de medición y políticas derivadas. *Boletín de la AGE*, (50), 157-172.
- Fisher, J. (1989). *Geografía y desarrollo. Un enfoque regional mundial*; Merril Publ.
- Friede, J. (1960). *Documentos inéditos para la historia de Colombia, colecciónados en el Archivo General de Indias de Sevilla*. Academia Colombiana de Historia.
- Gamarra, J. (2007). *La economía del departamento del Cauca: Concentración de tierras y pobreza. Documentos de trabajo sobre economía regional*. Banco de la República. Centro de estudios económicos regionales – CEER. Cartagena.
- Garcés, Á. (2013). Ordenamiento territorial y ambiental en territorios étnicos. El caso específico del suroccidente colombiano. *Revista entorno geográfico*. 9, 54-74.
- Garcés, Á. (s.f.). *Ordenamiento territorial, violencia y terror: Latifundio, narcotráfico y conflicto armado en los territorios de las minorías étnicas del Departamento del Cauca Región Suroccidental de Colombia*. Observatorio Geográfico de América Latina.
- Glaeser, E. (2012). *The challenge of urban policy, Journal of Policy Analysis and Management*, 31(1), 111-122.

- Gobernación del Cauca (2015). *Plan de Desarrollo para el Norte del Cauca 2032*. Gobernación del Cauca.
- Gobernación del Cauca (s.f). *Perfil departamento del Cauca*. Gobernación del Cauca.
- Gómez, D. y Gómez, M. (2013). *Evaluación de impacto ambiental*. Ediciones Mundi-Prensa.
- Gross, F. (1998). Ordenamiento Territorial: El manejo de los espacios rurales. *EURE*, 24(73).
- Guerrero, D. y Moreno, R. (2015). *Estudio multitemporal del uso del suelo y la cobertura forestal en el municipio de Puerto Rico (Meta) y su proyección para el año 2020*. [Tesis de pregrado]. Universidad Distrital Francisco José de Caldas.
- Guimarães Rosa, Joáo. (1976). *Grande Sertão: Veredas*. 11.ed. José Olympio: Río de Janeiro.
- Guzmán, A. y Rodríguez, A. (2015). *Orden Social y Conflicto Armado en el norte del Cauca 1990-2010*. Universidad del Valle. Programa editorial. Cali, Colombia.
- Herrera, M. (2009). *Popayán: La unidad de lo diverso. Territorio, población y poblamiento en la provincia de Popayán, siglo XVIII*. Universidad de los Andes.
- Hurtado, E. y Ramos, S. (2018). *Programa de las Naciones Unidad para el desarrollo*. Escuela Intermedia. Modelo ONU ASOBILCA.
- Ibáñez, A. y Muñoz J. (2010). La persistencia de la concentración de la tierra en Colombia: ¿Qué paso entre 2000 y 2010?, *Notas de Política*, (9) Universidad de Los Andes.
- Instituto de Estudios Interculturales- Pontificia Universidad Javeriana (2019). *La estructura de la propiedad rural en la Cauca: perspectivas sobre necesidades de tierra en contextos interculturales*. Pontificia Universidad Javeriana.
- Instituto Geográfico Nacional [IGN] (2018). *Memoria de Actividades 2018*. Gobierno de España.
- Instituto Geográfico Nacional (2018). *Desequilibrios territoriales*. España.

- Jaramillo, C. (1998). La agricultura colombiana en la década del noventa, *Revista de economía de la Universidad del Rosario*, 1(2), 9-39.
- Kay, Cristóbal. (2009). Estudios rurales en América Latina en el periodo de globalización neoliberal: ¿una nueva ruralidad? *Revista mexicana de sociología*, 71(4), 607-645.
- Lara-Largo, S. (2016). Estrategias de apropiación territorial en un contexto de relación Interétnica en Guamal, Caldas. *Revista Colombiana de Antropología*, 52(1), 117-138.
- Larrea, J. (2021). Del enfoque territorial en el acuerdo de paz la paz neoliberal. Disputas entre el ordenamiento territorial y las territorialidades comunitarias en el municipio de Buenos Aires, Cauca. [Tesis de Maestría]. Universidad del Valle.
- La liga contra el silencio (17 de diciembre de 2019). La lucha por el control territorial que desangra al Cauca. *La liga contra el silencio*. <https://ligacontraelsilencio.com/2019/12/17/la-lucha-por-el-control-territorial-que-desangra-al-cauca/>
- Londoño, C. (2014). Un modelo de análisis para el territorio rural. El caso del eje cafetero, *Cuaderno Urbano. Espacio, cultura, sociedad*, 16(16), 129-156.
- Londoño, C. (2016). *Redes, ritmos y mosaicos rurales: Modelo interpretativo del territorio rural cafetero de los municipios del Área Metropolitana Centro Occidente - AMCO*, Colombia. [Tesis Doctoral]. Universidad Politécnica de Catalunya.
- López Pérez, JF, Delgado Gómez, DL, & Vinasco Torres, L. (2005). La interfase urbano rural como territorio y espacio para la sostenibilidad ambiental. *Revista Ingenierías Universidad de Medellín*, 4(7), 29-41.
- López, A. (2008). "En Yumbo los pájaros no cantan, sino que tosen". *Universidad ICESI*.
- Lukyanchuk, A., Pankov, A., Kalinin, A., Konovalov, V. y Lukyanchuk, V. (2020). Investigation of the influence of low amplitude loads on the fatigue life of CFRP specimens with impact damage under irregular loading. *Procedia Structural Integrity*, 28, 2291-2296.
- Mata Olmo, R. (2012). Agricultura, paisaje y gestión del territorio = Agriculture, landscape and land management. *Polígonos. Revista De Geografía*, (14), 97-137.

- Mateo, J.(2014). Geografía y planificación territorial. *Revista Entorno Geográfico*, (10), 8-31.
- Medina, C. (2011). *Farc-Ep Flujos Y Reflujos: La Guerra En Las Regiones*. Unijus Universidas Nacional De Colombia.
- Mejía Urbano, J. (1991). Incidencia de agentes foráneos en los procesos de cambio de la comunidad de Asnázú. [Tesis de pregrado]. Universidad del Cauca.
- Mina, M. (1975). *Esclavitud y libertad en el valle del río Cauca*. Publicaciones de La Rosca.
- Molano, A. (5 de junio de 2021).Buenos Aires y Suárez (Cauca), entre la coca y el oro. *El Espectador*. <https://www.elespectador.com/colombia-20/conflicto/buenos-aires-y-suarez-cauca-entre-la-coca-y-el-oro-article/>
- Molini, F. (1989). *Geografía, desarrollo y medio ambiente en las concentraciones tecnológicas y en soria. Un análisis territorial de la calidad de vida*. [Tesis Doctoral]. Universidad Autónoma de Madrid.
- Moreno, A. y Escolano, S. (1992). *El comercio y los servicios para la producción y el consumo*. Editorial Síntesis.
- Moreno, D. (2009). Escenario seguro de inversión extranjera directa en América Latina y la región Andina. *Divergencia*, (9), 5-9.
- Munthali, M., Mustak, S., Adeola, A., Botai, J., Singh, S. & Davis, N. (2020). "Modelling land use and land cover dynamics of Dedza district of Malawi using hybrid Cellular Automata and Markov model". *Remote Sensing Applications: Society and Environment*, 17.
- Muriel Gutiérrez, A. (2021). *Vivienda productiva como estrategia de planificación urbana para el reasentamiento del centro poblado de Navarro – Cali*. [Tesis de Maestría]. Universidad del Valle.
- Ocampo, R. (2010). La paz como construcción ético-política de base.*Novaetvetera Políticas públicas y derechos humanos*, 19(63), 49-59.
- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC)- Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) (2021). *Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2020*. UNODC-SIMCI

- ONU-PNUD (2011). *Informe sobre desarrollo humano 2011. Sostenibilidad y equidad: un mejor futuro para todos.*
- Ordoñez, F. (2012). *Zonas de reserva campesina. Elementos introductorios y de debate.* Gente Nueva editorial.
- Ortegón, E., Pacheco, J. y Prieto, A. (2015). Metodología del marco lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas. CEPAL.
- Oviedo, F. (1859). *Historia general y natural de las Indias.* Atlas.
- Perafán, A. (2005). Transformaciones paisajísticas en la zona plana Vallecaucana. *Historia y Espacio*, 24, 1-18.
- Pérez, E. y Farah, M. (2002). Los modelos de desarrollo y las funciones del medio rural en Colombia. *Cuadernos de desarrollo rural*, 49, 9-27.
- Pérez, M. (2004). La conformación territorial en Colombia: entre el conflicto, el desarrollo y el destierro. *Cuadernos de Desarrollo Rural*, (51), 61-90.
- Quintero Barreto, C. (2010). Naturaleza, comunidad y capital: análisis del conflicto socioambiental generado por la construcción y operación de la represa La Salvajina en el Norte del Cauca, [Tesis de Maestría], Universidad Nacional de Colombia.
- Ramírez, M. C. (2001). *Entre el Estado y la guerrilla: identidad y ciudadanía en el movimiento de los campesinos cocaleros del Putumayo.* Instituto Colombiano de Antropología e Historia, Colciencias.
- Ramírez, M., Martínez, L., Montilla, M., Sarmiento, O., Lasso, J. y Díaz, S. (2020). Obtaining agricultural land cover in Sentinel-2 satellite images with drone image injection using Random Forest in Google Earth Engine. *Revista de Teledetección*, (56), 49-68.
- Rebollo, M. E. (2014). *Estudio multitemporal para la determinación de cambios en el uso del suelo en el complejo de páramos Tota - Bijagual - Mamapacha para el periodo 1992 – 2012.* Repositorio Universidad Militar Nueva Granada.
- Red de Derechos Humanos del Suroccidente Colombiano. Francisco Isaias Cifuentes (2019). *Informe Especial. Impacto del conflicto social y armado 2018-2019. Violaciones a los Derechos Humanos en el Departamento del Cauca.*

- Reyes, A. (2017). El acuerdo de ordenar la propiedad de la tierra. Columna de opinión, periódico el Espectador, 5 de mayo. Santa Fe de Bogotá, Colombia.
- Reyes, A. (2017). Instrumentos para arreglar el problema de la tierra. Columna de opinión, periódico el Espectador, 27 de agosto. Santa Fe de Bogotá, Colombia.
- Reyes, A. (2017). La gestión del territorio. Columna de opinión, periódico el Espectador, 9 de abril. Santa Fe de Bogotá, Colombia.
- Reyes, A. (2017). La reforma al régimen de tierras. Columna de opinión, periódico el Espectador, 24 de abril. Santa Fe de Bogotá, Colombia.
- Reyes-Guarnizo, A. (2014). De los imaginarios colectivos a la apropiación del territorio, *Bitácora*, 24(1), 10-17.
- Rodríguez, V. (1988). La medición de los desequilibrios territoriales en España. *Estudios regionales*, (21), 97-120.
- Rodríguez, D. (2010). Territorio y territorialidad. Nueva categoría de análisis y desarrollo didáctico de la Geografía, *Uni-Pluri/Versidad*, 10(3).
- Rodríguez Garavito, C. y Orduz, N. (2012). *Adiós río. La disputa por la tierra, el agua y los derechos indígenas en torno a la represa de Urrá*. Dejusticia.
- Rojas, J. (1983). *Empresarios y tecnología en la formación del sector azucarero en Colombia, 1860-1980*. Fondo de promoción de la Cultura del Banco Popular.
- Rojas, J. (2008). La agenda territorial del desarrollo rural en américa latina, *Observatorio de la Economía Latinoamericana*, 96.
- Rovani, I., Decian, V., Zanín, E., Bandalise, M., Quadros, F., y Hep, L. (2020). Cambios Socioeconómicos y Uso y Cobertura del Suelo de la Región Norte de Rio Grande do Sul, Brasil. *Ambiente Floresta*, 27(3), 1-10.
- Saldarriaga, A. (2017). Bogotá, D.C. La ciudad de hoy frente al posconflicto. En Valdés, M. (Ed.) *Ciudades Sostenibles en el Posconflicto en Colombia: Cartagena, Bogotá, Medellín, Bucaramanga*. (pp. 91-104). Foro Nacional Ambiental (FNA).

- Sánchez Steiner, L. M. (2008). Éxodos rurales y urbanización en Colombia. Perspectiva histórica y aproximaciones teóricas. *Bitácora Urbano Territorial*, 13(2), 57-72.
- Sancho, J y Reinoso, D. (2003). Población y poblamiento rural de España: un primer análisis a la luz del censo 2011. *Serie geográfica*, (11), 163-176.
- Santos, J. y Jiménez T. (2016). *Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la construcción de la Paz Estable y Duradera: Texto final*. Santa Fe de Bogotá, Colombia.
- Shanin, T. (1979), *Campesinos y sociedades campesinas*, Edición Fondo Económico de Cultura.
- Servicio Geológico Colombiano, Ministerio de Minas y Energía (2018). *Guía Metodológica para el mejoramiento productivo del beneficio de oro sin el uso de mercurio. Suarez, Buenos Aires y el Tambo (Cauca)*. MinMinas.
- Stehman, S. (1997). Selecting and interpreting measures of thematic classification accuracy. *Remote Sensing of Environment*, 62(1)77-89.
- Segrelles, J. (2018). La desigualdad en el reparto de la tierra en Colombia: Obstáculo principal para una paz duradera y democrática, *Estudios e Investigaciones*, 38(2), 409-433.
- Silva, S. (1999). Diagnóstico das restingas do Brasil. In: Fundação Bio Rio (ed.). *Workshop Avaliação e Ações Prioritárias Para a Conservação da Biodiversidade da Zona Costeira*, Ilhéus.
- Sosa Velásquez, M. (2004). ¿Cómo entender el territorio? Editorial Cara Parens.
- Torres, A. (2020). Acumulación primitive y acaparamiento de tierras en Colombia. *Dinámicas del desarrollo, Papel político*, (25).
- Torres, E. (s.f.). *El concepto de apropiación en Karl Marx: Apuntes preliminares*. Cátedra Virtual Latinoamericana.
- Trimborn, H. (1949). *Señorío y barbarie en el Valle del Cauca*. CSIC.
- Trujillo-Osorio, C., y Escobar-Gómez, A. (2015). Restricciones conceptuales del ordenamiento territorial colombiano; usos del territorio y formas de propiedad. *Entramado*, 11(2), 20-36.

- Ulloa, A. & Coronado, S. (2016). *Extractivismos y posconflicto en Colombia: retos para la paz territorial*. Universidad Nacional de Colombia sede Bogotá, Facultad de Ciencias Humanas, Departamento de Geografía, Centro de Investigación y Educación Popular Programa por la Paz (CINEP/PPP).
- Galeano, J., Urrea, F. y Caicedo, M. (2018). *Cali, ciudad región ampliada. Un territorio metropolitano*. Universidad del Valle.
- Valcárcel, R. (1992). *Desarrollo local y medio ambiente en zonas desfavorecidas*. Ministerio de Obras Públicas. Colección de monografías.
- Vanegas, G. y Rojas, A. (2012). *Poblaciones negras en el norte del Cauca*. Observatorio de Territorios Étnicos.
- Vásquez, T. (2011). Recursos, política, territorio y conflicto armado. En: T. Vásquez., A. Vargas y J. Restrepo (Eds.), *Una vieja guerra en un nuevo contexto: Conflicto y territorio en el sur de Colombia* (pp. 367-428). Editorial Javeriana, Cinep, Programa por la Paz.
- Vélez, I. y Vélez, H. (2011). *Nuestro derecho al agua. Acaparamiento del agua y despojo de la tierra en el Alto Cauca: Estudio crítico sobre (in)justicia hídrica y derecho al agua en Colombia*. Blue Planet Project.
- Vélez-Torres, I., Rátiva-Gaona, S. y Varela-Corredor, D. (2012). Cartografía social como metodología participativa y colaborativa de investigación en el territorio afrodescendiente de la cuenca alta del Río Cauca. *Cuadernos de Geografía – Revista Colombiana de Geografía*, 21(2), 59-73.
- Vélez-Torres, I. y Vélez-Galeano, H. (2011). *Acaparamiento del agua y despojo de la tierra en el Alto Cauca: Estudio crítico sobre (in) justicia hídrica y derecho al agua en Colombia*.
- Vélez-Torres, I. y Vélez Galeano, H. (2019). Plexos conflictivos: una visión territorial e histórica de los conflictos ambientales en la cuenca alta del río Cauca. *Revista Colombiana de Sociología*, 42(1), 177-206.
- Verdad Abierta (2014). Minería en el Cauca: ¿Riqueza para quién?. Verdad Abierta. <https://verdadabierta.com/mineria-en-el-cauca-riqueza-para-quien/>

- Wagle, N., Acharya, T., Kolluru, V., Huang, H. & Ha Lee, D. (2020). Multi-Temporal Land Cover Change Mapping Using Google Earth Engine and Ensemble Learning Methods. *Applied Sciences*, 10(22), 1-20.
- Zahoor, Sultan & Kuchay (2017). Measuring urban sprawl of Srinagar city, Jammu and Kashmir, India. *Journal of Urban Management*, 6,(2) 45-55.